政府工作报告

—— 2020年6月2日在临夏县第十七届

人民代表大会第五次会议上

县长 韩玉林

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

2019年工作回顾

2019年，是临夏县发展历程中极不平凡、极其关键的一年，也是脱贫攻坚取得决定性进展、经济社会各项事业创新发展的一年。一年来，面对严峻复杂的经济形势和艰巨繁重的工作任务，在县委的坚强领导和县人大、县政协的监督支持下，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记对甘肃工作的重要讲话和指示精神，紧紧依靠全县各族人民，迎难而上、开拓进取，较好地完成了县十七届人大四次会议确定的各项任务，为全面建成小康社会打下了坚实基础。全县实现生产总值41.7亿元、增长5.5%；固定资产投资20.8亿元、下降25%；社会消费品零售总额9.8亿元、增长7.4%；一般公共预算收入1.4亿元、增长15.3%；农村居民人均可支配收入7891元、增长9.9%；城镇居民人均可支配收入2.2万元、增长7.4%。

**这一年，脱贫攻坚强力推进，取得了稳定减贫的重大进展。**贫困村从77个减少到19个，贫困人口从2.97万人减少到8011人，贫困发生率下降到2.26%，建档立卡人口人均可支配收入增长11.4%、达到5640元，村社道路基本修到了家家户户的门口，乡村学校、村级办公场所、卫生院、卫生室全部完成了改扩建，每一户群众都吃上了安全放心的自来水，历史性地消除了存量危房，是全县脱贫攻坚进程中力度最大、工作最实、成效最明显、群众得实惠最多的一年。

**这一年，产业导向更加精准，开创了富民增收的崭新局面。**从遍地开花的富民产业中找准了主攻方向和着力重点，通过土地流转、三变改革、企业引进的方式，大力发展高原夏菜产业，1万亩高原夏菜带动2000户群众从地租、劳务、分红中获利，实现了“一亩菜十亩粮”的生产效益，催化加速了更多农民变为“产业工人”；采取金融支持、免费培训的措施，扶持发展牛肉拉面和布鞋产业，1万多家拉面门店如雨后春笋般在全国各地生根发芽，形成燎原之势，为群众创收5亿多元；年产580多万双的布鞋产业带动1.8万多名妇女常年在家门口就业,实现顾家增收“两不误”；10万劳务大军用实实在在的“铁杆庄稼”支撑起了增收脱贫的半边天。

**这一年，整顿整治坚定有力，营造了安全优质的发展环境**。以前所未有的声势扫黑除恶，扫出了一片朗朗乾坤、盈盈正气，人民群众的安全感、幸福感越来越强；以高度一致的站位对标整改宗教领域“三化两热”问题，“合坊建寺”取得突破性成功，黄泥湾村一举从后进变先进，打了一场漂亮的翻身仗，已成为引领全县发展的示范村；抢抓一切机遇招大商、引强企，招商足迹遍布全国15个省市，成功引进了投资13.7亿元的中荷国际鲜花港项目，在“光彩事业临夏行”活动中画上了浓墨重彩的一笔；扎实开展城乡综合整顿整治十大行动，在乡村每一个角落留下了拆旧排危的身影，城乡面貌焕然一新，引领带动更多农民过上了城里人的生活。

**这一年，干群关系空前融洽，凝聚了攻坚拔寨的强大合力。**把守初心、担使命的着力点落脚点放在为民服务上，建立推行县科级干部村级包抓责任制，全面落实驻村帮扶、驻村包社、包社包户等工作机制，3000多名干部进村入户开展融入式扶贫，拉开了尽锐出战、不获全胜决不收兵的攻坚架势；开通“12345”民情服务热线、公布各级领导干部手机号码、建立覆盖所有村社群众的微信群，闻民声而动、为民需而行，解决了一大批群众所急所盼的突出问题，空前理顺了群众情绪、密切了干群关系，激发了广大群众感恩奋进、自力更生、脱贫发展的主体意识，形成了同心协力、攻坚克难的生动局面。

**这一年，政府治理规范有序，展现了务实高效的作风形象。**“放管服”改革使群众办事时间普遍减少10个工作日。项目规范管理有效杜绝了村级文化广场多头申报、多头实施的问题。用足用活土地金融政策，用好盘活国有资产，争取到城乡建设用地增减挂钩交易资金3.4亿元、专项债券4000万元。服务型、效能型财政建设，不仅偿还了1.06亿元的到期债务和乡镇历年欠账，而且扭转了城乡居民医保基金赤字局面，兜住了基本民生保障底线。广大干部苦干实干加巧干，在脱贫攻坚的伟大斗争中，敢死拼命、冲锋在前，展现出了很强的战斗力。正是这种团结进取的精气神和务实高效的工作作风，极大地提升了党员干部形象，推动全县各项工作打开了新的局面。

一年来，我们主要抓了以下工作：

**一是尽锐出战决胜脱贫攻坚。**着眼打好扶贫“决胜战”“翻身仗”，投入各类扶贫资金13亿元，向深度贫困发起总攻，为一举攻克最后贫困堡垒打下了决定性基础。**“两不愁三保障”基本实现。**“过筛子”式开展“3+1+1”冲刺清零行动，改造农村危房994户，对8万多户农村住房全部进行了安全鉴定，易地扶贫搬迁群众全部入住新房，后续产业基本实现全覆盖；南区饮水安全巩固提升工程建成投入使用，302户供水不稳定的问题妥善解决，安全饮水率达到100%，全省人饮工程建设及运行管理工作会上，我县做了经验交流发言；持续开展控辍保学攻坚战，义务教育巩固率提高到97.2%，全县无一人因贫失辍学；25所乡镇卫生院和所有村级卫生室达到标准化要求，建档立卡贫困人口医疗参保率、养老保险参保率均为100%，重大疾病实现应治尽治、应救尽救；扎实推进户籍清理整顿，以人口信息精准保障脱贫工作精准。改造农村电网925公里，全县所有自然村和有需求的农户全部接通了动力电。新建村社道路882公里，整治“畅返不畅”60.5公里，助力脱贫的通道更加便捷、畅通。**增收产业不断壮大。**新建养殖场（小区）15个，发展规模养殖户80家，牛羊猪存栏量达到53.4万头（只）；新建高原夏菜基地10个，种植各类蔬菜6.6万亩、花椒30万亩、马铃薯7万亩、油料3万亩、中药材7300亩，新开办牛肉拉面门店3863家、累计达到10763家；布鞋加工户达到1081户，年产布鞋580多万双、销售收入2.4亿元，全国妇联深入推进“巾帼脱贫行动”现场会期间，我县布鞋加工扶贫车间作为观摩点受到了表扬肯定。新引培农业龙头企业3家，新建扶贫车间13家，农民专业合作社224家、合作社规范化比例从37.8%提高到72.8%。完成粮改饲4万亩，生产优质全贮饲料18万吨；动员参加农业保险8万户次（贫困户5.18万户次）、18个保险品种，产业增收更加托底。**就业扶贫成效明显。**全年培训致富带头人140人，培训贫困劳动力3241人，劳务输转10.55万人、创收近20亿元。与省内11所职业院校签订“2+3”升学协议，800多名“两后生”走进职业教育校园、找到了改变前途命运的出路。同时，积极培育电商、旅游、消费、光伏等产业扶贫新业态，全年实现农产品网上销售976万元、消费扶贫1251万元，扶持旅游扶贫重点村2个、农家乐34家，建成光伏电站5座。加大社会兜底保障力度，实现政策性脱贫3000人、累计5423人。**脱贫基础更为扎实。**坚持把最能打仗的干部派到脱贫一线，对照24项工作目标和60条具体任务，狠抓村上各项工作和“一户一策”帮扶计划落实。突出“花钱交账”，强化资金使用管理和全覆盖审计监督，扶贫资金更加阳光透明、规范高效。深化东西部扶贫协作和定点帮扶工作，争取帮扶资金7248万元，比上年增长14.6%，脱贫攻坚的各项工作扎实牢固。中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”、国家扶贫成效考核、中央纪委国家监委两次调研督导、国家审计署驻兰特派办专项审计及各类督查检查，都对我县的工作给予了充分肯定。

**二是全力推动经济企稳回升。**把发展作为解决一切问题的总钥匙，认真落实州委“八个突破”、“十大项目工程”等工作举措，全县经济形势持续向好。**项目建设稳步推进，**谋划储备重点项目226个、概算总投资328.3亿元；实施重点项目72个、完成投资22.6亿元，河州大道-北滨河大道中压天然气管道铺设、韩集镇煤改气工程全线贯通，南区农村饮水安全巩固提升工程全面完工，石门滩水库落地实施，漓水名都一期即将交付使用，旅游扶贫大通道、砂红井等重点交通项目施工进入关键期，兰临合铁路、临大高速、临夏机场配合服务工作有力有序；成功引进招商项目43个，总投资50.9亿元，引强入县取得重要进展。**农旅融合步伐加快，**在北部塬区实施高效节水灌溉、马铃薯产业园、现代畜牧业全产业链等项目，建成百益花卉基地和400座日光温室，成功注册“河州塬”商标，认证“三品一标”农产品6个。在红水河、牛津河、漫路-榆林流域、河西-莲花流域建成油桃、啤特果、苹果等经济林果产业带1.5万亩，沿太子山一线改种高产作物4万亩，迈出了农牧结合、循环发展的新步伐。持续推进旅游产业发展，打造漠泥沟姬家、营滩大荒地、马集杨台旅游扶贫重点村3个，全年接待游客89.3万人、旅游综合收入4.3亿元，农业科技园区顺利通过验收，被认定为国家农村产业融合发展示范园。**民营经济发展迅速，**全面落实“一企一策”帮扶、特色产业工程贷款、科技奖补等政策措施，新增市场主体2348户、增长26%，已成为经济发展的重要一极。

**三是坚定不移推动生态环保。**严守环境保护基础底线，不断提升生态文明建设水平。**扎实推进污染防治攻坚战，**坚决整改中央省级环保督察、“绿盾”专项行动反馈问题，淘汰改造燃煤锅炉44台，建成煤炭交易市场1家、二级标准化经营网点75个，完成土炕改造3000多户，全县空气优良天数保持在88%以上；扎实开展“清四乱”专项行动，清理河道垃圾80吨，疏浚河道12公里，全县水环境明显改善；大力推广有机肥还田、病虫害绿色防控等农业新技术，从源头上减少土壤污染问题，被评为甘肃省第二次全国污染源普查先进集体。**加强生态修复治理，**完成生态林建设2.9万亩，建成绿色通道103公里；实施了牛津河黄泥湾村段、红水河陈姚段防洪治理工程和井沟乡果园山村积水隐患排除工程，新建高标准农田1.3万亩，治理水土流失面积630公顷。**改善提升城乡人居环境，**积极推进乡村垃圾、厕所、风貌“三大革命”，扎实开展村庄清洁、拆旧排危和美化亮化行动，创建了尹集大滩村、北塬崔家村、土桥辛付村等35个清洁村庄，在四大流域呈现出沿川发展产业带，沿路建设绿色长廊，房前屋后打造小花园、小菜园、小景观的热火场面，极大地改善了城乡人居环境。

**四是用心用力保障改善民生。**全县民生支出30.9亿元，较上年增长3.6亿元，占财政总支出的74.5%。涉及的6件省列为民实事全部办结，部分超额完成任务。**多措并举促进就业，**选拔680名高校毕业生到基层服务，引导142名毕业生到企业就业，146名贫困家庭大中专毕业生通过就业扶贫专岗实现就业，新增城镇就业3011人，登记失业率为3%。**加快发展教育事业，**实施薄弱学校改造65所，新建、改造幼儿园7所，177所义务教育阶段学校全部达标，高考总上线率77%、本科上线率38%，义务教育均衡县创建顺利通过省级验收。**不断提升医疗保障能力，**实施县医院医技综合楼、中医院住院部大楼、6所乡镇卫生院改扩建、3个村卫生室等基础项目，县医院被评定为二级甲等医院。严厉整治16家民营医院不达标问题，有效提升了全县就医水平。**统筹推进其他各项社会事业，**成功承办“花儿临夏”马拉松比赛，全面完成农村低保、特困供养人员补助提标工作，发放临时救助金1.2亿元、残疾人“两项补贴”902万元，切实保障了困难群体基本生活。**全力维护社会大局和谐稳定，**深入开展扫黑除恶专项斗争、70大庆安保维稳、禁毒重点整治、信访积案化解和安全生产等各项工作，人民群众的安全感、满意度大幅提升。与此同时，财税保障、统计调查、防震减灾、科技创新、机关事务、双拥共建、史志编纂、外事侨务、工青团妇等各项事业取得新进步。

**五是从严从实加强自身建设。**坚持党建引领、实干托底，坚定不移转作风、提效能、促规范，不断增强政府的执行力、落实力和公信力。**强化思想政治建设，**以强烈的政治担当推进“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；下功夫集中整治旧城区取暖难、民营企业历年账款拖欠等民生难题和突出问题，在为民服务行动中践行了初心使命，体现了对党忠诚。**全面推进依法行政，**自觉接受人大法律监督、政协民主监督、纪委监委监督和社会舆论监督，办理人大代表意见建议65件、办结率80%，政协委员提案73件、办结率87.7%，有效回应了代表委员和人民群众的关切。**优化提升服务效能，**政府机构改革任务全面完成，“放管服”改革纵深推进，项目建设、土地管理、资金管理和干部管理工作依法依纪依规高效运转，办事效率进一步提高。在县财政十分困难的情况下，落实公务员医疗救助、车补政策，提高科学发展绩效考核奖发放标准，保障了机关事业单位正常运转和干部福利待遇。

各位代表！回顾过去的奋斗历程，有艰辛、有付出、有汗水，但更多的是满满的收获和喜悦。在县委的坚强领导下，全县上下所做的工作都是开创性的、历史性的，无论是城市还是农村，无论是重大项目还是民生福祉，都体现了大思路、大手笔、大气魄，取得了有目共睹、振奋人心的巨大成就。**面对**长期困扰的有县无城、有城无人的历史难题，高起点规划、高标准建设，用短短几年时间建成了新县城和土桥次中心城市，县城人口由2011年的不足万人增加到5万多人，圆了全县人民30年的县城梦，使昔日以街为市、破旧简陋的小县城喜迁新址、华丽变身，一座座高楼大厦拔地而起，繁华都市的气息扑面而来，公共服务红利惠及千家万户，农民群众同样享受城里人的教育、医疗、文化等待遇，成了名副其实的政治经济文化中心；**面对**发展缓慢、基础滞后的县情实际，抓住一切机遇谋发展，用足一切政策抓项目，项目建设取得历史性突破，项目数量之多、投资力度之大前所未有，使昔日的穷乡僻壤迎来了发展史上最好的时期，到处都呈现出大开发、大建设的喜人局面；**面对**破旧落后、杂乱无章的人居环境，不等不靠、以奖代补，扎实开展拆旧排危、全域无垃圾专项整治和人居环境提升改造，使昔日脏乱差的农村变成了幸福宜居的秀美家园，打造了一批错落有致、环境优美、干净整洁的美丽村庄，农村面貌发生了翻天覆地的变化，“家在林中、人在花中”的目标基本实现；**面对**交通不便、群众出行难的瓶颈制约，把“要致富先修路”的理念贯穿始终，建设完成覆盖所有农户的村社道路，塬头路、河州大道、兰临合高速等一批事关长远发展的交通动脉全部打通，县市一体化进程明显加快，使昔日颠簸不平、泥泞不堪、尘土飞扬的羊肠小道变成了宽阔平坦的光明大道，交通闭塞的状况已然过去，“出门硬化路、抬脚上客车”已经变为现实，渴盼已久的兰临合铁路、临夏机场必将为全县发展插上腾飞的翅膀；**面对**群众住房破破烂烂、农村危房量大面广的窘迫现状，把人民利益放在最高位置，按照“一次建好，来年不折腾”的标准定位，全面推进近2万户农村危房改造和易地搬迁，使昔日的茅草屋、土坯房变成了洋房别墅砖瓦房，摆脱了一方水土养活不了一方人的困境；**面对**吃水困难、供水不稳、水质不达标的民生欠账，大规模推进水源保障、供水管网延伸和安全饮水巩固提升工程，所有供输水设施基本完成了二次改造，使昔日肩挑畜驮寻水吃、雨水集流蓄水吃，吃苦咸水、吃缺碘水的历史一去不复返了，建立了“从源头到龙头”的饮水安全体系，家家户户都吃上了放心、干净、卫生的自来水；**面对**种植结构单一、农业生产效益低下的现实问题，超前谋划、大胆实践，建成国家级农业科技园区，大力发展设施蔬菜、高原夏菜、经济林果、高端花卉产业，使昔日的传统农业逐步向现代农业、设施农业、高效农业转变，开启了县域经济发展的广阔空间和光明前景；**面对**就业渠道不宽、增收效果不明显的现实难题，坚持产业支撑、富民强县，大力培育牛肉拉面为主的劳务经济、布鞋加工为主的妇女经济和种养为主的老人经济，金融支持力度之大、产业扶持资金之多前所未有，使昔日因缺乏资金而小打小闹的产业一下子扩大了规模，不温不火的创业就业形势发生了根本性逆转，掀起了大众创业、万众创新的热潮，遍地开花的富民产业带动千家万户走上了发展致富的快车道；**面对**活力不够、动力不足的内外环境，用发展的眼光、改革的办法破解体制机制障碍，亲商、重商、爱商的氛围日益浓厚，全县营商环境、法治环境、人文环境得到了根本性改善，使昔日一商难求的局面大为好转，百益、燎原等一大批龙头企业纷纷落户我县，为全县跨越发展注入了强劲动力；**面对**能力不足、精神不佳的作风状态，在脱贫攻坚的伟大事业中，大胆培养锻炼了一批年轻干部，并以越来越好的财力状况保障各类民生需求和干部福利待遇，用看得见、摸得着的变化和实惠激发调动广大干部群众干事创业的热情，各族各界团结拼搏、和衷共济的向心力空前凝聚，感恩奋进、昂扬向上的精气神空前高涨，担当实干、一心为民的公仆情怀越来越深。

这些成绩使我们倍感自豪和鼓舞，每一位人大代表都是这些宏伟蓝图的谋划者、事业发展的实践者、喜人变化的见证者，临夏县不会忘记、临夏县的历史不会忘记、临夏县人民不会忘记。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是县委统揽全局、坚强领导，四大班子齐心协力抓落实的结果，是各位人大代表、政协委员监督支持，全县各级组织和广大干部群众团结奋斗、共同努力的结果。在此，向夙夜在公、无私奉献、勤政为民、敢于担当，为全县长远谋发展、为各族群众谋福祉的广大党员干部，向听民声、察民情、汇民意、解民忧的各位代表、政协委员、离退休老干部和社会各界人士，向所有关心支持全县经济社会发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！过去的工作启示我们：前进征程上，**必须**坚持习近平新时代中国特色社会主义思想的科学引领，坚定不移以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向，始终做到“两个维护”，确保政府工作始终沿着正确方向顺利前行；**必须**坚持人民主体地位，把老百姓的幸福作为我们的事业，始终心里装着老百姓，走好走实群众路线，与人民群众想到一起、干到一处，凝聚起推动发展的强大合力；**必须**坚持内外发力，抢抓一切机遇，用好一切资源，集中力量办大事，团结奋进创一流，促进经济社会健康快速发展；**必须**坚持问题导向，把发现问题、解决问题作为推动工作的基本方法，以问题倒逼目标任务精准落实；**必须**坚持贵在平时、重在认真，以钉钉子精神抓好每一项工作，以实干推动发展、赢得未来。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全县经济社会发展还面临不少困难和问题，政府工作与人民期盼相比仍存在不小差距。**一是**攻克最后贫困堡垒的任务仍然艰巨，全面打赢脱贫攻坚战、顺利实现脱贫摘帽还有许多工作要做；**二是**龙头企业少、村集体经济薄弱，部分合作社和扶贫车间经营效益不佳、带动能力有限，稳定增收的产业基础仍不牢固；**三是**全面建成小康社会短板不少，区域发展不平衡，公共服务水平与群众对美好生活的期盼还有不小差距；**四是**受疫情影响个别企业经营困难，住宿、餐饮、文化旅游等行业冲击明显，线上消费发展缓慢，市场持续发展缺乏新动力；**五是**政府部门行政效能、服务水平、工作作风有待提升，营商环境改善还需久久为功。对于这些困难和问题，我们将高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

2020年重点工作

今年伊始，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全县上下坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话指示精神，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，以战时体系应对战时状况，创新落实“五联控两监测一标识”防控措施，及早设立监测卡点，及早关闭宗教场所，及早实行监测管控，及早实行预检分诊，及早生产调配防疫物资，全面打响疫情防控人民战争，推动疫情防控工作取得重要阶段性成效。同时我们不失时机，迅速果敢推动各领域有序复工复产，制定落实坚决打赢疫情防控阻击战促进经济持续健康发展的8个方面40条具体措施，推行“金融+保险”和“六个一批”产业就业扶持办法，通过金融支持、税收减免、务工奖补等措施，放水养鱼、纾难解困，不遗余力保就业、保民生，新增减税降费322.7万元，发放创业担保贷款14.7亿元，激发调动1.3万多户群众发展富民产业，全省金融扶贫现场会期间，对我县的做法进行了观摩学习。包车包机、点对点、一站式输转劳动力1300多人，返岗复工输转10.37万人，超额完成全年目标任务，石门滩水库、漓水大桥、中荷国际鲜花港等41个项目提早复开工，一季度完成固定资产投资2.1亿元、同比增长1.6%，实现了由负转正，最大限度降低了疫情对经济发展和就业收入的影响。在这场没有硝烟的战役中，全县各族各界、各条战线、各行各业展现出了众志成城、共克时艰的高度思想觉悟，展现出了守望相助、群策群力的空前团结精神，展现出了英勇无畏、冲锋在前的良好品格风貌。所有临夏县人没有旁观者、没有局外人，这是我们战胜疫情和一切艰难险阻的最大底气、最强力量！

在严密防范疫情的同时，我们一刻不停抓脱贫，不误农时抓春耕，围绕一个不落、高质量脱贫摘帽的硬任务，聚焦24个重点村2699户8011名贫困人口、556户2338名脱贫检测户和2164户9193名边缘人口，实行挂牌作战,发起百日攻坚行动，白天苦干实干、晚上分析研判，扎实推进“3+1+1”冲刺清零后续行动和“5+1”专项提升行动，劝返疑似失辍学学生164名，解决村医自建和租借村卫生室9个，落实参保资助14.8万人2408万元，动员部分农户对住房进行达标提升改造，做到危房不住人、住人不危房，更新改造饮水管网21.4公里，开工建设易地扶贫搬迁后续产业扶持日光温室1300座，拆旧复垦1700多户、复垦率75%，硬化村组道路247公里，268公里通户道路已完成工程量的80%，在全省农村公路暨交通重点项目建设推进会上，我县做了交流发言，交通扶贫的做法得到了充分肯定。新纳入兜底保障663户1759人，特困供养56户56人。及时保障农资供应，全力备战春耕生产，完成各类农作物春播面积31.8万亩，其中粮食面积24.7万亩，动工实施1.9万户人居环境整治提升、已完工7281户，影响高质量脱贫的各项短板正在加速消除。

当前，疫情尚未结束，脱贫攻坚正处在最吃劲的时候，我们要毫不放松常态化疫情防控，一鼓作气攻克最后的贫困堡垒，坚决夺取疫情防控和脱贫攻坚的全面胜利。

各位代表！根据中央、省州经济工作会议精神和县委十五届八次全会暨经济工作会的安排部署，今年政府工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记决战决胜脱贫攻坚座谈会和对甘肃工作的重要讲话精神，紧盯脱贫攻坚和高质量发展两大核心，凝心聚力、真抓实干，坚决打好三大攻坚战，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，全力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，确保整县实现脱贫摘帽，与全国一道全面建成小康社会。**

全县经济社会发展的主要预期目标是：**实现8011名贫困人口稳定脱贫，19个贫困村脱贫退出，如期全面打赢脱贫攻坚战。生产总值增长6%，固定资产投资增长6%，社会消费品零售总额增长7%，一般公共预算收入增长4%，城乡居民人均可支配收入分别增长7%和10%。**

围绕实现上述目标，重点抓好以下七个方面的工作：

一、坚决攻克最后贫困堡垒，确保实现高质量脱贫摘帽

围绕“剩余贫困人口抓扫尾、已脱贫人口抓巩固、农村人居环境抓提升”的思路举措，连续作战、乘胜追击，全面扫尾清零，提升质量成色，坚决打赢脱贫攻坚决胜战、收官战。

**攻坚克难完成任务。**持续推进“3+1+1”冲刺清零后续行动，逐村逐户逐人逐项查漏补缺，夯实高质量脱贫基础。**义务教育方面，**重点防范复校生再次辍学风险，采取“人盯人”的办法盯死看牢，决不让一名适龄少年儿童因贫失辍学；**基本医疗方面，**加强医保政策宣传和参保动态管理，规范做好医疗保险报销工作，严格落实村医管理制度，保持队伍稳定、发挥服务作用；**安全住房方面，**按照“安全、干净、整洁、舒适”的标准要求，重点解决筛查鉴定不准、建新不拆旧、建新住旧的问题，加快人居环境改造提升进度，解决视觉贫困现象；**安全饮水方面**，加快实施农村饮水安全巩固提升工程，继续落实“三段式”管养机制，提高应急保障能力，实现稳定供水、安全达标；**户籍管理方面，**加强人口信息跟踪管理，保证扶贫基础数据精准。

**多措并举巩固提升。**继续开展“5+1”专项提升行动，按照“扶贫抓产业、产业抓覆盖、覆盖抓达标、达标抓效益”的要求，完善落实金融扶贫、“2+X”保险扶贫模式和“六个一批”扶贫措施，强化创业担保贷款后续跟踪管理，真正把资金用在刀刃上，助力群众发展壮大“八大产业”和“五小产业”规模，提升产业效益、增加群众收入。强化保险托底支撑作用，全覆盖落实贫困户家庭意外综合保、大病医疗补充保和农业政策保险。加强易地扶贫搬迁后续扶持，加快1300座日光温室建设进度，在刁祁新建500座以上，对符合条件的搬迁户落实2万元产业扶持、10万元创业担保贷款和1个公益性岗位，确保搬得出、稳得住，逐步能致富。加强与东西部扶贫协作和中央定点帮扶单位的联系对接，深入开展消费扶贫行动，着力解决农特产品卖难问题，促进扶贫产业持续发展。扩大兜底保障覆盖面，没有劳动能力的特殊贫困人口实现应保尽保。对照《临夏县脱贫攻坚实施方案》和全面小康监测指标体系，加快推进区域医学中心建设、剩余自然村组道路和通户道路硬化、水毁灾害道路修复等项目进度，努力补齐全面小康短板。

**全面夯实脱贫基础。**不断提升脱贫干部能力素质，着力转变工作作风，向弄虚作假宣战，与不认真、不在乎斗争，坚决纠正“两张皮”现象。持续盯住整改各级各类反馈问题，坚决做到脱贫工作务实、过程扎实、结果真实。讲好临夏县脱贫故事，多层次、多角度挖掘宣传扶贫干部和贫困群众的典型事迹，全方位展现脱贫攻坚的伟大成就，教育引导群众感恩奋进、自力更生，以良好的精神面貌迎接脱贫攻坚国家考核验收和普查。同时，加快推进脱贫攻坚与乡村振兴有序衔接，认真谋划后脱贫时期乡村振兴工作，推动减贫战略和工作体系平稳转型，努力把农村建设成为幸福宜居的美好家园。

二、推动实施重大项目工程，有效发挥引擎带动作用

牢固树立抓项目就是抓发展的理念，坚持争取与引进并举、建设与管理并重，努力扩大有效投资，促进经济稳健增长。

**认真编制“十四五”规划。**深入挖掘国家支持“三区三州”、推动西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展、交通强国、兰西城市群发展、“两新一重”等重大政策机遇，全面加强项目的精准谋划和储备论证，高质量编制“十四五”规划，着力谋划一批基础设施、流域治理、产业发展、公共服务等方面的大项目好项目，主动加强汇报衔接，争当重点项目的揭榜挂帅者，确保更多项目纳入国家、省州计划盘子，提高项目接续能力，形成梯次效应。

**加快推进重点项目建设。**认真落实“三重三一”和项目清单管理制度，切实强化用地审批、环评、融资等要素保障，实施好158个总投资227亿元的重点项目。**道路交通方面，**突出抓好漓水大桥、槐树关河扶贫通道（东路、西路）、银川至小关二级公路（机场连接线）、漫路至双城公路改建工程、韩集至沟门公路、莲花环库公路、郭吴村至十五里铺公路等项目，砂红井公路、S322和政至漫路公路（临夏县段）、S309甘草店至积石山公路（临夏县段）年内实现铺油通车。全力服务保障临夏机场、兰临合铁路、临大高速、临循高速、永临高速等省州重大项目，取得更大实质性进展。**农田水利方面，**实施好石门滩水库、寺庄净水厂及北塬园区供水工程、中心灌溉泵站改造工程、红水河营滩大荒地村至红台蒋家滩村段河道治理工程、北塬总干渠口子河至纬三路段改扩建工程、高标准农田建设等项目，不断提升抗灾减灾和农业生产能力。**公共服务方面，**抓好荣誉军人休养院、社区全民健身中心、农网改造升级等项目，不断提升服务保障能力。**新基建方面，**加快推进22座5G信号基站、煤炭市场视频监控系统建设，抓紧开展新能源充电桩、融媒体应用平台、县市一体化轨道交通项目、公共配送中心等项目前期工作，激活发展新动能，促进产业优化升级。与此同时，加快推动总投资67.3亿元的58个新增中央预算投资项目和22亿元的18个地方政府专项债券项目落地实施，进一步增强项目带动发展的能力。

**不断加大招商引资力度。**重点围绕补齐基础短板、壮大十大生态产业，上门招商、精准招商、产业链招商，全力抓好中荷国际鲜花港、中达电商园、厦门绿百合、远达、海特等企业招商项目的落地实施，精准推介土桥高新农业产业园、岗沟欢乐谷等项目，为县域经济发展注入新的活力。同时，加强项目规范管理，严格落实《政府投资条例》和项目“五制”要求，抓质量、抓进度、抓安全，把每一个项目都打造成优质工程、放心工程、满意工程。

三、加快发展特色优势产业，着力稳增长保就业

坚持错位发展，因地制宜，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，千方百计稳定和扩大就业，不断提升经济发展的质量效益。

**大力发展现代农业。**以农业科技园区为依托，积极申报国家现代农业产业园。优化调整种养结构，全力发展高效农业、设施农业、循环农业，重点抓好中荷国际鲜花港、产业融合展示展销中心、“西瓜-高原夏菜”轮作种植钢架大棚、食用菌基地、天润扶农科技示范园、众博尕关家蛋鸡场等项目，加快推进3万亩高原夏菜、3.5万亩粮改饲，抓好病虫害防治和动物疫情防控。新建果蔬保鲜库6座、高原夏菜初加工及冷链制冰基地1处，加快农产品产销对接一体化网络建设，唱响“河州塬”品牌，提高农业生产效益。不断壮大休闲娱乐、农事体验为主的现代观光农业，促进一二三产业融合发展。

**扶持壮大旅游产业。**争取实施百益现代农业观光园区、塬头旅游基础设施建设、陌野民宿扩建、三馆达标等重点项目，抓好旅游扶贫大通道、四家咀至和政三叉沟旅游二级公路建设，以及尹集镇新寨、麻尼寺沟乡关滩、营滩乡标山等7个乡村旅游重点村建设，完善旅游基础设施和服务要素，着力打造沿太子山旅游经济带，促使全县旅游向全域、全季节转变。加大旅游产品和旅游消费供给，讲好红色故事，展现民俗精粹，放大文化旅游综合效应，叫响做亮“山水双城”“魅力临夏县”旅游品牌。

**做大做强劳务产业和商贸物流业。**紧盯市场需求和企业用工导向，加大精准化培训力度，资助以训稳岗，力争用3年时间将全县所有劳动力培训一遍；运用好劳务输转基地、经纪公司和东西协作平台，扩大有组织输转规模，全年力争劳务创收20亿元以上。充分依托我县群众在青藏线活跃、善经商的优势，鼓励引导更多群众开拓藏区市场，从事牛羊贩运、虫草贩卖、建筑施工、家政服务、住宿餐饮和商品批发，多渠道实现稳定就业。全面落实减税降费、援企稳岗、信贷支持政策，帮助中小微企业、个体工商户渡过难关；推动线上线下融合，支持电商快递进农村，促进农特产品走出去、创品牌，重点抓好国家电子商务进农村示范县创建、双城客货站点物流园、思明协作园、农产品冷链物流等项目建设，多措并举稳就业、促销费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的发展路子。

四、持续强化生态环境保护，不断夯实绿色发展根基

抢抓黄河流域生态保护和高质量发展重大机遇，坚持重在保护、要在治理，统筹推进生态建设与污染防治，让绿色成为全县发展最靓丽的底色。

**加大生态保护和修复力度。**争取实施环城北路北山防护工程、韩集镇北山滑坡群应急治理、刁祁镇红崖山泥石流治理、卧龙沟水土流失综合治理工程、莲花护岸除险加固工程、刘家峡库区南岸大浍水流域绿化给水工程、三岔坪国营林场虫害防治、年产1万吨生物质颗粒生产线等项目，完成植树造林6万亩、土地整理3000亩、高标准梯田6000亩、河道治理43公里，进一步改善全县生态环境质量。严惩非法捕杀和交易野生动物行为，促进人与自然和谐共生。

**坚决打好污染防治攻坚战。**强化大气污染联防联控、网格管理和综合整治措施，加强工业、燃煤、扬尘、油烟、尾气污染源治理，确保全县空气优良天数达到89%以上。严格落实河湖长制，加快实施老鸭关掌子沟流域水环境综合治理、县城及土桥镇生活污水管网改造、土桥镇生活污水处理厂尾水排放工程等项目，确保水环境安全。持续推进土壤污染防治，抓好废旧农膜、禽畜粪便回收利用，切实降低土壤环境污染风险。

**稳步推进生态产业发展。**积极争取生态产业发展基金支持，推动绿色发展取得突破性进展。重点抓好北塬农村一二三产业融合示范区现代农业科技产业园、河州苑民俗旅游康养区、高效清洁能源研发与综合开发利用等35个总投资142亿元的生态产业项目的汇报争取和建设进度，确保生态产业总体增速高于生产总值增速。

五、统筹推进区域联动发展，努力实现全面小康

坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动，加快推进市县一体化、塬上塬下一体化和城乡一体化发展步伐，以区域协作更好助力全县高质量发展。**城镇建设方面，**全力实施1万户棚户区改造工程及配套基础设施建设，加快推进县城老旧小区改造、县市快速通道绿化饮水工程、幸福花园、三益锦苑、丽景花园等项目，不断提升城镇承载能力和服务水平，有序推进农业转移人口市民化。全面打通北塬塬头崔家至钱家连接段观光通道，实施临贾路（崔家坡段）道路改建等5条北塬连接线项目和水尕路改造工程，争取建设北塬至临夏机场一级公路，着力打造塬上塬下一体推进、城乡农旅融合发展的增长带。树立经营城市的理念，加快智慧县城建设，打造城市数字化城市管理平台，推进交通秩序、园林绿化、环卫保洁、物业管理、市场监管等各领域工作精细化、便民化。积极培育夜间经济，努力打造宜居宜业的新型城镇。**乡村振兴方面，**统筹考虑各村的不同条件和发展基础，按照黄泥湾村、钱家村、辛付村的模式，在每个乡镇打造1--- 2个“乡村振兴试点村”，形成示范带动效应。深入推进全域无垃圾专项治理、村庄清洁行动和厕所革命，巩固提升四大流域人居环境整治成果，全力抓好兰临合高速、兰郎二级公路等重要交通干线果品产业带及园林绿化工作，加快实施农村人居环境整体提升工程，努力让全县的山山水水绿起来，大街小巷靓起来，使北塬片整体形成环境优美、生态宜居的公园式村落。

六、加大力度推进改革创新，最大限度释放活力动力

坚持问题导向、目标导向、结果导向，深化重点领域改革，破除体制机制障碍，激发内生发展动力。

**深化“放管服”改革。**持续开展“减证便民”行动，清理压减行政许可事项，深化“一网一门一次”改革，加快医保、社保、公积金等高频事项“一网通办”，打破信息壁垒，促进数据共享，推动更多服务事项实现“最多跑一次”，以最精简的审批程序服务项目建设，以最高效的流程环节方便群众办事。实行政务服务“好差评”制度，让“办事不求人”成为常态。

**统筹推进各领域改革。**全面落实经济、文化、社会事业、生态文明、司法等领域的改革，增添发展活力。稳步推行义务教育阶段教师“县管校聘”管理改革、县域医疗卫生共同体建设、城镇燃气配气价格改革、农业水价综合改革等事关民生的工作任务，让改革红利最大限度惠及群众。完善拓展“三变”改革，深化农村集体产权、集体林权、国有林区林场改革，用改革的办法助推农村经济发展。推进财税金融体制改革，严格执行“零基”预算，压减“三公”经费，盘活存量商铺、住宅、车位等资源资产，全力保工资、保运转、保民生。防范化解金融风险，严控债务增量，依法严厉打击金融诈骗、非法集资等违法行为，创造良好金融环境。

七、持之以恒保障改善民生，更好满足群众美好向往

坚持以人民为中心，抓住用好抗疫特别国债，发展社会事业，办好民生实事，促进社会和谐，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

**办好人民满意的教育。**全力抓好姚川小学整体搬迁、特殊教育学校、三角中学、马集中学及田家炳中学宿舍楼建设，抓好姚川幼儿园、周家寺幼儿园、五一幼儿园等9个幼儿园建设和尹集镇老虎山小学、漠泥沟姬家小学、掌子沟中光中心小学等7个薄弱学校改造项目，进一步改善教育基础条件，着力解决“城镇挤、乡村弱”问题。加大职业教育普及力度，加快实施职业技术学校建设项目，加强与省内外职业院校合作，争取更多“两后生”接受职业教育。持续深化教师培训交流，切实减轻中小学校及教师的非教学负担，全面提高教育教学质量。

**强化医疗服务保障。**完善公共卫生服务体系，强化应急物资保障，提高重大疾病、重点传染病防控水平。加快实施县医院医技综合楼和韩集、黄泥湾、刁祁等5个乡镇卫生院业务用房及周转房建设项目，加强县级医院影像、心电、病理、检验等学科建设，加大基层医技人员培养培训力度，着力提升基层医疗服务能力。普及推广电子健康卡，为公众提供一体化电子健康管理服务。强化医疗纠纷预防与处理工作，构建和谐医患关系。

**织密扎牢社会保障网。**认真办理涉及我县的8件省列民生实事，突出抓好高校毕业生、农村贫困劳动力、退役军人等重点群体的就业创业，扎实开展失业保险援企稳岗“护航行动”和技能提升“展翅行动”，提高困难群体就业质量。全面落实城乡低保、养老保险、特困人员救助、临时救助政策，不断完善社会保障体系。做好第七次全国人口普查工作，同步加强统计调查、审计监督、文化广电、科技创新、妇女儿童、国防动员等工作，促进各项事业全面进步。

**加强和创新社会治理。**深入推进平安临夏县建设，加快实施麻尼寺沟、土桥、先锋等7个乡镇派出所建设项目，持续深化城乡综合整顿整治十大行动，保持扫黑除恶和禁毒专项斗争强大攻势，加强舆情引导、信访积案和矛盾纠纷化解工作，全力维护社会和谐稳定。依法加强宗教事务管理，积极引导宗教与社会主义相适应。严格落实安全生产责任制，加强灾害隐患排查整治和应急队伍建设，提高防灾减灾救灾能力，坚决防范遏制重大安全事故。开展食品安全示范县和农产品质量安全县创建活动，确保群众饮食用药安全。

各位代表！打铁还需自身硬。面对艰巨繁重的脱贫攻坚和改革发展任务，我们必须时刻把决战脱贫、决胜小康的使命放在心上、扛在肩上，积极探索提高治理能力和推进治理现代化的措施办法，持续加强政府自身建设，全面提高施政能力和服务水平，努力建设人民满意政府。**我们要坚持忠诚理政，**自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决到位贯彻落实中央、省州和县委各项决策部署，提高政府执行力，确保政令畅通、令行禁止。**我们要坚持依法行政，**全面加强法治政府建设，深化政务公开，依法接受人大法律监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，全力办好人大代表意见和政协提案，认真听取社会各界的意见建议，让政府工作更好体现民意。**我们要坚持为民勤政，**强化使命担当，临难不避、实干为要，善始善终、善作善成，凝心聚力抓发展、保民生，主动回应群众关切，及时办理各类诉求，以实干赢得群众的信任和支持。**我们要坚持廉洁从政，**全面落实从严治党要求，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒正风肃纪、反腐倡廉，坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义，让清正廉洁成为政府的鲜明底色。

各位代表，今天的临夏县，越来越积累了蓄势待发的后劲力量，越来越展现出广阔美好的发展前景。让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在州委、州政府和县委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，团结一心、攻坚克难，为决战脱贫攻坚、决胜全面小康社会，建设幸福美好临夏县而努力奋斗！