

临县府发〔2016〕184号

临夏县人民政府
关于印发临夏县国民经济和社会发展“十三五”
规划纲要的通知

各乡（镇）人民政府、县直各单位：

《临夏县国民经济和社会发展“十三五”规划纲要》经县十六届人民代表大会第六次会议审议通过，现印发给你们，请结合各自实际，认真组织实施。



临夏县人民政府办公室

2016年8月26日印发

共印150份

临夏县国民经济和社会发展

“十三五”规划纲要

(2016—2020年)

“十三五”是实现第一个百年目标的最后一个五年规划，也是深入贯彻落实“四个全面”战略布局，全力打造经济发展、百姓富裕、社会进步、环境友好新临夏县的重要时期，战略意义空前。为了实现经济社会的持续健康协调发展，结合全县发展实际和分析今后宏观政策走向，特制定《临夏县国民经济和社会发展“十三五”规划纲要》。

本纲要是政府履行宏观调控、市场监管、社会管理和公共服务等职责，制定各项专项规划、年度计划的重要依据，是今后五年我县科学发展的总体部署，是全县经济社会发展的宏伟蓝图和各族人民共同奋斗的行动纲领。

一、“十二五”时期经济社会发展的基本成就

“十二五”时期，全县上下坚持以科学发展观为指导，按照“摆好三个主战场，打好三个硬仗”总体部署，围绕“四大板块”建设，紧扣“一体三化”奋斗目标，抢抓机遇、大胆创新，众志成城、克难奋进，“十二五”规划确定的各项目标任务得到全面落实，全县经济建设和社会发展取得了前所未有的成就，呈现出了大开发、大建设、大发展、大变化的喜人局面，谱写了临夏县发展史上浓墨重彩、最为华丽的篇章，为全县新一轮改革发展奠

定了坚实的基础。

(一) 优化产业调结构，国民经济迈上新台阶。按照“稳一产、强二产、兴三产”的思路，深入挖掘资源潜力，充分发挥比较优势，大力发展特色产业，国民经济保持了持续快速健康发展的良好态势。到2015年底，全县实现生产总值32.63亿元，年均增长16.11%；财政收入达到2.22亿元（大口径），年均增长33.18%，其中公共财政预算收入1.48亿元，年均增长34.49%；固定资产投资达到30.08亿元，年均增长26.11%；实现社会消费品零售总额6.98亿元，年均增长18.11%。三大产业比重由2010年的29.81:23.19:47调整为22.23:15.22:62.55。与2010年比较，第一产业增加值比重降低7.58个百分点，第三产业增加值比重提高了15.55个百分点。公有和非公经济比重由48.73:51.27调整为43.09:56.91。农业增加值中农、林、牧、渔、服务业比重由58.15:10.24:30.33:0.12:1.16调整为66.87:2.3:29.29:0.11:1.43。作物种植面积中粮、经、饲比重由80.64:11.53:7.83调整为74.7:20.52:4.78。城乡群众收入比由3.90:1调整为3.01:1。

(二) 综合施策攻难点，扶贫开发取得新成效。抢抓国家和省上把我县列为六盘山片区扶贫攻坚重点县的机遇，认真贯彻落实省、州“1236”、“4155”扶贫攻坚行动计划，以“精细化”扶贫为手段、“精准化”脱贫为目标，变“大水漫灌”为“精准滴灌”，通过整合资源，综合施策，大大加快了脱贫致富步伐。五年间，全县累计发放双联惠农贷款、妇女小额贷款、精准扶贫等

贷款 19.99 亿元。实施“六位一体”新农村建设项目 46 个、整村推进项目 84 个，建设易地扶贫搬迁点 41 个、搬迁安置 3374 户、20722 人，改造危房 1.77 万多户。积极发展多元富民产业，累计输转劳动力 49.62 万人/次，创劳务收入 55.36 亿元；花椒、核桃、水果产量分别达到 2137.4 吨、163.6 吨、8833.2 吨；砖雕、布鞋、刺绣为主的特色产业迅速壮大，布鞋产量达 200 多万双，产值突破 5000 万元大关。探索出了井沟何王、漠泥沟姬家、掌子沟达沙等行之有效的扶贫新路子，极大的促进了扶贫开发工作。到 2015 年底，全县农民人均纯收入达到 5474 元，年均增长 18.42%。五年间，13.93 万人摘掉了贫困帽子，贫困面下降到 16.21%。

（三）大胆创新远谋划，城镇建设实现新跨越。着力推动城乡规划工作，高标准完成了《临夏县旧城区控制性详细规划》、《临夏县县城新区控制性详细规划》，县城控规覆盖率达 100%；编制完成了 19 个乡的总体规划和 187 个村庄建设规划，基本实现了城乡规划的全覆盖。加速城镇基础设施建设，加快推进旧城改造和新城建设，城镇品质得到大幅提升。县城建设以打造环境优美、特色突出、适宜人居的新型城市为目标，实施了县直机关统办楼、城市道路建设、供排水工程、污水处理、集中供暖、南北山绿化、快速通道美化亮化等一批重点项目，一座规划科学、布局合理、功能完善、生态优美的新兴城市拔地而起，“古韵河州、山水双城”的风采日益展现。土桥镇借助列入全省新型城镇化试点镇的东风，高起点规划、高标准建设，已成为全县次中心

城市，在区域经济发展中发挥了引领作用。尹集、马集等各具特色的小城镇稳步发展，通过完善供水、供电、排水、通畅、亮化等市政设施，已成为区域经济发展的中心和桥梁纽带。黄泥湾、北塬塬头综合开发建设也取得重大突破。五年间，在城镇开发建设方面投入资金 57 亿元，实施重点项目 73 个。积极探索易地搬迁、移民避险解困、棚户区改造和城镇保障性住房结合新路子，4500 多户农村群众在城镇安家落户。到期末，全县城镇人口达到 5.47 万人，城镇化率达到 16.26%。城镇居民人均可支配收入 16452 元，年均增长 12.41%。

（四）多方筹资夯基础，项目建设再创新佳绩。实施“项目带动”战略，建成了一大批产业发展、重大基础设施及民生工程。重点实施了福源豆业、燎原乳业等产业发展项目；小型农田水利重点县、北塬农村饮水安全、市县快速通道等一批基础设施项目；廉租房、易地搬迁、危房改造等一批民生项目；新集高级中学、县医院搬迁、财税大厦等一批社会事业项目。五年间，投入资金 190.74 亿元，实施 500 万元以上重点项目 284 多个。完成建制村道路硬化 642.56 公里，修通了 1100 多公里的农村道路，整理高标准农田 12.8 万亩，新增耕地 4952 亩。解决了 32 万人的饮水安全和 9.4 万亩农田灌溉问题。到期末，全县所有行政村全部实现了“五通”，农村自来水管网覆盖率、建制村道路通畅率、电网覆盖均达到 100%，农村固定电话覆盖率达到 30.47%。

（五）强本固基保稳定，现代农业走出新路子。优化产业结构，开发引进新产品，全力打造北塬生态农业示范区，形成了以

先锋、桥寺为主的无公害蔬菜基地，土桥、刁祁为主的草莓种植基地，漠泥沟、路盘为主的中药材种植基地，南塬、莲花为主的花椒基地，河西、榆林为主的特色林果基地，北塬、新集为主的商品鸡养殖。打造了韩集、尹集为重点的肉牛、肉羊产业带，北塬、安家坡为主的奶牛产业带，南塬、坡头为主的良种仔猪繁育育肥产业带。到期末，全县累计建成高效日光温室 7033 座、8428 亩，塑料拱棚 3500 个、1750 亩，蔬菜种植面积达到 6.89 万亩，年产各类蔬菜 7.91 万吨。草莓、中药材种植面积分别达 847 亩、5465 亩。五年间，完成花椒低产田改造 10 万亩，啤特果、蛋皮核桃等特色林果栽植面积达 22.41 万亩。累计建成畜牧龙头企业 17 个、规模养殖场（小区）342 个，其中标准化示范场 28 个，畜牧养殖农民专业合作社 60 个，规模养殖户 4080 户，各类畜禽存栏达 111.12 万头（只）。

（六）招大引强搭平台，工业经济插上新翅膀。树立“无工不富”的理念，依托各类基地，大力发展绿色、环保、节能、循环为主的新型工业，工业经济引领地位逐步凸显，甘肃临夏经济开发区“一区五园”建设全面推进，在清真食品产业园、民族特需用品产业园、仓储物流产业园、综合服务园、小微企业孵化园入驻了圣泽源、燎原、安多、华安、兴发、丁泰等一大批知名品牌企业，开发区规模迅速扩张，规划区面积达到 63 平方公里，入驻企业达 68 家，从业人员 4500 多人，为工业经济走出临夏，在更高层次参与竞争搭建了平台。到期末，全县有规模、有影响的工业企业达 144 家，初步形成了以清真食品、建筑建材、电力

能源、特色产业、民族工艺五大行业为支撑，清真牛羊肉、乳制品、砖瓦、布鞋等多种产品为主导的地方工业体系，年发电量 1.12 亿千瓦时，年产机砖 1.92 亿块，生产砖雕 2 万平方米。到期末，全县工业总产值达 12.1 亿元，年均增长 23.02%；工业增加值达到 2.22 亿元，年均增长 14.24%。

（七）标本兼治促和谐，生态环境展现新变化。以构建生态安全屏障为目标，狠抓节能减排、整流域治理、荒山造林、农村环境整治等工作，关闭淘汰了双城水泥厂、华德硅业和昌泰铁合金厂落后产能，修建了土桥、河西加气站，建成了县城集中供热、县城垃圾处理厂、双城污水处理厂，实施了大夏河、黄泥湾牛津河、红水河流域治理项目和县城水源地保护、井沟基本农田建设等项目。五年间，全县完成各类造林 30 万亩，建设绿色通道 415.6 公里，修建防洪河堤 47.31 公里，治理小流域 30 平方公里，建成“一池三改”沼气工程 2.74 万户，推广节能照明灯具 12 万盏（只），推广农田节水新技术 32.73 万亩。到期末，全县万元 GDP 能耗控制为 0.8507 吨标准煤，城市生活垃圾无害化处置率、废纸回收利用率分别达到 100%、77%，森林覆盖率为 14.75%，草原植被盖度 71.5%，秸秆综合利用率 81%，农村卫生厕所达标率 80%。

（八）统筹兼顾抓落实，社会事业开创新局面。统筹发展各项事业，保障了经济建设需要。教育事业稳步发展。投资 5.4 亿元，实施了新集高级中学、双城中心小学、教师周转宿舍、幼儿园等项目，完成薄弱学校改造 6.17 万平方米，全面排出 D 级危房 4 万平方米，新建幼儿园 78 所，实行了幼儿园到高中的学费

全免费，顺利通过了义务教育省级验收。到期末，全县小学入学率、巩固率、毕业率均为 100%，初中入学率、巩固率分别达到 98.56%、80.1%，高考硬上线率从 6.96%提高到 8.71%。卫生事业健康发展。扎实开展基层卫生管理、疾病预防控制、妇幼保健、卫生监督、医药卫生体制改革等工作，投资 1.3 亿元，高标准完成了县中医院、17 所乡镇卫生院改造、159 个村级卫生室标准化建设等项目，人民群众就医环境得到极大改善。全县适龄儿童免疫规划接种率达 95%以上，传染病及时报告率为 100%，孕产妇保健覆盖率达 99.02%，农村新型合作医疗覆盖率达到 98.95%。科技工作进一步加强。开展了科技特派员入园区、进企业、下农村的科技服务与创业活动，组织申报专利 27 项，研究与实验发展经费支出占生产总值的 1.4%，新型科技的普及率不断提高。广电事业不断发展。改造建设了红台张家山、尹集古城山、漫路瓦房山和路盘联丰四个微波发射基站，广播电视“村村通”、“户户通”工程惠及 7.05 万户，州县电视台节目信号覆盖率达到 33%，电视综合覆盖率达到 93.8%。文化惠民工程深入实施。文化产业单位达到 37 户，新建乡镇综合文化站 23 个，“乡村舞台”148 个，村级文化广场 178 处，农家书屋、远程教育等文化普惠项目在 219 个行政村实现了全覆盖。计生服务质量逐年提高。以狠抓基层、夯实基础为重点，全面落实各项政策措施，人口保持了低生育水平。全县符合政策的生育率达到 98%以上，人口自然增长率控制为 8.1‰。五年间，共计出生 1.1 万人，出生婴儿性别比为 100.67。国土管理、安全生产、质量发展、抗震消防、妇女儿童、统计档

案、扶弱助残、体育物价、供销粮食、史志编纂、外事侨务、国防动员等工作稳步推进，维护了社会稳定，保障了经济发展。

(九) 亲力亲为惠民生，保障水平实现新提高。始终把改善和保障民生作为发展的第一落脚点，不折不扣的贯彻落实国家和省州的一系列惠民政策，使发展成果普惠共享，财政用于民生方面的支出累计达 76.16 亿元，占财政支出的 68%。健全完善社会保障体系，养老保险水平逐步提高，全县城镇职工基本医疗保险覆盖率达到 95%，新型农村合作医疗参合率达到 99.8%，各项社会保险金按时足额发放，基本养老金社会化发放率达到 100%。千方百计扩大就业，新增城镇就业 2.22 万人，安置大中专毕业生 1425 人，输转初高中“两后生” 7500 多人，全县城镇登记失业率控制为 3.72%。全县得到政府最低生活保障的城镇居民 13531 人、农村居民 85878 人，五保供养对象达到 4014 人。

(十) 真抓实干求实效，各项改革取得新突破。继续深化农村税费改革，完善农村“一事一议”筹资筹劳机制，减轻了农民负担。以国库集中支付、部门预算管理为重点的财政改革不断深化，统征统管能力显著增强，偿还历史债务 1.5 亿元。积极探索金融支持地方发展的新途径，组建了融资担保中心和城投公司，全县融资平台融资额达 5 亿多元。到期末，全县各类银行贷款余额为 31.07 亿元，存款余额为 44.4 亿元。积极稳妥的开展了医药卫生体制改革和基层医疗机构人事制度、绩效工资改革，全县基层医疗机构实行了国家基本药物零差率销售。教育改革深入推进，完成了课程标改工作。按照“减费、放权、规范”的总体要

求，扎实开展了政府机构改革、行政审批制度改革和事业单位用人制度改革等工作，全县行政审批事项精简为 201 项，涉密行政审批项目 2 项、备案制管理 26 项，取消收费项目 30 项，免征暂停 18 项，降低标准 4 项，行政效率和服务水平进一步提高。

（十一）依法治理保稳定，社会管理呈现新格局。全面加强政法工作，稳步开展“六五”普法活动。五年来，共散发各类宣传资料 32 万余份，解答法律咨询 3 万多人次。强化人大政协监督工作，推进决策的民主化、法治化。五年间，共办理人大意见建议 286 条、政协提案 262 条。高度重视统战和民族宗教工作，切实维护民族团结、宗教和睦、社会稳定。持续加强党建工作，五年间发展党员 264 人。全面落实“两个责任”，深入实施从严治党“五大行动”和基层党建“五大工程”，构建起了惩防兼备的反腐倡廉体系。加强精神文明建设，围绕社会主义核心价值观体系，广泛开展多种形式的精神文明创建活动，城乡文明程度有了较大提升。“十二五”期间，全县创评各级各类文明单位（文明乡镇）43 个，文明村 50 个，五星级文明户 4000 户，道德模范 13 人。

“十二五”时期是临夏县发展史上极不平凡的五年，面对宏观经济政策紧缩、建设资金严重短缺、制约发展因素增多等诸多不利因素，全县上下在县委、县政府的坚强领导下，提振信心，先行先试，攻坚克难，奋发图强，经济社会发展成功实现了“弯道超车”，步入了提质增速、跨越赶超的快车道，创造了临夏县发展史上的新纪元。

五年间，全县上下同甘共苦，狠抓落实，提前完成了“十二五”规划的目标任务，国民经济年均增长率达到16.11%，成为历次“五年规划”发展速度最快、县情变化最大的五年，创造了临夏县经济社会发展的速度奇迹；五年间，全县上下多方筹资，大搞建设，实施了市县快速通道、世行贷款基础设施建设、农村安全饮水、北塬塬头综合开发等一批骨干项目，实施项目数量、投资规模史无前例，创造了临夏县项目建设的奇迹；五年间，全县上下高瞻远瞩，精心谋划，拉开了北塬综合开发的框架，打造了土桥镇次中心城市，构建起了县城旧区、新区和东区融合发展的格局，一举破解了“有县无城”的历史性难题，创造了城镇化建设的奇迹；五年间，全县上下加大投入，强力推进，打造了北塬生态文明小康综合改革试验示范区战略平台，甘肃临夏经济开发区和黄泥湾物流园区建设突飞猛进，投入资金达20多亿元，入驻企业近70家，创造了板块开发建设的奇迹；五年间，全县上下凝心聚力，打造平台，引进了兴发、燎原、蒙牛等省内外知名企业，引进资金总量达178.1亿元的项目126个，创造了招商引资工作的奇迹。

五年间，我们创新理念，精准扶贫，整合资源，集中财力办大事，打造了麻尼寺沟关滩、新集寺湾、井沟何王、土桥重台塬等省州一流的扶贫开发示范样板村，扶贫攻坚的力度是前所未有的；五年间，我们立足增收，培育产业，全力打造种植、养殖、林果、劳务、布鞋、砖雕等富民产业，拓宽群众增收渠道，富民增收的热情是前所未有的；五年间，我们注重民生，倾听民意，

最大限度地争取项目资金支持，实施了国开行贷款项目建制村通畅、农村饮水安全、危房改造、易地扶贫搬迁等惠民工程，改善民生方面倾注的心血是前所未有的；五年间，我们团结拼搏，众志成城，全县上下一门心思干工作、雷厉风行抓落实、奋发有为破难题、俯下身子办实事，务实清廉的为民情怀是前所未有的；五年间，我们实事求是，大胆创新，在确立“摆好三个主战场，打好三个硬仗”总体思路的基础上，创新凝练，提出了紧扣“四大板块”建设和“一体三化”的发展布局，开拓奋进的魄力是前所未有的。

“十二五”经济社会的工作实践，不仅为未来五年转型发展打下了良好基础，也为指导未来五年小康建设积累了许多宝贵经验。一是与时俱进、明晰思路是引领科学发展的重要前提；二是保护环境、和谐发展是实现经济社会健康发展的必经之路；三是优化环境、招商引资是解决建设资金不足的重要途径；四是挖掘潜力、发挥优势是在更高平台参与竞争的强大基础；五是以人为本、富民强县是各项改革发展的根本所在；六是脚踏实地、敬业奉献是推进各项工作顺利开展的有力保障。

“十二五”时期是我县发展历史上最为闪耀的五年，各方面工作紧扣科学发展这一主题，奋力赶超实现了新跨越，但是我们也要清醒地看到，我县的发展也还面诸多困难和问题。

一是经济结构不够合理。国民经济中一、二产业所占比重仅为 22.23%和 15.22%，而第三产业所占比重高达 62.55%。第一产业中，规模种植、规模养殖的发育程度还较低，“种、养、加”、

“产、供、销”一体化经营仍处于探索阶段；第二产业中，传统工业规模小、底子薄，新型产业、集群产业刚刚起步，难以形成丰厚的资本积累，对国民经济的支撑能力不强；第三产业仍然以传统餐饮、住宿、商贸等为主，物流、金融、房地产、旅游等现代服务业发展不足，其中以党政团体为主的公共服务业所占比重高达 46%，经济增长质量不高。

二是扶贫攻坚任务艰巨。我县是国家扶贫开发重点县和全省深度贫困县，到 2015 年底，还有贫困人口 5.67 万人，贫困面达 16.21%。且现有贫困人口主要集中在高寒边远和干旱山区，自然灾害频繁，基础设施落后，生产生活条件差，贫困程度深，很多经济指标与小康目标值仍有较大差距，全面建成小康社会任重道远。

三是城镇化水平偏低。我县城镇化建设尚处于起步阶段，城镇化率还不到 20%，与全州、全省分别相差 15.05 个百分点、26.74 个百分点，城镇的聚集辐射带动作用十分有限。

四是自主发展能力不强。缺乏骨干财源性企业，全县公共财政收支比高达 1: 15.48，人均公共财政收入仅为 372 元，不到全省 2594 元的 14.36%、全州 650 元的 57.23%。各项建设和社会发展主要靠上级财政支撑，经济增长很大一部分受制于国家和省上投资，尤其是农业和基础设施建设基本上靠国债和中央预算内投资，一旦国家政策调整，缩减投资计划，加快发展将面临严重挑战。

五是构建生态安全屏障压力大。全县森林覆盖率和植被盖度

分别仅为 14.75%、71.5%，而要打造黄河上游生态屏障、建设生态功能区需要大量的资金投入和强有力的政策支持，我县财政困难，开展大规模的荒山造林和实施大量的生态工程力不从心。

六是制约发展的因素增多。节能降耗、生态功能区建设与加快发展的矛盾日益突显。我县要实现财富积累，必须依靠工业发展，而工业规模的扩张势必增加能耗，加快发展与节能减排的矛盾不可调和。人口增长、经济社会发展对土地的需求也持续增长，土地资源供需矛盾尖锐，给城镇开发建设、发展工业、实施基础设施项目添加了阻力。

以上这些矛盾和问题事关我县改革发展大局，我们必须高度重视，在“十三五”时期着力研究解决。

二、“十三五”时期经济社会发展面临的形势和阶段定位

“十三五”时期，是我县扶贫大开发、基地大建设、产业大发展、经济大转型、社会大发展的黄金期，也是我县打破瓶颈、筑牢基础、改善民生、蓄势蓬发的攻坚期，更是深化各项改革、推进依法治县、全面建成小康社会的决战期。如果这五年，我们不能很好的认清发展形势、把握政策机遇、抢抓工作先机、大搞各项建设，就会辜负全县人民重托，就会影响小康社会建设大局。

（一）宏观背景

国家层面。国家启动建设“丝绸之路经济带”，深入实施区域发展战略和主体功能区战略，支持中西部地区加快基础设施建设、承接产业转移、推进新型城镇化和生态环境治理，为我们抢抓政策机遇，争取资金，追赶超越带来了先机。国家专门出台支

持临夏等三州加快建设全面小康社会进程的特殊扶持政策，为我县补齐短板、缩小差距、同步小康提供了政策支撑。

省级层面。省上提出着力打造转型升级大环境、向西开放大门户、物流集散大枢纽、清洁能源大基地、文明传承大平台、生态安全大屏障，为我县加快发展指明了方向。关于加快打造丝绸之路经济带甘肃黄金段的战略定位和创建全国华夏文明保护传承创新发展示范区的宏大设想，为我们站在新的起点上谋划项目、吸引投资、促进开放提供了难得的历史机遇。

州级层面。州上确立的“着力抓脱贫攻坚一号工程、着力抓项目带动、着力抓生态绿色发展、着力抓教育百年大计、着力抓民族团结进步、着力抓社会和谐保障”重大战略举措和统筹临夏市县构建全州经济区域中心的战略布局及丝绸之路经济带黄金段盛世伊园（临夏）建设规划的启动实施，将我县置身于争当全州扶贫攻坚、市县一体化、城乡一体化、生态文明小康综合改革试验示范区四个排头兵的前沿，为我们创业发展提振了信心，也为我县打造区域经济新的增长极提供了政策支持。

县级层面。“四大板块”和“一体三化”发展的能量逐步释放，县城新区、经济开发区和北塬生态文明小康综合改革试验示范区建设的重大突破，临合高速、兰合铁路、临循高速、北塬机场等重特大项目的规划建设，为我们加快发展注入强劲动力。精准扶贫战略的全面实施和小康社会宏伟蓝图日渐清晰，民众提升自我发展能力的意识更加浓厚，加快脱贫致富步伐的激情日益高涨，改善生活质量的愿望极其强烈，这为全县上下统一思想，形

成合力，卯足干劲，持续发展提供了巨大能量和不可估量的动力。

（二）主要机遇

“十三五”时期，我县的发展虽然面临着诸多困难和不利因素，但机遇大于挑战，优势多于困难。

政策机遇。从国家层面看，“十三五”期间我县面临国家加快实施六盘山片区区域发展与扶贫攻坚、西部大开发战略、新一轮深化改革等宏观政策机遇。从专项政策看，除继续享受小型农田水利重点县、国家级农业综合开发县、省级扶贫攻坚试点县、省级现代农业示范县、财政直补县等政策外，“十三五”期间还有望享受少数民族自治州全面小康试验区、国家新能源示范县、循环经济示范县、生态文明示范县等政策。

市场机遇。随着国家主体功能区规划的出台及实施，以及省州深入实施区域发展战略和主体功能区战略，新型产业发展的步伐将进一步加快，新一轮的产业和资本转移将进一步加速。我县处在藏区大市场前沿，兰州都市圈之内，双达高速、临合铁路、北塬机场三大项目全面启动和建设，交通畅达，联通内外，人文历史悠久、生态环境优美的临夏县势必成为地区产业和资本转移的理想区域。

环境机遇。国家和省上将继续实施贫困地区的帮扶和援助政策，省、州相关部门和厦门市将进一步加大我县对口帮扶力度，在人才培养、技术输入、资金援助等方面给予倾斜支持。“和平与发展”仍是当今世界主题，临夏被誉为“东方小麦加”，我县可通过诸多的阿拉伯侨胞和台胞引进域外资金，也借助他们把清

真食品、民族用品推向世界，全县发展的外援、人气环境向好。

（三）阶段定位

经过近年的快速平稳发展，全县经济规模不断扩大，产业结构不断优化，财力保障不断增强，社会民生不断改善，经济社会发展基础更加稳固，从全县经济社会发展的趋势看，当前，全县经济社会发展总体上正处于转型改善、攻坚克难的阶段，经济增速将放缓，但是发展的潜力点和突破口较多，未来发展大有可为，发展的阶段性特征主要体现在四个方面。

经济社会协调发展的转型期。当前和今后一段时期，我国经济发展新常态将是一种新趋势，由“高速增长”转为“中高速增长”，经济结构将全面优化升级，经济发展进入到“提质增效”、“结构优化”的新时期。“十三五”时期，我们要顺应这一内在发展趋势，放弃高速增长思维，夯实基础，把发展重点更多的放在结构升级、提质增效上。

基础设施得到改善的加速期。“十三五”时期，国家将继续加大民族贫困地区扶持力度，黄泥湾物流园区、双达高速、引黄济临、兰合铁路等重特大项目将相继建成，北塬通用机场、卧龙沟水库、环库公路、马九川物流中心等重大项目启动实施，将极大的提升我县硬环境实力。

骨干产业做大做强的关键期。“十三五”期间，生态文明小康改革试验示范区百益项目启动实施，北塬为主的循环农业持续发展。经济开发区“一区五园”规模进一步扩张，清真食品、民族用品为主的新型工业能量快速释放，必将成为项目建设的主战

场、经济跨越发展的主阵地。以物流中心、货运站为基点，乡村配送中心、专业市场为纽带的现代商贸物流业不断壮大，将成为又一个新的增长极。畜牧养殖、林果、砖雕、无公害蔬菜等为主的特色产业规模日益扩大，太子山麓、刘家峡环库游为主的生态旅游、红色旅游业进入全面开发期，“四大板块”建设内涵进一步丰富。

全面建设小康社会的攻坚期。国家提出到2020年建成全面小康社会，对社会发展、人文指数、软硬环境等方面提出了诸多刚性目标。我县要如期进入小康社会，五年中必须汇集全县民心民力，民智民财，精准扶贫，因人施策，全力破解各种阻碍因素，众志成城，合力攻坚。

各类矛盾突出集聚的多发期。当前，我县的各项改革进入深水区，发展的综合水平还很低，社会公共服务供给还不能适应群众迅速增长的多样化、多层次需求，不同社会阶层、利益群体之间的利益诉求与博弈冲突日益加剧，安全生产、征地拆迁、节能减排、环境污染、贫富差距等不和谐因素引发的社会矛盾明显增多。要确保和谐增长，必须顺应社会发展需要，增强公共服务能力，提升社会管理水平，依法依规行使职权，将各种矛盾化解在萌芽状态，减少改革发展的阻力。

三、“十三五”经济社会发展的思路、基本原则、功能定位和奋斗目标

（一）指导思想

坚持以党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习总书记

记系列重要讲话精神为指导，围绕“四个全面”战略布局，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，落实“六抓”（抓脱贫攻坚一号工程、抓项目引擎带动、抓生态绿色发展、抓教育百年大计、抓社会和谐稳定、抓党建根本保证）思路举措，紧扣“四大板块”建设和“一体三化”目标，加快推进“五位一体”进程，着力在全面打赢脱贫攻坚战上取得决战决胜，着力在全面激活发展新动力上取得重大突破，着力在全面提升发展和谐度上取得重要进展，着力在增强发展保障力上取得全面进步，确保如期全面建成小康社会，推动经济社会持续健康发展。

（二）基本原则

——坚持提质增效的原则。转变发展方式，调整内部结构，挖掘发展潜力，将经济保持在适度合理区间。注重以结构性改革促进稳增长和调结构的平衡，促进生产要素向有前景的新产品、新技术、新业态、新模式集聚，使改革更有质量、发展更加协调。

——坚持循环发展的原则。坚持生态效益、经济效益和社会效益并重，正确处理好开发与保护的关系，在开发中保护，在保护中开发，形成人口、经济、资源环境相互融合，公共服务和人民生活水平差距不断缩小的协调发展格局。

——坚持民生优先的原则。始终把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，更加注重城乡居民收入的增加，更加注重提高社会保障水平，把发展的目的落实到富民、为民、安民上，实现和谐社会共建共享。

——坚持市场主导的原则。积极发挥政府在市场经济中的规

划引导、搭建平台、政策扶持、协调服务作用，尊重市场经济的一般规律，减少政府对资源的直接配置，依靠市场规则、市场价格、市场竞争实现资源配置的最优化。

（三）总体定位

把我县打造成黄河上游青藏高原和黄土高原接壤区生态安全屏障、黄河上游重要的水源补给生态区，打造成西北最大的清真食品生产基地、砖雕研发生产基地，争创全省的绿色生态大县、循环农业大县、可持续发展大县，争当全州改革开放、小康建设、科学发展的排头兵。

（四）战略布局

总体布局：围绕“一个目标”（小康建设），加快“一体三化”（城乡一体化、市县同城一体化、塬上塬下一体化），盘活“三条经济带”（黄泥湾经济带、新集--双城--马集经济带、崔家坡--土桥--莲花经济带），打造“四大板块”（北部塬区、中部川区、西南山区、经济开发区），突出“五项工作”（精准扶贫、基础设施、生态建设、社会保障、深化改革），培育“六大产业”（现代农业、新型工业、商贸物流、生态旅游、劳务经济、特色产业），通过点轴连线、纽带联通，板块结合、片区互补，最终形成“四大板块”+“三大经济带”的战略大布局。

板块布局：四大板块从自身实际出发，各打各的优势牌，各走各的特色路，培育具有地方特色的优势产业，形成各具特色、相互补充的区域经济组团，在调整经济结构、优化产业布局上迈出实质性一步。

——北部塬区。北部塬区的 10 个乡镇，以临三路为轴线，北塬朱潘、土桥尹王、莲花莲城为基点，突出优质玉米、无公害蔬菜、观光农业三大主导产业，协调发展奶牛养殖、特色林果栽培和农产品加工等产业，着力建设“四个中心”和“六大基地”，将北塬生态文明小康综合改革试验示范区打造成全州最大、全省有重要影响的农产品产供销基地和科技园区。其中：朱潘依托塬区丰富的玉米及禽蛋奶等资源，适度发展农产品加工业；尹王借助次中心城市的东风，发展商贸流通、仓储运输、房产开发、服务咨询等新型产业；莲城凭借广阔的水域和红色历史，发展水上运输、水产养殖、假日旅游等产业。轴线两边地域重点发展瓜果蔬菜、特色林果、肉禽蛋奶等高效、生态、观光农业，充分发挥片区的“循环发展、示范引领”作用，率先进入小康社会。

——中部川区。中部川区的 6 个乡镇，以黄泥湾、新集、马集为轴线，以县城建设为依托，重点发展商贸物流、工业加工、新型服务三大主导产业。其中：黄泥湾突出物流货运和新型服务业；新集、韩集以构建大县城为目标，发展城市经济，主打房地产、餐饮、服务业三张牌；尹集、马集、刁祁 3 个乡镇以县城新区为中心，突出建筑建材、物流仓储、能源开发，形成与县城交相辉映的新型小城镇，切实发挥片区的“率先发展、辐射促进”作用，稳步进入小康。

——南部山区。南部山区的 9 个乡镇以营滩、麻尼寺沟、漫路为重点，以精准扶贫和生态建设为目标，突出林果栽培（啤特果、育苗）、畜牧养殖、劳务输出三大优势产业，因地制宜的发

展多种产业。其中：红台、营滩突出建筑建材、劳务输出、商业贸易等产业，漫路、榆林突出畜牧养殖、林果栽培、生态旅游等产业，路盘、民主突出旱作农业、药材种植等产业，努力发挥片区的“提速发展，协调跟进”作用，按期进入小康。

——经济开发区。甘肃临夏经济开发区以打造国内知名的绿色清真食品工业园和国家级民族经济开发区、经济总量上“再造一个临夏”为目标，突出清真食品、民族用品两大主导产业，充分发挥片区“集聚发展，突破带动”的作用，支撑经济发展。

（五）奋斗目标

——总体发展目标。到2020年，经济结构趋向合理，产业体系日臻完善；发展基础更加牢固，竞争能力显著增强；生态环境明显改善，人与自然相处融洽；保障体系更加健全，幸福指数稳步提升；法制建设强力推进，社会管理便捷高效；各项事业协调推进，社会大局和谐稳定，人民物质文化生活明显改善，社会文明程度得到提升，实现与全国全省全州同步进入小康社会。

——综合实力目标。到2020年，生产总值达到50.2亿元，年均增长9%；财政收入（大口径）达到3.27亿元，年均增长8%；地方财政收入达到2.22亿元，年均增长8.5%；固定资产投资达到60.5亿元，年均增长15%；社会消费品零售总额达到12.87亿元，年均增长13%；农村居民人均可支配收入达到10085元，年均增长13%；城镇居民人均可支配收入达到26496元，年均增长10%。

——结构调整目标。到 2020 年，三次产业结构由 2015 年的 22.23: 15.22: 62.55 调整为 19.34: 19.04: 61.62。农业生产中绿色产品占第一产业的比重、工业高新技术产品占第二产业的比重、旅游和新型服务业占第三产业的比重分别达到 80%、70%、60%，努力实现国民经济的提质增效、循环发展。

——社会进步目标。高中阶段毛入学率达到 80%，人口自然增长率控制在 8‰ 以内，电视综合覆盖率达到 100%，219 个行政村宽带信息网络实现全覆盖，研究与实验发展经费支出占生产总值的 2.5%，城市登记失业率控制在 4% 以内，城镇基本养老保险覆盖率、农村社会养老保险覆盖率均达到 100%。

——构建和谐目标。单位生产总值综合能耗（标煤）年均下降 2%，废纸、废塑料、废橡胶综合回收利用率达到 90% 以上，城市污水再生利用率达到 80%，秸秆综合利用率达到 95%，森林覆盖率达到 25%，基尼系数控制在 0.38%，城乡居民收入比缩小为 2.62: 1。

——民生改善目标。恩格尔系数小于 40%，人均住房面积达到 30 平方米，平均受教育年限大于 10.5 年，平均预期寿命大于 76 岁。农村自来水普及率、农村卫生厕所覆盖率均达到 100%。

四、“十三五”经济社会发展的主要任务

围绕上述目标，“十三五”时期要全力抓好以下八个方面的主要工作。

（一）实施精准扶贫战略，全面建成小康社会。树立共享发展理念，着力在全面小康社会建设上实现重大突破。继续深化

“1236”扶贫攻坚行动，认真落实“1+17”精准脱贫方案，以关爱民生之情、改革创新之举、决战速胜之势，切实抓紧抓好扶贫开发工作。通过扶持生产和就业发展一批，通过易地搬迁安置一批，通过生态保护脱贫一批，通过教育扶贫脱贫一批，通过低保政策兜底一批，确保到2018年整体脱贫，2020年与全省全国同步实现小康社会。

——全面落实各项工作机制。借助国家和省上把我县纳入六盘山片区区域发展与扶贫攻坚重点县的契机，按照“六个精准”要求，全面落实“853”精准脱贫管理办法，继续完善“党建、扶贫、双联”三位一体的帮扶工作措施，建立贫困户脱贫认定机制，实行实名制管理和动态管理，构建起不脱贫不脱钩、不小康不罢休的长效机制，加快推进整区域扶贫攻坚战略。

——改造完善各项基础设施。实施好农村危房改造、易地搬迁、道路硬化、供水排水、电网改造、宽带架设等项目，改善行路、吃水、用电、住房、上学、就医等生产生活条件，增强发展后劲。五年内，完成84个贫困村的脱贫任务，完成道路建设867公里，实施易地搬迁3500户，改造农村危旧房11200户，实现农村住房砖混、砖木结构的全覆盖，彻底解决住房难问题。

——大力培育发展增收产业。继续扶持壮大种植、养殖、林果、劳务、砖雕、刺绣、旅游等产业，多渠道增加群众收入。力争到2020年，全县特色作物种植面积达到10万亩以上，布鞋、刺绣、葫芦雕刻等产品产值达到5000万元以上，农民从特色和优势产业中得到的收入占到农民人均纯收入的60%以上。

——切实加强后期扶持工作。重视北塬库区移民后期扶持工作，制定实施好后期扶持规划，抓好河西护岸工程、还库公路等项目建设，确保北塬地区率先进入小康。同时，重视西南片脱贫后的后续扶持工作，一如既往的加大扶持力度，巩固提升扶贫成果，防止贫困反弹。

（二）强化基础设施建设，切实增强发展后劲。统筹社会资源，多方筹措资金，加快以道路、水利、电力、供水、燃气、排污、照明等为主的基础设施建设，努力夯实发展基础。

——加强交通基础设施建设。按照“零距离换乘”和“无缝化衔接”的思路，加快推进断头路、瓶颈路、年久失修路和危桥“三路一桥”改造及通达通畅项目建设，配合实施好双达高速公路、临合铁路、北塬机场等重特大项目，按二级公路标准新建 S309 甘草店—积石山公路临夏县段 31 公里，改建韩集—红台—先锋 62.8 公里、黄泥湾—罗家集 7 公里，按三级公路标准改建掌子沟—卧龙沟、韩集—小沟公路。建成县汽车站、土桥汽车站、新集大桥和刘家峡库区、双城至土沟台、尹集至槐树关等通往景区的旅游公路。组建县出租车公司，争取开通临夏—双城快速公交和双城—马集、双城—经济开发区公交线路。五年内，改造建设桥梁 21 座，按村道标准硬化道路 2110 公里，全面实现自然社道路的通畅通达，乡镇所在地全部完成三级公路的全覆盖，建立起“县有中心站、乡有等级站、村有汽车停靠点、村村通客车”的交通网络。

——配套完善农田水利设施。深入推进“6363”水利保障行动，争取上马杨坪电力提灌工程、北塬灌区西一支渠节水改造、

江家寨灌区续建配套与节水改造、基本农田建设、坡改梯等项目，增强农业发展后劲。“十三五”期间，衬砌渠道 150 公里，改善灌溉面积 10 万亩。到 2020 年，全县高标准农田达到 14 万亩，全面完成十万亩土地整治、地质灾害隐患治理和搬迁避让工程。

——继续实施饮水安全工程。配合实施好引黄济临工程，完成南区农村饮水安全工程、西南片农村饮水安全改扩建工程、县城及重点集镇供水工程，启动建设卧龙沟、石门峡、多支巴三座水库水源保障工程。力争到 2020 年，建立起从“源头”到“龙头”的农村饮水安全工程体系，城乡自来水管网覆盖率、入户率均达到 100%，水质达标率比 2015 年提高 15 个百分点，稳定和安全的解决 40 万人吃水问题。

——抓好电网升级改造工作。加快农网升级改造和重点集镇地下电网建设及 13 座变电站建设工程，建设改造 10 千伏线路 325 公里，0.4 千伏线路 249 公里。2016 年，动力电覆盖率达到 100%。2020 年，全县通电率、供电保证率均达到 100%，形成水电为主导，风电、光伏发电为补充的电力供应格局。

——推进清洁能源利用步伐。完成天瑞、尹集、大滩涧等水电站的升级改造项目，新增装机 6780 千瓦。积极开发利用植物能、风能、太阳能等新型能源，巩固提升沼气开发利用规模，做好风电、光伏发电项目论证工作，争取上马北塬、漫路等乡镇的小型光伏发电和马集、刁祁等乡镇的风能发电项目，积极推广新能源汽车，实现能源利用的多元化。

——加快燃气工程建设进度。巩固提升土桥汽车加气站、河

西加气站规模和质量，建成经济开发区、黄泥湾、双城等重点集镇加气站，保障县内客运车辆用气。完成临夏至土桥、双城至县城天然气管网工程建设，争取2017年县城和重点集镇居民用上洁净、价廉的天然气。建成经济开发区天然气集中供热工程。五年内，埋设天然气管道35公里，全县天然气用气量达到5000多万方，建成汽车加气站5座、加油站5座。

（三）打造多元发展平台，稳步提升经济实力。树立开放发展理念，围绕转变经济发展方式，着力打造产业发展平台，推进产业转型升级，努力在做大做强综合实力上实现重大突破，提高国民经济增长的质量。

——做大做强工业经济。“十三五”期间，要以发展清真食品、民族用品为主，建材、轻工、新能源产业为辅，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染小、人力资源优势得到充分发挥的工业化道路。突出临夏经济开发区建设，围绕“一区五园”布局，大力发展循环经济，建设生态工业园区，实现产业循环组合。突出清真食品和民族用品两大特色，积极推进清真食品国际认证工作，加快清真食品国际认证中心和专业研发队伍建设，制定完善清真食品行业标准和认证工作规程，实施好壹清清真食品有限公司10万吨低温酸奶及冰激凌生产线、6万吨太子山山泉水生产线等项目，通过内引外联，优化组合，争取引进和实施一批绿色环保、降低能耗、增值明显的项目，把开发区打造成全省、全国乃至走向阿拉伯世界的清真食品、绿色食品、伊斯兰民族用品的生产加工基地。到2020年，经济开发区的工

业产出量占全县工业经济总量的 70%以上。在经济开发区的引领带动下，加快加工、仓储、保鲜等设施建设，带动牛羊肉、中药材、蔬菜、果品等农产品的精深加工，不断延长产业链，通过优化重组、做大做强，形成以开发区为中心，兰郎公路黄泥湾、临三公路北塬、临循公路新集为纽带的“一心三带”工业发展新格局。到期末，全县年发电量达到 1.5 亿千瓦时，砖雕产品达到 3 万平方米，布鞋产量达到 1000 万双。工业总产值达到 30.12 亿元，年均增长 20%；工业增加值达到 5.08 亿元，年均增长 18%。

——加快发展现代农业。深入推进国家级农业综合开发县、省级现代农业示范县项目，以建设全省草食畜牧业大县和全州特色林果大县、无公害蔬菜大县、特种作物大县为目标，依托北塬小康文明综合改革试验示范区，大力发展生态农业、循环农业、观光农业，在“十三五”期间继续抓好特色农业基地建设、农民专业合作社建设及龙头加工企业培育。到期末，全县“农”字号骨干企业达到 50 家以上，主要农作物耕种收综合机械化水平达到 50%，主要农产品标准化覆盖率达到 80%，畜禽规模化养殖比重达到 50%，全县粮食总产量达到 18 万吨以上。

(1) 大力发展畜牧养殖业。继续发展规模养殖，做大做强畜牧产业。以蒙牛、燎原、金牛等乳制品企业为依托，巩固提升奶牛产业，到 2020 年，奶牛饲养量达到 3.5 万头，年产鲜奶 5 万吨；以润兴、圣泽源、安多等清真食品加工企业为依托，着力发展牛羊育肥产业，为清真牛羊肉加工提供丰富的原料。到 2020 年，全县羊出栏、牛出栏分别达到 12 万只、2.5 万头；依托众惠、

金果等养殖企业，积极发展仔猪繁育、瘦肉型猪产业，逐步扩大生产规模，到2020年，全县猪出栏达到13万口；以众博、标山生态养殖公司为依托，带动千家万户大力发展养鸡业，到2020年，全县鸡出栏达到150万只，秸秆科学饲料化利用率达到85%。

(2) 优化调整林果产业。把林果产业作为广大农户打基础、管长远、促增收的产业来培植，鼓励发展林下种植、养殖和林产品加工，在完成10万亩花椒品种改良、提升品质产量的基础上，引导千家万户自愿自觉地在荒山荒坡和适宜地区栽植啤特果、油桃、核桃、苹果等特色经济林果，建设长久的“绿色银行”。到2020年，全县啤特果栽植面积达到10万亩，油桃面积达到5万亩，核桃面积达到3万亩，苹果面积达到5000亩。

(3) 巩固提升蔬菜产业。稳定先锋、桥寺、土桥等高原反季节蔬菜种植面积，扩大坡头、河西、南塬无公害蔬菜面积。到2020年，全县蔬菜面积达到8万亩，年产各类蔬菜15.9万吨，切实把我县建设成全州乃至甘南、循化等周边地区主要的无公害蔬菜生产和供应基地。

(4) 适度发展特种产业。依托永恒民族医药，在刁祁、漠泥沟、路盘、漫路等山阴地区种植当归、板蓝根、柴胡、党参、冬花等药材，培植中药材产业。到2020年，全县中药材种植面积达到1万亩，总产量达到4200吨；以北塬、民主等乡镇为重点，适度发展油用紫斑牡丹栽培，力争期末栽培面积达到1万亩，年产牡丹籽油50吨；以刁祁、先锋为依托，动员广大群众发展草莓种植，到期末，种植面积达到5000亩，产量达到5000吨。

——优化调整现代服务业。发挥比较优势，挖掘资源潜力，加快发展现代服务业，提升第三产业质量。

(1) 高度重视商贸物流业。以建设临夏最大乃至甘肃中部重要的货运中转基地为目标，加快商贸流通、现代物流、商贸服务等产业发展，狠抓物流平台和载体建设，构建现代物流产业。建成黄泥湾物流园区、马九川物流中心、电子商务产业园、豪马集团汽车产业文化园，将供销合作社农产品市场建设纳入全县农产品市场发展规划，完成尹集、马集、新集、红台、韩集等重点集镇的商铺改造，建立双城煤炭交易市场、榆林虫草市场、韩集通达二手车交易市场等专业市场。在重点集镇组建物流配送中心，实现县、乡、村“三级”现代物流服务网络的全覆盖，争取全县年新增商贸物流业就业人员 500 人以上。到期末，商贸物流骨干企业达到 10 家以上，行政村便民农家店覆盖率达到 100%。

(2) 健全完善金融服务业。稳步推进金融行业的体制改革，创建信用乡镇、信用村、信用社、信用企业，进一步改善金融信用环境。健全完善担保体系，增强县城投中心、融资中心、金融办实力，提供更为便捷、优质的担保服务。加快商业银行网点建设，争取中国银行、建设银行、兰州银行在我县设点。到 2020 年，各类银行服务网点达到 50 家，乡乡设有银行服务终端，农村金融服务实现全覆盖。

(3) 提速发展信息服务业。实施“宽带乡村”、“城镇基础网络完善”工程，加强政府信息网站建设，逐步实现农村科技信息服务热线、互联网、广播电视等多种服务的互联互通。推广以

信息机为主的信息终端,力争每个中心村拥有1部以上的信息机,到2017年,全县村级信息化覆盖率达到100%。完善移动、联通基站建设,建成基站184个。到2018年,自然村4G网络覆盖率达到90%以上。到2020年,全县实现电信、移动、广电“三网”融合的发展格局。

(4) 巩固提升房地产业。实施县城老城区棚户区改造项目,在姚川、新集、黄泥湾、土桥等区域实施一批房地产项目,新建廉租住房4000套、公共租赁住房1000套。规范物业管理,合理制定价费,完善服务功能,打造舒适优美的生态环境,提高商住房入住率,确保当年建成商品房入住率达到40%,促进房地产业良性发展。

——积极发展生态旅游业。突出历史文化、自然风光、民族风情三大支点,着力打造“历史人文红色游、农家田园休闲游、森林生态度假游”三大旅游品牌。以王震大军抢渡黄河纪念馆、马福祿纪念馆、烈士陵园为依托,发展红色游;以营滩标山、北塬生态农业为支撑,发展自主采摘农事体验游;以槐树关水库“高峡平湖”的独特景观和太子山、三岔坪、龙首山自然风光为重点,发展森林探险度假游,构建大太子山旅游圈。完善基础设施,实施尹集至大草滩、双城至槐树关及环库公路等项目,实现重点旅游景点的通畅通达。挖掘培植刺绣、黄酒、砖雕、木雕、葫芦雕刻等旅游产品,推动文化、旅游业态和产品多元化,促进文化、体育与旅游融合发展,真正把旅游业培植成为县域优势产业和带动第三产业发展的龙头产业。到2020年,建成8个旅游专业村,

80 户标准农家乐，30 户星级农家乐。全县旅游接待人数达到 48 万人（次），旅游综合收入 3.09 亿元，年均增长 16%，将槐树关、龙首山、关滩沟打造成国家 3A 级旅游景区，

（四）狠抓市政设施建设，加快城镇开发步伐。坚定协调发展理念，把加快新型城镇化作为全县稳增长、提质量的重要着力点，走以人为本、集约高效、绿色低碳、城乡融合的新型城镇化道路，争取在城乡一体化建设上实现重大突破。

——抓好美丽县城建设。稳步推进县城旧区的提质改造和新城区品质提升，实现县城旧区、新区和东区的全面融合，提高县城的集聚力、辐射力和带动力。以打造山清水秀、环境优美、功能完善、服务配套的山水园林城市和生态旅游城市为目标，加快旧城区改造、巩固提升新城、大力发展东区，通过完善水、电、路、气、邮等基础设施，配套建设园、林、景、观、灯等美化工程，重点抓好大夏河流域综合治理项目，建设六大功能区，打造集历史文化、民族风情、生态旅游、休闲度假于一体的大夏河湿地公园，甘肃回藏风情线上的重要旅游节点和市县一体化同城化发展的绿色人文长廊，展现“古韵河州、山水双城”的风采。借助新型小城镇示范试点建设与易地扶贫搬迁、保障性住房建设的东风，积极探索和建立国家补助、银行贷款、个人自筹购买城镇商品房、廉租房、保障房的机制，引导和鼓励有条件的农民进入城市，提升县城人气指数，增强聚集辐射能力。力争到 2020 年，县城面积达到 11.3 平方公里，常住人口达到 5 万人。

——推进特色城镇建设。把特色城镇建设作为城乡一体化的

重要支点和补充，根据既定的城镇开发建设规划和特色鲜明、布局合理、规模适度的总体要求，加快土桥、尹集、黄泥湾、马集、莲花等重要节点性中心镇建设，形成一批人口规模适度、建设风貌独特的特色小镇。土桥镇突出古典建筑特色，实施好和谐苑小区公共廉租住房、百益民俗园、污水处理厂、垃圾处理厂等项目，进一步扩大城市规模，增强辐射带动效应，提升次中心城市的发展品位，打造成北塬地区经济、文化、商贸中心；尹集镇突出现代建筑风格，建成以商贸服务和畜产品加工为主的中心城镇，与甘肃临夏经济开发区、县城新区连成一片，实现功能互补；黄泥湾以仓储、物流、配送为主攻方向，建设面向兰州、藏区及国内外清真食品市场的综合物流园区和配送中心，巩固扩大藏区份额，拓展东部沿海清真食品和民族用品市场，发展对外贸易，建成全州最大的物流集散基地，形成继经济开发区之后又一个资金聚集、发展能量凸显的增长板块；马集镇突出伊斯兰建筑风格，建成甘南藏区进入临夏进行农畜产品交易、民族用品贸易、山珍山货流通的第一站；莲花镇突出休闲度假和红色旅游，实施好总投资 3.6 亿元的红色古镇综合开发项目，建设成集红色旅游、休闲度假、水产养殖为一体的旅游小城镇。到 2020 年，确保城镇化率达到 45%，比 2015 年提高 28.74 个百分点，力争达到 55%。

（五）突出生态环境治理，打造秀美和谐环境。树牢绿色发展理念，确保人与环境和谐发展取得重大突破。在抓好经济建设的同时，突出“生态功能区”主基调，狠抓生态建设和环境综合整治，走可持续发展路子。

——加强生态环境保护。突出国家生态保护与建设示范区和西部地区生态文明示范工程建设，抓好大夏河、红水河、槐树关、掌子沟河等重点流域治理和北塬水土保持、太子山麓的生态修复，实施新一轮退耕还林还草工程和天然林保护工程、三北防护林工程、国家级重点公益林生态效益补偿项目，开展生态乡、生态村活动。五年内完成生态林建设 15 万亩，新育苗 1 万亩。修建防洪河堤 140 公里，保障流域沿岸群众生命财产安全。到 2020 年，草原植被覆盖度达到 75%以上。

——依法开展环境治理。以大气污染整治为重点，依法开展环境整治工作，建设集中式水源地保护工程，实施 6 个水源地保护及防治项目。到 2020 年，全县规模化畜禽养殖废弃物综合利用率不低于 75%，中小型畜禽养殖综合治理率不低于 55%。落实节能减排责任，改善大气环境质量，消减二氧化硫、氮氧化物、颗粒物排放等大气污染物排放，对城镇规划区、自然保护区、生态恢复区和主要交通干线两侧的砖瓦窑厂、露采矿山予以搬迁或关闭，建成封闭式的煤炭交易市场，取缔违规违法煤炭交易点，完成县城、土桥集中供热工程煤改气工作，减少扬尘，力争全县环境质量指数达到 100%。

——开展美丽乡村建设。开展生态文明小康村创建和国家级生态乡镇创建工作，开展美丽乡村示范建设，启动村庄污水、垃圾处理项目，大力实施以户用沼气为重点的农村清洁能源建设，推动农村改厕、改圈、改灶、改院和硬化、绿化、亮化、美化工作，创建干净整洁、山清水秀的农村人居环境。五年内，完成北

塬、先锋等 10 个乡镇村容村貌整治，全县建设美丽示范村 100 个。

——节约利用资源能源。全面落实阶梯电价政策，逐步推行阶梯水价、阶梯气价，在县城、土桥、尹集等区域建设电动汽车充电站，安装智能化用电、用水、用气系统，通过节能、节水、节材、节油，创新节约模式，提高资源利用效率。积极推进再生资源的资源化利用，完善韩集、土桥、黄泥湾再生物资回收利用体系建设，全县废钢铁、废有色金属回收利用率均达到 100%。实施节能技术改造，完成所有小型营运车辆的油改气，淘汰“黄标车”，实现资源利用的最大化。推广农业节水改造项目，力争到期末，全县水资源产出率达到 50%，农业灌溉水有效利用系数达到 0.8。

——大力推进清洁生产。实行生态功能区负面清单管理，有计划的开展清洁生产强制审核，支持企业通过技术改造、节能降耗、综合利用等措施，强化污染预防和全过程控制，减少污染物排放，促进工业废弃物的减量化、再利用和资源化，提高企业环境管理水平和产品的市场竞争能力。“十三五”期间，全面完成 50 家畜禽养殖和工业企业污染治理。

——抓好国土整治工作。实施标准化农田建设和土地治理项目，依法开采矿产资源，严厉打击乱垦乱挖乱采乱占违法行为，防止水土流失，保护有限的耕地资源。探索实施荒滩荒地治理和废弃地的复垦项目，实现耕地的占补平衡。到 2020 年，全县耕地面积指数达到 94%以上。

(六) 推进公共服务均等，提升共建共享水平。积极稳妥的推进教育、卫生、科技、文化、民政、保险、助残等社会各项事业，促进经济与社会协调发展。

——均衡发展教育事业。优化教育教学条件，促进教育均衡发展。突出职业教育和学前教育，建立新型职业农民教育培训、认定管理和政策扶持机制，扩大职业教育规模，建成双城职业技术学院和特殊教育学校，年完成各种技能培训4万人（次）。普及学前教育，建成县第三幼儿园、第四幼儿园及86所村级幼儿园。到2020年，全面完成农村学校“改薄”任务，实现全县行政村幼儿园全覆盖，小学入学率、巩固率、毕业率均达到100%，九年义务教育巩固率达到91%以上，高中阶段毛入学率达到80%。

——调整优化卫生事业。进一步完善县、乡、村医疗服务网络，充实乡镇卫生院医务人员，采取县级医院专科医生定期到乡村医院挂职就诊办法，逐步实现城乡医疗保健服务的均等化，力争到2020年，每个乡镇卫生院配备5名以上的全科医生，大病保险起付线由5000元降到3000元。合理布局医疗机构，完成县医院儿童病区、二院急救中心和掌子沟、新集等7所卫生院业务用房及周转宿舍项目，争取上马县民族医院、县急救中心、县精神病医院、县妇幼保健站、康泰中医院、移民医院等项目，全县开放病床总数达到2000张，年诊治病人50万人（次），慢性病患病率控制在15%以内，各类职业病和疑似病例异常检出率控制在8%以内。

——改进提升计生工作。加快建立计生信息服务网络，开展

优质健康保健服务，提高出生人口素质。稳定适度低生育水平，逐步推行普二孩政策，促进人口长期均衡发展。到期末，全县农村计划生育率保持在90%以上，年人口出生率控制在16‰以内，总人口（常住）控制在42万人以内，育龄妇女综合生育率保持在更替水平以内。

——推广应用科技成果。加快科技服务体系建设，“十三五”期间，建成科普场馆1座、青少年科技活动中心2个，乡村科技活动室50个。鼓励和支持重点企业开展院（校）企合作，力争五年内组建研发机构2-3所，培育科技型企业3家以上。加大科技成果引进转化力度，主要农作物及牛、羊、猪、鸡良种化率达到95%以上，农业科技进步贡献率和科技成果转化率分别达到57%、60%。

——稳步发展文体事业。实施“人才兴文”战略，建立开放的文化体育人才培养体系，建成民俗文化产业园、非物质文化遗产博览中心和25个乡镇图书馆；完成15个乡镇综合文化站达标建设和71个村的“乡村舞台”建设任务。开展多种形式的全民体育健身活动，提高民众健康水平，建成县全民健身中心、25个乡镇农民健身工程。到2020年，初步形成适应社会发展的文化体育设施布局，满足群众文体生活的基本需求。

——巩固提升广电事业。继续开展农村电影放映工程，开共建设广播村村响工程，新建无线地面数字发射点5座，安装接受州县电视台接受天线15000套，收视率提升到53%以上。

——加强社会保障工作。做好社会救助与社会福利、社会保

险等制度之间的衔接配套，进一步完善各类专项救助为补充的新型社会救助体系，以及最低生活保障、特困人员供养、医疗救助、临时救助与物价上涨挂钩的联动机制，保障困难群众基本生活。完善城乡养老保障机制，积极探索并建立养老、医疗、失业、工伤、生育“五保合一”的征缴模式，确保各项社保基金征缴率达到95%以上。扩大重特大疾病医疗救助病种和救助对象范围，救助病种由26种扩大到50种，提高补助标准，实行“一站式”即时结算服务。

——加大就业创业力度。实施更加积极的就业政策，实现乡镇就业和社会保障服务中心的全覆盖，开展就业指导和就业服务。做好公益性岗位托底安置，五年间争取新增城镇就业1万人以上，开发公益性岗位1000个。狠抓劳务输转工作，鼓励能人带动务工，开展订单、订岗、定向、菜单式培训，推进培训、鉴定、输转一体化，年均输转劳务11万人（次）、创劳务收入12亿元。

——做好扶残助老工作。健全康复助残服务体系，扩大康复服务面，“十三五”期间，建成残疾人康复中心、流浪乞讨人员管理中心和25个乡镇救助站等项目，提高为残疾人服务的能力和水平。力争到2020年，70%的残疾人得到康复服务，五年内开展白内障复明手术600例以上，完成7500户重度残疾人居家托养服务项目，对9500多名特困残疾人发放生活补贴。重视老年人工作，积极应对人口老龄化，建立社会养老服务体系，日间照料服务设施覆盖所有城市社区和50%以上的农村。五年内，建成

县老年人活动中心、老年公寓、25个乡镇敬老院、155个社区老年人日间照料中心，每千名老人养老床位达到35-40个。

（七）构建公共安全体系，维护社会稳定大局。坚持依法治县，积极防控各类安全风险，创造安全稳定的社会环境。

——实施依法治县战略。启动实施“七五”普法工程，大力宣传法律法规知识，提高全民法制意识。五年内，完成普法30万人（次）。推行立体化社会防控体系建设，构建社会治安防控“五张网”，继续支持法院、检察院依法独立开展工作。力争“十三五”期间，完成25个乡镇基层公安派出所、基层检察室、基层司法所和19所交警中队和预防职务犯罪教育基地建设等项目。做好维稳工作，加大矛盾纠纷排查化解力度，依法打击缠访、闹访、聚众得利等行为，维护正常的信访秩序。强化人大依法监督和政协民主监督工作，推进决策的民主化、科学化。发挥工会、妇联、共青团等人民团体的桥梁纽带作用，保证人民群众依法行使选举权、参与权、监督权。切实做好统战和侨务工作，建立爱国主义统一战线。

——做好民族宗教工作。扎实开展“两个共同”示范创建活动，深入推进民族团结进步创建“六进”活动，促进各民族共同繁荣发展。全面落实“四位一体”宗教管理机制，依法加强民族宗教人士、场所和事务管理，引导信教群众依照法规和教规开展宗教活动，严防宗教干预行政、司法、教育、婚姻和妨碍正常社会秩序、工作秩序的行为，不断提高宗教科学化、法制化、规范化水平。实施少数民族特色村寨保护与发展项目，传承民族文化，

在全社会营造各民族平等、团结、互助、合作的氛围，维护民族宗教关系的和谐稳定。

——重视安全生产管理。建立健全安全生产责任制，强化采矿、油站、供电、供气、建筑等高危行业的安全生产管理。加强交通安全监管，强化易燃易爆物品管理。落实消防法规，完善消防设施和设备，提高消防质量和能力，扩建县消防支队业务用房，建成土桥消防队。强化食品、药品、餐饮等行业的质量和安全监管，实施食品、药品质量安全市场准入制度，严防食品、药品不安全事故的发生。

——做好防震减灾工作。强化地震监测预报体系建设，配备地震监测管理设备，开展地震监测预警工作，建成县地震应急指挥中心、地震设防培训中心和 25 个乡镇防震减灾工作站。落实抗震设防措施，所有建筑工程严格按照抗震设防的有关标准设计，达不到抗震设防标准的工程不得开工建设，从源头上增强抗震能力。组建县气象局，设立双城、土桥气象站，开展重大气象活动的监测预警预报工作，及时发布灾害性气象预报，最大限度的降低灾害损失。

——扎实搞好其他工作。推行档案信息化管理，提高档案社会服务功能。重视人寿财保工作，扩大保险覆盖面，减轻突发灾害造成的损失。加强人民武装建设，做好经济动员潜力调查，保障战时供给。推进党风廉政建设，持之以恒的开展反腐败斗争。广泛开展社会主义核心价值观为主的精神文明建设，为经济发展提供强大的精神动力和思想保证。扎实搞好妇女、儿童、质监、

审计、规划、信访、史志、统计、人事、物价、供销、粮食、工商、盐务、烟草等工作，为振兴全县经济、促进社会发展提供全方位服务。

（八）深化重点领域改革，创建良好发展环境。坚持创新发展理念，紧盯制约经济社会发展瓶颈难题，切实在深化改革上实现重大突破。继续深化行政审批制度改革，消减和调整行政审批事项，加快建设服务型政府。稳定和完善农村基本经营制度，开展土地确权工作，在依法自愿有偿的基础上稳步推进土地适度规模经营和土地经营权流转，引导家庭经营向生产集约化方向发展。推进供电体制改革，实行重大产业阶梯电价政策。推进税费改革，开展不动产登记工作，基本实现不动产审批、交易和登记信息实时互通和依法查询。继续深化医药卫生体制改革，促进基本公共卫生服务均等化。认真落实国家机关事业单位养老保险改革政策，建立养老金正常调整机制。加快财税体制改革，加大政府性基金预算与一般公共预算的统筹力度，建立跨年度预算平衡机制。推进户籍制度改革，鼓励农村人口通过搬迁、务工、就业、创业等形式在城镇落户。进一步深化国资国企、市场准入、投融资、人才管理、全民教育等重点领域的改革，为全面建设小康社会铺平道路。

五、推进“十三五”时期经济社会发展的重大举措

（一）统一发展意识，形成规划执行的强大合力。“十三五”规划既承载着我们幸福美好新临夏县梦想，也担负着我县全面建成小康社会的重任，这个五年规划是未来我县发展最有份量的

重大规划，需要举全县之力来实施。因此，我们要以全县上下一盘棋思想为统揽，以高度的责任感和强烈的使命感，心往一处想，智往一处谋，劲往一处使，真正形成推动全县开发建设的强大合力，上下同心，党政合力，就一定能实现临夏县“打造全州区域中心”的宏伟目标。

（二）建立长效机制，构筑规划执行的组织基础。“十三五”规划是一项涉及全局的系统工程，各乡（镇）、各部门要充分履行各自职能，加强横向配合，识大体、顾大局，要始终与县委、县政府的重大决策部署保持高度一致，发挥各方面的作用，全方位、多渠道、多形式开展建设，实现局部与全局的良性互动，全面完成“十三五”规划确定的各项目标任务。

（三）培育市场主体，激发规划执行的能量活力。“十三五”时期是激发市场能量和活力的关键期，要进一步解放思想，增强全民创业意识，克服重“官”轻商、依赖政府安置扶持的思维。引导创业者逐步向旅游业、信息服务业和现代物流业领域发展，努力扩大市场主体增量，增强中小微企业技术创新能力，培植壮大中小企业群体，激发市场主体活力。

（四）拓宽融资渠道，摆脱规划执行的资金困境。规划执行过程中，要迅速主动的融入到国家深入推进西部大开发、“一带一路”等重大战略当中，争取国家和省州在财政转移支付、重大政策性试点、统筹城乡试点、基础设施建设等方面的扶持政策，努力把各项重大政策转化为推动我县发展的机遇和措施。采取多元化投资战略，探索政府以资源入股参与开发建设的模式，有效

激活社会投资。发挥国有资产融资和担保机构桥梁作用，切实解决重点项目和中小微企业的融资问题。

（五）转变政府职能，优化规划执行的政务环境。“十三五”是进入新常态的第一个五年规划，要进一步提高机关行政效能，推进电子政务，依法公开政务信息，建成覆盖各级各部门的电子信息网络，初步实现网上办公、网上审批。加快建立覆盖政府、企业、中介组织的社会信用征集系统、信用评价系统及失信惩戒机制，充分调动社会各界积极性，共同打造“诚信临夏县”。强化公共服务职能，加强政府在医疗卫生、环境保护、社会保障、公共安全和基础设施等领域的公共服务，优化公共资源配置。

（六）强化监督检查，确保规划执行的航向轨道。“十三五”规划是未来我县建设和发展的行动纲领。要树立总体规划权威，切实维护法定性、权威性和严肃性，依照总体规划制定各专项规划和年度计划。要加强对规划期内预期目标、重点项目、主要任务完成情况的分析、预测，及时调控发展方向和目标任务，确保全面完成规划各项任务。

“十三五”时期，是我县全面建成小康社会的决战决胜阶段，全县各族人民，要深入贯彻落实科学发展观，大力弘扬团结、诚信、拼搏、争先的奋斗精神，解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新，为实现“十三五”时期经济社会发展各项目标、推动县域经济社会发展历史性跨越而努力奋斗！

