

临夏县人民政府文件

临县府发〔2021〕54号

临夏县人民政府关于印发 《临夏县国民经济和社会发展第十四个五 年规划和二〇三五年远景目标纲要》的通知

各（乡）镇人民政府，县直及省州驻县各单位：

现将《临夏县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》印发给你们，请认真组织实施。



（此件公开发布）

目 录

| | |
|--------------------------------|-------------|
| 第一章 发展基础与环境 | 1 - |
| 第一节 发展基础 | 1 - |
| 一、区位与自然条件..... | 1 - |
| 二、经济社会发展情况..... | 1 - |
| 三、资源要素禀赋..... | 3 - |
| 第二节 “十三五”时期的经验与成就 | 4 - |
| 一、脱贫攻坚取得决定性胜利..... | 4 - |
| 二、县域经济实力稳步增强..... | 5 - |
| 三、人民生活水平显著提高..... | 5 - |
| 四、产业体系基本形成..... | 6 - |
| 五、生态环境不断改善..... | 6 - |
| 六、基础设施提档升级..... | 7 - |
| 七、社会事业协调推进..... | 8 - |
| 八、社会治理能力显著提升..... | 8 - |
| 第三节 机遇挑战 | 9 - |
| 第二章 总体思路 | 12 - |
| 第一节 指导思想 | 12 - |
| 第二节 基本原则 | 12 - |
| 一、坚持党的全面领导..... | 12 - |
| 二、坚持以人民为中心..... | 13 - |
| 三、坚持新发展理念..... | 13 - |
| 四、坚持深化改革开放..... | 13 - |
| 五、坚持系统观念..... | 13 - |
| 第三节 发展战略 | 14 - |
| 一、一核：做优一个核心城区..... | 14 - |
| 二、二轴：做美两条交通轴线..... | 14 - |
| 三、三板块：做强三大产业板块..... | 14 - |

| | |
|---------------------------|-----------|
| 四、五个定位：实现全县五大定位..... | 15 |
| 五、八个工程：重点实施八大工程..... | 17 |
| 第四节 总体目标..... | 17 |
| 一、经济质量效益更加凸显..... | 17 |
| 二、人民生活水平显著提高..... | 17 |
| 三、生态环境质量明显改善..... | 18 |
| 四、改革开放步伐全面加快..... | 18 |
| 五、社会治理效能不断提升..... | 18 |
| 第五节 远景目标..... | 19 |
| 第三章 全面推进乡村振兴..... | 21 |
| 第一节 推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接..... | 21 |
| 第二节 大力实施乡村建设行动..... | 21 |
| 第三节 加大农业科技推广应用..... | 22 |
| 第四节 加快发展乡村特色产业..... | 23 |
| 第五节 持续深化农村综合改革..... | 23 |
| 第六节 健全现代乡村治理体系..... | 24 |
| 第四章 持续优化农业结构..... | 26 |
| 第一节 合理布局农业产业体系..... | 26 |
| 第二节 全力加快三大园区建设..... | 27 |
| 第三节 持续培育养殖产业系统..... | 29 |
| 第四节 构建特色农业全产业链..... | 30 |
| 第五节 培育新型农业经营主体..... | 31 |
| 第六节 扎实推进现代农业建设..... | 34 |
| 第七节 加强农业基础设施建设..... | 35 |
| 第五章 推进工业转型升级..... | 36 |
| 第一节 做强农产品加工业..... | 36 |
| 第二节 做优民族食品加工业..... | 37 |
| 第三节 培育新兴工业体系..... | 38 |
| 第六章 全力发展现代服务业..... | 39 |

| | | |
|------------|-----------------------|-----------|
| 第一节 | 加快发展现代商贸物流业..... | 39 |
| 第二节 | 推进拉面经济扩面增效..... | 41 |
| 第三节 | 加快劳务产业提档升级..... | 42 |
| 第四节 | 培育和发展其他服务业..... | 42 |
| 第五节 | 全面优化旅游产业体系..... | 43 |
| 第七章 | 夯实生态安全屏障..... | 47 |
| 第一节 | 推进流域生态安全保障..... | 47 |
| 第二节 | 提高水资源的保障能力..... | 50 |
| 第三节 | 逐步探索城乡低碳发展..... | 52 |
| 第四节 | 创新生态保护体制机制..... | 53 |
| 第八章 | 推进新型城镇化建设..... | 55 |
| 第一节 | 优化城乡发展格局..... | 55 |
| 一、 | 优化城乡空间格局..... | 55 |
| 二、 | 协调推进多组团发展..... | 56 |
| 三、 | 统筹安排城乡建设用地..... | 56 |
| 四、 | 加快推进县城均衡发展..... | 57 |
| 第二节 | 推进新型城镇化..... | 57 |
| 一、 | 统筹推进产城一体化建设..... | 57 |
| 二、 | 推动农业转移人口市民化..... | 58 |
| 三、 | 加快推进园林式县城建设..... | 59 |
| 四、 | 扎实推进智慧城市的建设..... | 60 |
| 第三节 | 深入推进人居环境改造..... | 60 |
| 一、 | 改善城市宜居环境品质..... | 60 |
| 二、 | 加强农村人居环境建设..... | 61 |
| 三、 | 加快推进城乡绿道建设..... | 62 |
| 第九章 | 深化改革创新发展..... | 63 |
| 第一节 | 营造和谐发展环境..... | 63 |
| 第二节 | 实施人才强县战略..... | 66 |
| 第三节 | 提升创新发展环境..... | 68 |

| | | | |
|-------------|-----------------------|-----------|---|
| 第十章 | 强化发展支撑条件 | 71 | - |
| 第一节 | 补齐城镇设施短板..... | 71 | - |
| 第二节 | 加快交通强县建设..... | 71 | - |
| 第三节 | 推进城乡环卫设施建设..... | 72 | - |
| 第四节 | 加快信息基础设施建设..... | 73 | - |
| 第五节 | 加强防灾减灾体系建设..... | 74 | - |
| 第六节 | 持续能源等基础设施建设..... | 75 | - |
| 第十一章 | 优化公共服务体系 | 76 | - |
| 第一节 | 深入推动教育均衡化发展..... | 76 | - |
| 第二节 | 提高社会保险居民覆盖率..... | 77 | - |
| 第三节 | 全面推进健康临夏的建设..... | 78 | - |
| 第四节 | 优化公共文化体育事业..... | 80 | - |
| 第五节 | 构建更加完善的社保体系..... | 83 | - |
| 第六节 | 构建完善的市场监管体系..... | 85 | - |
| 第十二章 | 提升社会治理能力 | 86 | - |
| 第一节 | 推进平安临夏建设..... | 86 | - |
| 第二节 | 加快民主法治建设..... | 87 | - |
| 第三节 | 创新社会治理机制..... | 88 | - |
| 第四节 | 提升社会治理能力..... | 90 | - |
| 第十三章 | 规划实施保障 | 95 | - |
| 一、 | 坚持党的全面领导..... | 95 | - |
| 二、 | 加强政治保障的建设..... | 95 | - |
| 三、 | 发挥民族团结的力量..... | 96 | - |
| 四、 | 发挥党员引领的作用..... | 97 | - |
| 五、 | 加强“金融+保险”财力保障..... | 97 | - |
| 六、 | 健全规划制定和落实机制..... | 98 | - |

第一章 发展基础与环境

第一节 发展基础

一、区位与自然条件

(一) 区位条件

临夏县位于甘肃省中部，临夏回族自治州西南部，黄河南岸，县境东西宽 53.1 公里，南北长 59.85 公里，总面积 1212.4 平方公里。东与临夏市、东乡县、和政县接壤，南以甘南州合作市、夏河县为界，西与青海省循化县毗连，西北与积石山县相连，北面与永靖县隔河相望，区位优势明显。

(二) 自然条件

县境地貌为青藏、黄土高原参半，多山沟，兼有塬、川。地势东北低、西南高，海拔 1735-4636 米之间。临夏县地处温带半湿润区和高寒湿润区的过渡带，具有大陆性、季风性山地气候特点，气候因素随地势高度变化十分明显。年日照时数为 1987 小时，日照率为 45%，年平均气温 7.9℃，无霜期 132 天左右，年降水量 549.9 毫米。

二、经济社会发展情况

(一) 人口与行政区划

临夏县现辖 16 个乡，9 个镇，218 个行政村、2102 个村民小组；7 个社区、74 个居民小组。至 2020 年末，全县总户数 96033 户，总人口 42.61 万人，少数民族 20.57 万人，占 48.28%。

(二) 经济与产业发展

2020 年全县实现生产总值 44.81 亿元，比 2015 年

(32.63)增长37.33%。其中：第一产业9.75亿元，比2015年(7.26)增长34.30%；第二产业6.61亿元，比2015年(4.96)增长33.27%；第三产业28.45亿元，比2015年(20.41)增长39.39%。一二三产业在生产总值中的比重：第一产业占21.76%；第二产业占14.75%；第三产业占63.49%，农业占比较高，工业发展基础薄弱。全县人均生产总值12154.22元，比2015年增长25.14%。农村居民人均可支配收入8545.70元，比2015年增长56.11%，城镇居民人均可支配收入23106.32元，比2015年增长40.44%。

“十三五”期间，一是农业品牌化建设和发展成效明显。农业主要种植高原夏菜、玉米、马铃薯、小麦、中药材等，养殖牛、羊、猪、鸡等。打造了“博强”鸡蛋、小康村饲料、河州伊盛源牦牛肉、艾米尔菜籽油等一批省内外知名度较高的农牧产品品牌。先后有18.3万亩蔬菜获得无公害产地认定，6个蔬菜品种3个畜产品获无公害农产品认证，1.5万亩蔬菜获绿色食品认证。二是民族特色工业稳步推进。主要有黄酒、白酒、民族特色用品、砖雕、食品加工等工业。现有工业企业199家，规上企业6户，完成工业总产值10.16亿元，比2015年降低16.03%，其中：规模以上工业企业完成总产值4.07亿元，比2015年降低50.43%，完成工业增加值2.53亿元，比2015年上升13.96%。三是以商贸和旅游为热点的第三产业加速发展。旅游业近年来发展势头良好，2020年实际接待游客75.6万人次，实现旅游综合收入3.78亿元。不断加强电子商务和商贸流通领域现代化建设，持续

拉动消费增长，助力全县国民经济与社会发展。

三、资源要素禀赋

土地资源：2020年末实有耕地面积为567998.43亩（确权数据），建设用地2069.6亩，人均耕地1.31亩比全省水平的人均2.03亩低40.39%，人地矛盾较为突出。

水资源：全县多年平均可利用水资源总量5.9亿立方米，其中地表水资源量5.7亿立方米，地下水资源量0.2亿立方米。截至2020年全县水资源利用总量为0.5213亿立方米。

矿产资源：全县地处西秦岭与祁连山多金属成矿带的延伸交汇部，成矿条件单一。已探明矿产地7处，全县已发现的矿产共3类8种，分别是铁矿、石灰石、粘土、饰面大理岩、花岗岩、建筑用砂石、砖瓦用粘土。

生物资源：全县有野生植物8类170多种，有苔藓、野当归、野党参、蕨菜等野生植物。有党参、当归、大黄等中药材，虫草、鹿茸等药膳食品。动物资源有野生动物3类11种，其中蓝马鸡、雪鸡等国家二类保护动物；马麝、林麝等国家三类保护动物。鱼类有黄河鲤鱼、鱖鱼等9种。

旅游资源：全县人文历史悠久，有杨家河、崔家庄、任家崖等省级文物遗址3处，朱家墩、莲城、上庄等县级文物遗址7处；具有代表性的非物质文化遗产项目共有11大类、49个项目，纳入各级非遗保护名录项目的有36个。民族风情浓郁，毗邻甘南藏区，汉、回、藏、东乡等7种民族文化在这里融合，文化积淀深厚，民俗风情浓郁。景区开发逐见成效，西南片有“五山池”、太子山、龙首山风景区等。北

塬片有莲花湖、大河金沙湾、北山公园以及北部塬区田园风光等。

劳动力资源：至 2020 年末，全县 18-59 岁人口总量为 23.41 万人，占总人口的 55.2%，劳动力资源丰富。

第二节 “十三五”时期的经验与成就

“十三五”时期是决战脱贫攻坚、决胜全面小康取得决定性成就的五年。县委县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决落实党中央重大决策部署和省州工作安排，团结带领全县各族干部群众，在苦干实干中砥砺奋进、在抓实见效中坚定信心，凝心聚力、迎难而上，苦干实干、奋力攻坚，推动全县经济社会各项事业取得重大历史性成就。

一、脱贫攻坚取得决定性胜利

五年来累计减少贫困人口 7.94 万人。现行标准下 2.96 万户 13.81 万贫困人口全部脱贫，116 个贫困村全部退出，贫困发生率下降到零，“两不愁三保障”全面实现，义务教育巩固率提高到 97.4%，9767 户农村危房全部消除，2329 户易地扶贫群众全部搬迁入住，全县自来水管网覆盖率、安全饮水率均达到 100%，90%以上的贫困户得到了产业扶贫、就业扶贫和信贷支持，全县达到了“不漏一户、不落一人”高质量脱贫标准，如期实现了整县高质量脱贫摘帽，农村面貌

发生了翻天覆地的变化，困扰临夏县人民的绝对贫困问题得到历史性解决。

二、县域经济实力稳步增强

高标准、高起点、高速度建设的山水双城，破解了有县无城、有城无人的难题。产业要素聚集、辐射带动全州的国家级农业产业园区，成为了开放合作、聚集投资、吸纳人才的洼地。全县生产总值由2015年的32.63亿元增长到2020年44.81亿元，年均增长6.55%。2020年完成固定资产投资27.70亿元、增长33.29%。社会消费品零售总额由2015年的6.98亿元增长到2020年的10.15亿元，年均增长7.78%。三产比例从2015年的22.24:15.22:62.54，调整到2020年的21.76:14.75:63.49，与2015年比较，第一产业增加值比重降低0.48个百分点，第二产业增加值比重降低0.47个百分点，第三产业增加值比重提高了0.95个百分点。第一二产业占比降低，第三产业增加，商贸物流业发展迅速，产业结构得到明显改善。

三、人民生活水平显著提高

“十三五”期间，累计民生支出126.97亿元，占财政总支出的74.5%。2020年城镇和农村居民人均可支配收入分别达到23106.32元、8545.70元，年均分别增长7.03%、9.32%。九年义务教育巩固率提高到97.4%。城乡居民社会养老保险、基本医疗保险参保率分别提高到99.78%、99.13%，城镇化率达到28.7%，累计新增城镇就业人口1.81万人，2020年城镇登记失业率3.65%。

四、产业体系基本形成

“十三五”期间，牢牢抓住农村“三变”改革机遇，拉开架势构建了以劳务产业为基础、牛羊菜果薯药、牛肉拉面、布鞋加工“八大”特色产业为主导、“五小”产业为补充的产业发展体系。7万亩高原夏菜实现了“一亩菜十亩粮”效益，牛羊猪存栏量达到55.4万头（只），户均存栏3.5个牛单位，达到了历史最高值，拉面馆、烧烤店在全国大中小城市遍地开花，累计上万家、年创收10多亿元，年输转劳动力11.5万人次，创劳务收入26.45亿元。2019年被评为全国100个、全省3个首批国家农村产业融合发展示范园。订单农业持续推进，高标准农田建设探索发展，“党建+企业+合作社+集体经济+农户”机制逐步形成。“十三五”以来，龙首山3A级旅游景区综合开发项目、关滩沟3A级旅游景区建设、解放军抢渡黄河纪念馆改扩建项目基本建成。商贸流通业发展成熟，特色产业清真食品、民族服饰和生活用品、地毯、毛革、砖雕等已形成规模化经营优势，商贸流通网络基本成型。

五、生态环境不断改善

坚定不移践行习近平总书记生态文明思想，严守环境保护底线，扎实推进蓝天、碧水、净土三大保卫战。持续开展生态“灭荒”行动，完成各类造林12.7万亩、绿色通道525公里、育苗1.4万亩、义务植树690万株，森林覆盖率达到16.32%。加强耕地保护、砂石矿产资源管理，全面完成永久基本农田划定工作，实施土地整理和高标准农田建设5.6万

亩。坚决打好污染防治攻坚战，狠抓大气污染防治，全县空气优良天数比例达到 85%。狠抓水污染防治，县城污水处理厂提标改造项目已完工，饮用水质和地表水质达标率均为 100%。狠抓土壤污染防治，回收废旧农膜 1000 多吨，改造升级养殖场（小区）污处设施，粪污无害化、资源化利用率显著提高。农村拆旧排危、人居环境提升、绿化美化亮化力度空前，新建美丽乡村 44 个、环境整洁村 125 个，北塬片乡村公园建设已具雏形，西南片“家在林中、人在花中”的目标正在变为现实。

六、基础设施提档升级

坚持走以人为本、集约高效、绿色低碳、城乡融合的新型城镇化道路，高起点规划、高标准建设、高水平管理，突出特色、因地制宜，编制实施《临夏县临夏市城市总体规划（2015-2030 年）》《土桥镇新型城镇化多规合一试点规划》和以莲花、韩集、新集等重点集镇规划，刁祁、北塬、黄泥湾 3 个乡成功实现撤乡建镇。兰临合高速全程贯通，双达高速即将通车，兰临合铁路、临夏机场即将开工建设，河州大道、牦牛路、土折路、环塬路、砂红井、吊漫路等战略通道和致富通道全面打通，旅游扶贫大通道顺利实施，所有乡镇均通四级以上沥青（水泥）路，建制村通畅率、通客车率达 100%，水泥路全覆盖修到了群众家门口。实施南区、西南片饮水安全巩固提升和石门滩水源保障工程，自来水入户率达到 100%。全面完成农网升级改造，动力电实现有需求自然村全覆盖。

七、社会事业协调推进

坚持以人民为中心的发展思想，政策向民生聚焦，财力向民生倾斜，服务向民生覆盖，着力办好群众的大事小事，让社会保障更有温度、群众生活更有质感。全面振兴教育事业，统筹推进学前教育、义务教育、高中教育和职业教育，五年来投入资金 6.31 亿元、实施幼儿园建设、义务教育学校达标改造、教师周转房等项目 308 个，落实“两免一补”等教育资金 29.3 亿元，新建改扩建中小学、幼儿园 22 所，统筹推进学前教育、义务教育、高中教育和职业教育，全面加强教师招录、培训和教育督导，全县教育教学水平大幅提升。着力提升医疗救治能力，建成县域医学中心、PCR 核酸检测实验室，乡镇卫生院、村卫生室常规医疗设备全覆盖，“互联网+健康扶贫”项目让广大群众在家门口享受到了优质医疗资源。城乡居民社会养老保险、基本医疗保险参保率分别提高到 99.78%、99.13%，城镇化率达到 28.7%，累计新增城镇就业人口 1.81 万人，2020 年城镇登记失业率 3.65%。构建完善了医疗救助、救灾救济等社会救助体系，全县应急基础能力、应急救援队伍、应急保障体系、社会协同能力、监测预警能力、应急组织管理等体系建设架构基本确立，应急综合保障能力进一步提高。

八、社会治理能力显著提升

全面贯彻党的民族政策，扎实推进民族领域突出问题治理，牢牢把握民族团结方向，促进了地方民族的团结与和谐。深化平安临夏县建设，加强舆情引导、信访维稳和矛盾纠纷

化解工作。扎实开展扫黑除恶专项斗争和禁毒重点整治，严厉打击各类违法犯罪活动。建立完善应急救援和防灾减灾体系，全面提升抵御自然灾害的综合防范能力。加强安全生产监管，坚决遏制重特大事故发生，努力营造和谐稳定的社会发展环境。依法执政、依法行政水平不断提高，扫黑除恶专项斗争取得明显成效，禁毒斗争形势持续好转，宗教管理得到依法加强，“两个共同”局面得到进一步巩固，社会主义核心价值观深入人心，意识形态领域安全得到有力维护，安全生产总体平衡，社会大局和谐稳定。

五年来，临夏县各项事业能够稳步推进，最根本的在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平总书记领航把舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于坚持以人民为中心的发展思想，在于全县上下始终把习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神作为全部工作的统揽，坚定不移沿着习近平总书记指明的方向团结一致奋斗。

第三节 机遇挑战

经过“十三五”时期的艰苦奋斗，临夏县已进入新的发展阶段，站在新的历史起点。从发展阶段看，脱贫攻坚战取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，临夏县发展正处在巩固成果、拓展成效的衔接过渡期，固强补弱、夯基垒台的窗口机遇期，积能蓄势、跟跑赶超的关键成长期。从发展的机遇看，我们面临着构建双循环新发展格局、“一带一路”建设、新时代推进西部大开发、黄河流域生态保护和

高质量发展、5年过渡期、乡村振兴、东部产业梯度转移、中央企业助力产业发展等一系列重大机遇。从发展的基础看，通过近年来的脱贫和发展，我县的基础设施、城乡面貌、发展环境、群众生产生活水平都得到了改善提升，政策优势、资源优势、后发优势更加凸显，发展前景十分广阔。

看到机遇与优势的同时，也必须清醒地认识到经济社会发展面临的问题和挑战。主要表现在：经济总量小、工业经济薄弱，拉动经济增长的动能相对不足；农业基础不稳固，产业体系刚刚构建，龙头企业少、产业链条短、产品附加值低、产供销一体化水平不高；文旅业起步晚、基础设施、服务能力与全民旅游、全季旅游的需求有差距；交通、水利、信息等基础设施瓶颈制约仍然明显，民生保障还有不少短板弱项；教育卫生事业发展比较滞后，劳动力职业素质普遍较低；治理污染、改善生态的任务繁重，构筑黄河上游生态安全屏障的责任重大；受发展环境限制，人才难引进和留不住的问题比较突出；法治建设有待加强，基层治理能力亟待提升；干部群众思想解放不够、观念陈旧、思路视野不宽，是制约临夏县发展的根本所在。

综合判断，“十四五”时期临夏县发展潜力巨大，挑战与机遇并存，优势和劣势比较明显，我们要承认落后，但不能甘于落后，必须牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，增强机遇意识、风险意识和责任意识，保持战略定力，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，变差距为动力、

变动力为优势、变优势为发展的后劲，在现有基础上推动全县发展取得新的更大成就、实现新的更大跨越。

第二章 总体思路

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，巩固拓展脱贫攻坚成果，扎实推进乡村振兴战略，加快“一体三化”进程，大力实施基础设施提级、城乡建设提速、营商环境提优、产业发展提档、民生保障提标、教育质量提升、生态环境提质、社会治理提效“八大工程”，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第二节 基本原则

一、坚持党的全面领导

坚持和加强党对经济社会发展的全面领导，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，全力推动党中央、省委州委各项部署要求落地见效。统筹党在乡村振兴等重大战略的引领作用和机制。

二、坚持以人民为中心

坚持人民主体地位，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全县人民积极性、主动性、创造性，不断提高人民群众促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

三、坚持新发展理念

把新发展理念贯穿全县发展的全过程和各领域，构建新的发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

四、坚持深化改革开放

坚定不移以深化改革激发新发展活力，以更高水平对外开放打造区域协作新优势，扎实推进兰西城市群建设，大力发展商贸经济，做活通道经济，破除影响高质量发展的体制机制障碍，加强治理体系和治理能力现代化建设，全面推进传统文化和民族文化的复兴，持续增强全县发展的动力和活力。

五、坚持系统观念

突出贵在平时、重在认真，加强全县的战略性谋略、前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进、系统化发展，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，切实推进全县国民经济与政治、社会、文化、生态的全面协调发展。

第三节 发展战略

“十四五”期间，全面实施“12358”战略，即一个核心城区，两条交通轴线，三个产业板块，五大发展定位和八个重大工程，按照突出特色、明确定位、找准方向、扎实推进，实现全州脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的样板区、农业产业结构调整的先导区、高质量发展的奋进区、黄河上游生态保护的绿色屏障区、民族团结进步创建的示范区的发展目标。

一、一核：做优一个核心城区

沿大夏河北岸向东发展，按照多组团的功能布局规划，协调推进县城综合服务组团、新集综合组团和经济园区组团的建设，加快市县一体化进程。加强城市网格化管理体系建设，完善城管综合执法体系，提升城市精细化治理水平，提高物业服务管理能力。积极创建文明城市、园林城市、卫生城市建设，推进县城新型城镇化建设。

二、二轴：做美两条交通轴线

做美两条交通轴线，即依托县域内临合高速、双达高速两条主要交通道路，优化交通干道两侧景观、拓展路衍经济发展空间、实现对内对外交通优势，构建以商贸、物流、旅游等为主的现代新型产业体系发展廊道。

三、三板块：做强三大产业板块

做强三大产业板块也就是发展南部山区文旅融合发展经济板块、中部平原商贸物流经济板块和北部山区生态保护与农业高质量发展经济板块“三板块”，聚合产业发展要素、

做大特色产业集群、完善产业配套要素、优化产业空间布局，形成优势突出、特色明显的产业空间布局。

四、五个定位：实现全县五大定位

“十四五”期间，高度对接省、州发展重大机遇和政策体系，结合我县实际情况，全力打造全州脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的样板区、农业产业结构调整的先导区、高质量发展的奋进区、黄河上游生态保护的绿色屏障区、民族团结进步创建的示范区的五大发展区。

一是全州脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的样板区：按照“四个不摘”要求，保持现有扶贫政策和乡镇干部驻村包社、“十户因策一干部”等脱贫攻坚责任落实制度体系总体稳定，完善多干多补、以奖代补、以工代赈等激发群众内生动力机制，持续加强防止返贫动态监测，争取将临夏县纳入国家集中支持一批乡村振兴重点帮扶县范围，获得更多的政策、资金、项目倾斜支持，增强巩固脱贫成果和内生发展能力。全面巩固和衔接乡村振兴与脱贫攻坚战成果，打造全州脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的样板区。

二是农业产业结构调整的先导区：坚持突出重点、抓出标杆、创出机制，高标准规划、集中统一建设。依托自然资源禀赋，立足农业大县，全面打好农业产业结构调整攻坚战，延伸粮头食尾、农头工尾的产业链条，培育壮大北塬农业科技园区，推进实施西南片寒旱农业产业园区、河西-莲花经济林果产业园区，逐级申报省级、国家级农业产业园区，争取政策资金项目倾斜支持，带动全县农业实现规模化、集约

化、园区化、现代化发展，全面谋划农业产业结构调整先行区建设。

三是高质量发展的奋进区：全县以提升质量和效益为中心，把全县的区位、资源、气候等优势转化为高质量发展、高品质生活的有效动能，构建我县高质量发展三产产业发展体系，农业结构调整明显成效，民族工业和特色工业取得长足发展以及商贸、物流和旅游业为主的现代服务业融合发展进程加速，不断提高全要素生产率，努力探索我县高质量发展的奋进区的建设。

四是黄河上游生态保护的绿色屏障区：立足我县丰富的林地等生态资源，推动黄河上游流域生态保护和高质量发展，注重山水林田湖草综合治理，统筹上下游、左右岸、干支流系统治理，着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进流域高质量发展，构建黄河上游生态保护的绿色屏障区。

五是民族团结进步创建的示范区：进一步抢抓国家、省上和州上的政策，争取获得更多的政策支持和资金投入，全面发动社会各界力量，深入开展民族团结进步示范区的创建工作，推动少数民族和民族地区经济社会全面发展，进一步促进我县各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。以打造“沿黄河—洮河民族团结进步提升带”为抓手，突出创建主题，提升创建水平，努力把我县打造为全国民族团结进步创建示范县，开创全县民族团结、宗教和顺、社会和谐新局面。

五、八个工程：重点实施八大工程

“十四五”期间，我县全面实施基础设施提级、城乡建设提速、营商环境提优、产业发展提档、民生保障提标、教育质量提升、生态环境提质、社会治理提效“八大工程”，全面保障全州脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的样板区等五区的建设，助力我县产业发展基础体系更加优化、城乡一体化发展更加顺畅、特色市场体系更加健全、产业发展结构更加协调、民生保障举措更加完善、教育质量发展更加牢固、生态环境保护更加绿色、社会治理效能更加明显。

第四节 总体目标

综合考虑全县面临的政策机遇和发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，实现我县经济质量效益更加凸显、人民生活水平显著提高、生态环境质量明显改善、改革开放全面加快、社会治理效能不断提升的五大发展目标。

一、经济质量效益更加凸显

全县生产总值年均增长达到7%以上，固定资产投资年均增长12%以上，社会消费品零售总额年均增长7.5%。城镇和农村居民人均可支配收入年均分别达到7%、8%以上。5年内常住人口城镇化率达到50%以上，经济结构更加优化，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡发展协调性明显增强。

二、人民生活水平显著提高

实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长

基本同步，基本公共服务均等化水平明显提高，收入差距不断缩小，中等收入人口比重稳步上升，全民受教育程度不断提高，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，80%的农村居民过上一般城里人的生活，力争50%的农村居民在保留农村宅基地的基础上，在城市有1套商品住房。

三、生态环境质量明显改善

国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，黄河上游生态安全屏障全面构筑，城乡人居环境明显改善，西南片“家在林中、人在花中”目标全面实现，北塬片乡村公园建设实现率达到70%。

四、改革开放步伐全面加快

营商环境、发展环境持续优化，对外交流合作的空间和领域全方位拓展，招商引资取得重大突破，产业布局更加优化，经济带建设产生新规模，园区承接产业转移的能力不断增强，更好融入国内大循环、国内国际双循环，使临夏县成为民营经济发展的乐园。

五、社会治理效能不断提升

社会主义核心价值观深入人心，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增

强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

第五节 远景目标

结合我县实际，展望二〇三五年，我县乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。农业结构得到根本性改善，县域经济实力大幅跃升，城乡居民收入显著增加，共同富裕取得更为明显的实质性进展。县市一体化同城化、塬上塬下一体化全面实现，以县城为支撑，重点集镇、乡村区域中心为基础的新型城镇化体系全面形成。生态环境更加优美，黄河上游生态安全屏障更加牢固，美丽临夏县建设目标基本实现。社会事业发展水平显著提升，基本公共服务实现均等化，建成教育强县、文化强县，人民生活更加美好。各方面制度更加完善，基本实现治理体系和治理能力现代化，建成更高水平的法治临夏县、平安临夏县。

专栏1 “十四五”时期经济社会发展主要指标

| 类别 | 指 标 | 2020 年 | 2025 年 | 年均增速 [累计] | 属性 |
|----------|-----------------------|--------|--------|--------------|-----|
| 经济 发展 | 1. 地区生产总值增长 (%) | 5.6 | — | 7 | 预期性 |
| | 2. 固定资产投资增长 (%) | 33.29 | — | 12 | 预期性 |
| | 3. 常住人口城镇化率 (%) | 28.7 | 50 | [21.3] | 预期性 |
| | 4. 生态产业增加值比重 (%) | — | 25 | — | 预期性 |
| 创新 驱动 | 5. 研发经费投入增长 (%) | 0.3 | — | 0.04 | 预期性 |
| | 6. 每万人口拥有高价值发明专利数 (件) | 0.3 | 0.35 | [0.05] | 预期性 |
| | 7. 农机化作业率达到 (%) | — | 60 | — | 预期性 |
| 民生 福祉 | 7. 城镇居民人均可支配收入增长 (%) | 4.1 | 7.56 | 7 | 预期性 |
| | 8. 农村居民人均可支配收入增长 (%) | 8.3 | 13.69 | 8 | 预期性 |
| | 9. 城镇调查失业率 (%) | — | 6左右* | — | 预期性 |
| | 10. 劳动年龄人口平均受教育年限 (年) | — | 10* | [1.7] | 约束性 |

专栏1 “十四五”时期经济社会发展主要指标

| 类别 | 指 标 | 2020 年 | 2025 年 | 年均增速 [累计] | 属性 |
|--|--------------------------|--------|--------|--------------|-----|
| | 11. 学前教育毛入学率 (%) | — | 98 | [2.58] | 预期性 |
| | 12. 基本养老保险参保率 (%) | — | 98 | — | 预期性 |
| | 13. 每千人口拥有执业(助理)医师数(人) | — | 2.53* | — | 预期性 |
| | 14. 人均预期寿命 (岁) | — | 75* | — | 预期性 |
| 绿色 转型 | 15. 单位地区生产总值能源消耗降低 (%) | — | — | 完成省上 下达目标 | 约束性 |
| | 16. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%) | — | — | 完成省上 下达目标 | 约束性 |
| | 17. 地级以上城市空气质量优良天数比率 (%) | — | — | 完成省上 下达目标 | 约束性 |
| | 18. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%) | 100 | — | 完成省上 下达目标 | 约束性 |
| | 19. 森林覆盖率 (%) | 16.32 | 17 | [0.68] | 约束性 |
| 安全 保障 | 20. 粮食综合生产能力 (万吨) | — | — | 完成省上 下达目标 | 约束性 |
| | 21. 能源生产总量 (万吨标准煤) | — | — | 完成省上 下达目标 | 约束性 |
| 注：[]内为五年累计数；涉及人口指标均按人口自然增长率测算。 * 与州上的相关指标保持一致。 | | | | | |

第三章 全面推进乡村振兴

坚持五级书记抓乡村振兴，全面落实农业农村优先发展总方针，把解决好三农问题作为全县工作重中之重，巩固拓展脱贫成果与实施乡村振兴战略相结合，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，2025年乡村振兴样板村达到100个。

第一节 推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

按照“四个不摘”要求，保持现有扶贫政策和乡镇干部驻村包社、“十户因策一干部”等脱贫攻坚责任落实制度体系总体稳定，完善多干多补、以奖代补、以工代赈等激发群众内生动力机制，持续加强防止返贫动态监测，针对性落实帮扶措施，切实消除返贫致贫风险、减少相对贫困面，逐步缩小贫富差距，提升群众的幸福指数。持续发展壮大扶贫产业，补上技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级。强化易地扶贫搬迁后续扶持，多渠道促进创业就业，确保稳得住、有就业、逐步能致富。加强贫困人口职业技能培训，做好脱贫人口稳岗就业。加强扶贫项目资金资产管理和监督。坚持和完善东西部协作、定点帮扶等机制，为实现高质量发展持续注入强劲动力。争取将临夏县纳入国家集中支持一批乡村振兴重点帮扶县范围，获得更多的政策、资金、项目倾斜支持，增强巩固脱贫成果和内生发展能力。

第二节 大力实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，着力锻造长板、补齐短板。统筹城镇和村庄规划建设，科学编制

乡村布局调整总体规划和乡村建设详细规划，优化乡村生产生活生态空间布局，保护传统村落和乡村风貌。城镇、农村和群众住宅坚持“一次性规划设计、几十年不落后”的理念，整体规划、分步实施，突出特色、体现标准，增强规划的指导性、约束性。强化县城综合服务能力，推动以城带乡，增强乡镇面向农村、服务农民的区域中心功能。继续把公共基础设施建设的重点放在农村，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，加强农村水、电、路、通信、广播电视等普惠性、兜底性、基础性民生建设。加快农产品仓储保鲜冷链物流设施、智慧农业、数字乡村建设。接续推进农村人居环境整治提升行动，全覆盖推进绿化美化亮化工作，坚持“人人自扫门前雪”，开展全域无垃圾专项行动，打造北塬片乡村公园和西南片“家在林中、人在花中”生态宜居秀美乡村，不断提升人民群众获得感、幸福感。加强农民思想教育，提升感党恩、听党话、跟党走意识，推动乡村人才振兴。

专栏 2：乡村建设重点项目

- | |
|--|
| <ol style="list-style-type: none">1. 临夏县乡村振兴示范村建设项目：对全县土桥镇、北塬镇、韩集镇等 25 个乡镇的 50 个村围绕产业、人才、文化、生态、组织五个方面开展乡村振兴示范村建设。2. 临夏县北塬移民区人居环境整治工程项目：改造范围共 9 个乡镇，包括户内改造及片区基础设施提升改造。 |
|--|

第三节 加大农业科技推广应用

完善和提升基层农业技术服务体系，强化农业先进实用技术普及推广。大力推广良种良法，实现农业高产、稳产、高效。扩大和提高农机购置奖补范围、标准，提高农业生产机械现代化作业程度，农机化作业率达到 60% 以上。加强与

甘肃农业大学、兰州大学等高等院校科技协作，加速农业科技成果转化应用，提高土地产出效益和农业生产效益，川区亩均产值 1 万元以上、山区亩均产值 0.5 万元以上。发展智慧气象，科学抵御灾害风险。加强动植物疫病防控服务体系建设，提升有效管控和处理突发重大疫情风险能力。大规模开展农业技术培训，5 年内实现每户都有一名“土专家”“田秀才”、科技明白人。

第四节 加快发展乡村特色产业

坚持走党建引领下的集体经济路子。采取引进来、走出去的办法，大规模开展村党支部班子成员培训，转变思想观念，拓宽思路视野，提升带动发展的能力素质，依托现有的村级农民专业合作社，整合现有的资产、资源，广泛吸纳村民入股，挖掘村级发展潜力，发展以牛羊菜果薯药为主的实体经济，和市场进行无缝对接，推动村集体经济产生实实在在的经济效益，让广大群众作为股东享受村集体经济收益的同时，带动农村剩余劳动力进入村集体经济务工增收、富在产业链上，“十四五”末，村集体经济收入达到 10 万元，农村居民人均可支配收入实现翻番。

第五节 持续深化农村综合改革

落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。加强农村宅基地管理与改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。健全城乡统一的建设用地市场，积极稳妥实施农村集体经营性建设用地

入市制度。健全农业专业化社会化服务体系，规范壮大农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，鼓励发展多种形式适度规模经营，实现小农户与现代农业有机衔接。深入推进农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，全面完成农村集体资产股份制改革。持续推进农村“三变”改革。完善财政支农投入稳定增长机制，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。健全农村金融服务体系，落实银税互动贷款机制。推动政策性农业保险扩面、增品、提标，全力做好风险兜底保障工作。积极探索和推进供销社、农业综合水价、农业综合行政执法等改革。

第六节 健全现代乡村治理体系

深化农村基层党组织建设，推动乡村各类组织健康发展。着力推进农村共青团、妇联组织区域化建设，支持和鼓励群团组织承接适合于群团组织承担的公共服务职能。鼓励党支部、党员领办创办合作社，引导农民合作社、产业协会及其它社会服务组织。大力创建文明乡村。开展文明村镇、文明社区、文明信用农户、文明信用乡村和特色文化新村创建活动，树立积极向上、健康文明的乡风民风，提高农民道德、文化、科技、民主法治和健康素质。反对封建迷信，倡导诚信守法，引导农民养成科学、健康、文明、低碳的生产生活和行为方式，倡导文明节俭丧葬，推行惠民殡葬。积极对村规民约进行指导和监督，让村规民约成为有着村民广泛共识、必须共同遵守的一种契约，成为村民自治、促进农村发展的重要手段和工具，更好地促进村民的自我教育、自我

管理、自我约束，推动乡村振兴目标实现。

专栏 3：乡村振兴能力提升重大项目

1. **农机购置补贴项目：**在全县 25 个乡镇同步实施，补贴标准为购置补贴机具售价的 30%。
2. **农民技术培训项目：**每年培训农民 400 人，每人补助培训费 1500 元，5 年培训 2000 人。

第四章 持续优化农业结构

因地制宜开辟新途径，优化我县农业结构，推动农业发展挖潜力、提质量、增效益，开创特色农业发展新局面，以数量质量效益并重、竞争力增强、可持续发展为主攻方向，以布局优化、产业融合、品质提升、循环利用为重点，实现产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业，确保我县粮食安全。

第一节 合理布局农业产业体系

依据临夏县农业塬、川、山三元结构，立足资源禀赋和现有特色产业优势，大力发展全膜双垄沟播玉米产业、马铃薯产业、油菜产业、蔬菜产业、中药材产业、百合产业为主的种植业，按照北塬灌区、旱作农业区、高寒阴湿区三种不同的生态类型，构建蔬菜产业带、玉米产业带、马铃薯产业带、油菜、中药材产业带。依托甘肃临夏国家农业科技园区、百益公司和特色产业合作社，以先锋乡、土桥镇、北塬镇等为核心示范区，形成以先锋、土桥、北塬为主的无公害蔬菜基地，同时辐射带动桥寺、南塬、坡头、安家坡、河西等乡镇，发展日光温室反季节蔬菜产业带；以井沟、民主、红台、黄泥湾、榆林、路盘等 13 个旱作区乡镇为主，建设粮饲兼用型玉米产业带，发展玉米产业带；依托土桥镇马铃薯产业园，通过脱毒马铃薯良种繁育，扩大马铃薯产业基地规模，以土桥、民主、路盘、井沟等乡镇为主，建设马铃薯产业带；依托安多益盛公司等农产品加工企业，以尹集、麻尼寺沟、漠泥沟、刁祁、漫路、掌子沟等高寒阴湿区乡镇为主，建设

杂交油菜、中药材产业基地。

专栏 4：农业产业体系重大建设项目

农业产业体系重大建设项目：临夏县万亩百合推广种植项目、临夏县万亩食用菌基地建设项目、临夏县西瓜种植基地建设项目、临夏县2万亩马铃薯种植基地建设项目、甘肃省临夏县国家现代农业产业园、临夏县高原夏菜基地建设项目、临夏县草莓基地建设项目、临夏县现代农业蔬菜产业发展建设项目、甘肃润源农业科技发展有限公司青贮玉米绿色丰产及养殖场种养结合产业振兴模式研究项目。

第二节 全力加快三大园区建设

全力加快三大园区建设，积极培育经济发展新的增长极。坚持突出重点、抓出标杆、创出机制，高标准规划、集中统一建设。依托自然资源禀赋，立足农业大县，全面打好农业产业结构调整攻坚战，延伸粮头食尾、农头工尾的产业链条，培育壮大北塬农业科技园区，推进实施西南片寒旱农业产业园区、河西-莲花经济林果产业园区，逐级申报省级、国家级农业产业园区，争取政策资金项目倾斜支持，带动全县农业实现规模化、集约化、园区化、现代化发展。

一是做大北塬农业科技园区。围绕打造国家级三产融合百亿产业园，积极申报国家级现代农业产业园，争取政策倾斜支持。在现有基础上，持续扩大高原夏菜、高原秋菜、马铃薯、设施农业种植规模，在北塬、先锋等乡镇打造设施蔬菜种植区，土桥、坡头等乡镇打造高原夏菜种植区，土桥、安家坡、井沟等乡镇打造脱毒马铃薯原种繁育区、轮作种植区。以工业化思维推动农业发展，引进培育农业龙头企业和新型经营主体，延伸粗加工与深加工相结合、上下游于一体的产业链条，提高农特产品附加值。以土桥镇为核心，打造以蔬菜马铃薯加工、冷链物流市场交易及信息服务、科技研

发等为主的加工物流、科技创新等综合服务中心。依托临夏（中荷）国际鲜花港项目，打造国内首屈一指、与国际接轨的花卉产业生产基地。以北塬镇设施农业、台塬旅游景点为依托，大力发展观光农业、创意农业、休闲农业带，促进一二三产业融合、链条融合发展。到2025年园区产值达到30亿元。

二是打造西南片寒旱农业产业园区。按照现代农业发展路子，打造50亿元的寒旱农业产业园区。以井沟、民主、路盘等13个旱作区乡镇为重点，发展百合1万亩以上、“粮饲兼用”型玉米10万亩以上、脱毒马铃薯7万亩以上。在麻尼寺沟乡、掌子沟乡等太子山沿线高寒阴湿区乡镇，依托高标准农田建设项目，大力推广发展赤松茸、羊肚菌、木耳、树莓、草莓等高产高效新产业，打造1万亩食用菌基地。力争5年内建成省级寒旱农业示范产业园区、产值达到10亿元。

三是发展河西-莲花经济林果产业园区。围绕打造30亿元的经济林果产业园区，加强对花椒、油桃、啤特果技术指导、病虫害防治等工作，有效扩大丰产面积，提升果品质量，促进全县经济林果提质增效，林果产值实现翻番。探索“特色林果+食用菌”“特色林果+大蒜”“特色林果+草鸡养殖”等多种形式的林下经济，进一步提高土地生产附加值。大力发展庭院经济，动员群众房前屋后种植啤特果等经济林果，户均庭院经济收入达到1000元。形成以河西、莲花、南塬为中心，辐射全县的经济林果产业园区，到2025年园区产

值达到 5 亿元。

第三节 持续培育养殖产业系统

大力发展规模养殖，规划期内新建养殖场 50 个，创建养殖标准化示范场。划定畜禽养殖禁养区，加强良种繁育体系建设，通过项目扶持、政策引导等方式，开展良种羊、良种鸡引进工程，同时大力推广肉羊人工授精技术，提高畜禽良种化程度。加强饲草饲料体系建设，力争规划期内多年生牧草面积达到 6 万亩，每年复套种当年生牧草 3 万亩，提高优质牧草生产能力。根据市场情况推出适销对路的产品，发展订单农业和养殖业。组建专门的技术团队和管理团队，推行“科技支持产业”的发展思路，与临夏县现代职业学院、甘肃农大等高等院校签订产学研协议。积极参加“三区三州”产销对接活动，签订育肥猪收购、饲料供应、鲜蛋等农产品产销对接订单。提供政策、资金、技术的支持，积极与东部市场对接，签订订单。

持续在品种改良、养殖增效和提高市场应对能力上下功夫，按照统分结合、贩养结合的思路，标准化、规模化养殖与千家万户养殖同步发力，打造井沟、漫路、南塬、坡头、刁祁、尹集、榆林等一批“万头牛”“万只羊”“万头猪”乡镇和“百万只鸡”、奶牛养殖基地，养殖户户均存栏达到 4 个牛单位，全县畜禽存栏达到 35 万头牛单位。全面推行以种助养、以养带种循环发展模式，适度扩大饲草料种植面积，推动种养产业互促共进、实现双赢。培育壮大一批畜禽屠宰加工、奶制品研发生产、包装运输企业，延伸产业链条，提

升畜禽产品附加值，使临夏县成为全州乃至周边重要的肉禽蛋奶供应基地。

专栏 5：特色养殖产业重大项目

临夏县百万只优质肉羊繁育基地建设项目、兽医站防疫能力提升建设项目、临夏县草食畜牧业全产业链建设项目。

第四节 构建特色农业全产业链

发展新产业，提升价值链。引导农民根据市场需求发展新生产，提高农业供给质量和效率。以北部塬区为试点发展羊肚菌、赤松茸菇的种植，调整种养结构，促进农业提质增效，以先锋、桥寺、北塬、刁祁、尹集、新集等乡镇为主增加高原夏菜的种植面积，同时建设蔬果保鲜库。在此基础上，做大做强农产品精深加工，积极发展专业市场、仓储物流、“互联网+”农业等产业，重点实施临夏县羊肚菌、树莓、紫斑牡丹产业链等建设项目，推进农村一二三产业融合发展，壮大新产业新业态，不断提升农业价值链。

一是做大做强蔬菜产业。高标准农田实现川塬区全覆盖，建立以日光温室、钢架大棚、无土栽培为主的设施蔬菜和高原夏菜、高原秋菜为主的露地蔬菜共同发展的新格局，种植面积达到 20 万亩。加快农产品质量安全监测、蔬菜质量安全可追溯体系建设，加强蔬菜原产地保护和品牌创建项目建设进度，提高蔬菜质量和市场竞争力，打造全省乃至西北重要的蔬菜生产供应基地。

二是加快农产品冷链物流和保鲜库体系建设。支持优势产区产地批发市场建设，推进市场流通体系与储运加工布局有机衔接。健全农产品产地营销体系，推广农超、农企等形

式的产销对接，鼓励在园区、土桥农贸市场设立鲜活农产品直销网点，至规划期末，在县城内建2个大型保鲜库，在土桥镇、刁祁镇等建设农产品集散中心，规划期末建成5个牛羊肉冷链物流中心。

三是推进农业融合发展，重点服务中心城区。加强统筹规划，推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合。结合特色林果采摘、观光等休闲农业，大力发展面向临夏市中心城区的餐饮、民宿等乡村旅游为主的休闲农家乐产业；发展“超市直供”、“餐桌直送”的都市订单农业产业，规划期末，建设农超对接100处，增强塬区农业产业对中心城区的服务能力；加强特色产业生产流通与中小学研学旅行结合，建设中小学课外实践基地，规划期末建设基地20处；打造民族农业特色景观，构建沿兰郎公路农业特色景观带，展示临夏县四时农景；建设一批具有历史、地域、民族特点的特色旅游村镇和乡村旅游示范村，有序发展新型乡村旅游休闲产品，形成以文化旅游为首位产业的特色城镇。

专栏 6：全产业及特色产业体系重大项目

全产业及特色产业体系重大项目：临夏县马铃薯冷链物流建设项目、临夏县农产品批发市场建设项目、临夏县牛羊屠宰加工项目、临夏县西南片区高原夏菜一二三产业融合发展建设项目、临夏县农村综合性改革试点试验实施方案、临夏县冷水鱼繁育基地建设项目以及临夏县刁祁镇林下经济与珍稀食用菌产业化基地建设等重大建设项目。

第五节 培育新型农业经营主体

发展规模化、集约化的特色农业，构建现代农业产业体系。重点扶持壮大一批经营水平好、经济效益高、辐射带动能力强的农业产业化龙头企业，规划期末每个乡镇至少有1

家龙头企业。开展清查，重点支持发展潜力较大的合作社，到2021年完成清查，到2023年实现整合，到规划期末培育有竞争力的合作社10个。积极鼓励种植大户和紧密型农业合作组织发展，依靠和发动市场主体，探索农业立体化、综合化、高效化种养模式，推进农业经营主体职业化。建立家庭农场，规划期内每年新建家庭农场50家，同时推动农民专业合作社规范发展，支持依法自愿组建联合社，组织广大农户集约化规模化生产，建立利润均分、风险共担的利益联结机制，大力推广县级统筹组建国有农发公司，有效引领农民专业合作社和村级产业扶持合作社发展产业，有效整合涉农资金，带动乡镇发展特色产业。坚持农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营。坚持农村土地集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权，以家庭承包经营为基础，推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等多种经营方式共同发展。不断教育、培训和补充劳动力的技术，形成“新一代”劳动力。

深入推进农业供给侧结构性改革，加大农业产业结构调整力度。学习先进、交流经验，推进粮改菜、粮改药、粮改油、粮改果、粮改饲，实施种植结构调整“六十万亩工程”。强化土地利用，提高群众种养殖收入。构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推动农业发展质量变革、效率变革、动力变革，不断提高全县农业产业竞争力、创新力和全要素生产力。加快城乡融合发展步伐，健全完善城乡融合发展体制机制和政策体系，有效利用政策金融工具，提高全县农业抗风险能力，总结城乡“资源变资产、资金变股金、农

（市）民变股东”等改革经验，探索“联股联业、联股联责、联股联心”新机制，在国家农业科技园开展试点，规划期内逐步向全县推广。继续推行“三变”改革。推进资源变资产、资金变股金、农民变股东，按照“公司+村委会+合作社+农户”的模式，引进外地客商投资，鼓励群众以土地入股，大力发展啤特果种植和林下特色经济，在发展特色养殖的同时，大力发展农家乐。把农业保险作为规避农业生产风险、减小农业灾害损失、创造农业生产安全环境的重大举措。按照“政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进”的原则，强力推动农业保险持续健康发展，有效提高了农户抵御不确定风险的能力。

鼓励支持合作社抱团发展，努力打造强强联合、以强带弱的高标准联合社。对经营规模在当地户均承包面积或养殖规模 10 倍以上的家庭农场进行重点支持。进一步解放和发展生产力，鼓励干部参与发展，让技能型干部带动增收。加快探索家庭农场、种养大户与龙头企业合作社之间更加紧密的利益联结机制，引进培育一批农业产业化龙头企业，规范提升农民专业合作社，加大各类示范合作社、家庭农场培育力度。引进啤特果、蒲公英、花椒籽、苦苦菜、牡丹等初级产品加工生产线，研发生产啤特果汁、啤特果酒、啤特果醋、啤特果糕、蒲公英茶、苦苦菜茶、牡丹精油、花椒精油等产品，产值实现翻番。

专栏 7：现代新型经营主体重大项目

现代新型经营主体重大项目：临夏县合作社及龙头企业培育项目等重大实施项目。

第六节 扎实推进现代农业建设

深化农业科技特派员制度。培育发展科技特派员队伍，组织科技特派员和技术人员进村入户，深入田间地头开展服务，现场教学、指导、帮助农民解决实际问题，实现农民与科技的“零距离”，加强科技特派员队伍建设，规划期内乡村振兴示范村确定1名农业科技特派员，切实指导农业生产。积极对接龙头农业企业以及农业科研院所，通过产学研合作、东西协作、外部引进等模式，实施玉米、小麦、中药材、特色林果等农产品的品种改良和新品研发。

提升农业科技创新水平，切实加强农业科技培训。引进推广新品种、新技术。加快新品种更新换代步伐，同时在以日光温室为主的无公害蔬菜生产中，引进推广玉米秸秆反应堆、滴灌、穴盘育苗、一体化营养基育苗、无土栽培、沼气循环利用各类新技术，加强无公害蔬菜集约化育苗。对广大农民进行以农业新品种、新技术引进推广、作物病虫害防治、标准化栽培等为主要内容的科技培训，提高广大农民的科技水平，依托临夏现代职业学校建设农民技术培训基地，规划期内力争每年培训农民达到5万人次。

推进农业机械化和农机装备产业转型升级。加快推进农业机械化，落实农机购置补贴，大力推进农业机械化向“全程、全面、高质、高效”发展。重点推广机种机收、机耕机播等全程机械化服务模式；协调推进农业产业各环节机械化，力争主要农作物综合机械化水平达到80%。强化农业机械化技术推广机构能力建设，加大新技术、新机具试验验证

能力，加强农机推广体系信息化建设，探索“农机地头展”等体验式、参与式农机推广新模式。

专栏 8：农业科技重大项目

农业科技重大项目：临夏县废旧地膜回收利用项目、人工影响天气能力建设项目、百益现代农业公司设施农业数字智慧新型技术实验示范项目、清洁能源生产及废旧农膜回收利用等重大实施项目。

第七节 加强农业基础设施建设

加快改造中低产农田，建设高标准农田。积极推进小型农田水利重点县建设，增加农田有效灌溉面积。大力发展节水灌溉，加快实施高效节水灌溉工程，提高已建高效节水灌溉工程运行管理，充分挖掘农业灌溉节水潜力，规划末建设高标准农田 6 万亩，高效节水农田 4 万亩。巩固乡镇涉农公共服务机构基础条件建设成果，进一步健全农技推广、动植物疫病防控、农产品质量安全监管、农村经营服务管理“四位一体”公益性服务体系。整合农业、林业、水利、气象等服务资源，建设乡镇农业公共服务中心和村级服务站点。培育壮大合作服务组织、服务型农业企业、社会服务组织等各类社会化服务主体，提升农业专业化服务能力，积极创建农业社会化服务示范县、示范乡镇。

专栏 9：农业设施及项目建设项目

农业设施及项目建设项目：临夏县十四五高标准农田建设、乡镇农业公共服务中心和村级服务站点等基础设施建设项目。

第五章 推进工业转型升级

坚持强龙头、补链条、聚集群和强创新、抓特色、育品牌、拓市场的发展理念，“十四五”期间，加快特色工业发展、实现转型升级、全面提质增效，全面打造服务于特色产业的加工体系，持续推进我县传统工业的转型升级，构建现代化工业发展体系。

第一节 做强农产品加工业

充分发挥临夏牛羊肉独特的地理标识和品牌优势，进一步做大养殖规模，提高精深加工水平，不断完善产业链和提高价值链，重点建设肉牛、羊等畜产品精深加工基地。扩大市场份额，加快发展以肉类为原料的和谷物与蛋奶混制的方便食品、功能性食品和旅游食品。重点发展屠宰加工和速冻料理产业。提高牛羊肉产品质量和产业发展水平，积极引进全套屠宰生产线，加强冷冻仓配基础设施建设进一步扩大速冻料理产业，发展速冻火锅料、速冻面米制品。依托优质肉牛、肉羊等发展奶制品产业。以临夏州燎原乳业有限公司、甘肃临夏丰源奶牛养殖有限公司、临夏州盛源奶牛养殖有限公司为依托，重点发展奶制品加工和相关产业。发展特色饮品产业。依托临夏县双丰青稞酒厂发展特色酒业、同时以食用草莓、啤特果等为原料发展果酒产业，以蒲公英原料为主发展蒲公英系列茶、茶饮品。建设瓜果蔬菜精深加工基地。发挥草莓、啤特果、树莓和无公害蔬菜的种植优势，大力发展以速冻蔬菜、脱水蔬菜、休闲果蔬制品和食用草莓、啤特果等为原料的瓜果蔬菜精深加工业，建设国内知名的草莓文化产

业园。充分发挥临夏“花椒”产业品牌县这一优势，引进国内外知名的花椒加工企业，大力发展花椒精深加工业，重点生产花椒精油、花椒籽油、椒盐、五香粉、椒葛软胶囊等为代表的高端健康花椒产品。大力发展中药材加工，进一步发展生物医药健康产业。充分发挥临夏县及周边地区丰富的道地药材资源优势，按照“特色化、产业化、品牌化”的原则，以柴胡、冬花、当归、党参等作物为主要原料，重点发展道地药材加工业及其相关产业。积极引进国内知名企业投资中药材种植、生药加工和高端制药等行业，充分利用当地的中药材资源，积极引进人才和技术，发展生物医药健康产业。

第二节 做优民族食品加工业

依托民族食品加工龙头企业，发展民族特需品、民族食品生产加工业，贯彻落实各项优惠政策，紧抓产品质量，拓宽面对消费者的销售模式。依托丰富的皮毛资源，大力支持皮革毛纺企业。延伸开发高附加值产品，健全原材料到终端产品的生产加工体系。传承发展手工地毯、民族刺绣、砖雕、木雕等民族手工艺产业。保护与传承并重，引进现代工艺和生产流程，融入文化元素，打响文化品牌。重点发展以布鞋为主导的民族特色产业。通过与厦门市思明区的对口帮扶，积极建成布鞋加工基地，力争建成布鞋加工基地50处。发展具有临夏特色的以家具产业为主的工业和旅游纪念品为主的加工业。优先开发“市场效益竞争力强、开发增值潜力大、社会效益贡献率高”的特色旅游纪念品，对有浓郁地方特色、有创意、有前景的旅游商品予以重点扶持。

第三节 培育新兴工业体系

以技术进步为驱动，以品牌效应为支撑，加快发展数字工业、商贸物流、文旅商品等特色新兴产业。支持企业加大投入，促进技术升级、产品升级、管理升级，不断增强企业发展后劲。推进企业创新体系建设。着力构建产学研合作机制，促进技术创新与产业发展、科技与经济有机结合，鼓励企业以自主创新为动力，增强企业的市场竞争力，有条件的重点骨干企业都要成立技术研发中心，特别是五大主导产业，要依托龙头企业特色优势，加强区域互动、内外联动，突出新型实用技术的研发和转化，联合研发新产品、新技术、新工艺，不断提升企业创新水平。推进企业创建知名品牌。实施品牌样板工程，引导重点企业强化品牌意识和文化意识，抓好品牌策划，积极争创中国名牌产品、中国驰名商标、省级名优产品，积极开发一批高档次、高质量、高附加值的名、优、新、特产品，走“品牌兴企、文化兴企”发展之路。

专栏 10：工业及信息化重点建设项目

工业及信息化重点建设项目：临夏县一体化大数据应用平台建设项目、工业互联网与中小企业孵化大数据应用平台、临夏县 5G+信息化基础设施建设项目、临夏县 5G 基础设施建设项目、临夏县高速光纤宽带网络建设项目、临夏县 5G+行业应用建设项目、临夏县科技型企业孵化器建设项目。

第六章 全力发展现代服务业

积极培育金融服务、电子商务、信息服务、康养产业、家政服务、节能环保等服务业新领域、新业态，加快 5G 网络覆盖，增强区域服务和辐射功能，吸引人流、物流、商流、资金流，积极构建现代服务业体系。

第一节 加快发展现代商贸物流业

以临夏为中心形成构通西南、西北的交通网络体系，着力建设面向西南部的重要物流集散基地，构建多层次商贸流通体系。主要农产品批发交易市场建设，加强县乡农贸市场建设，着力培养新型商贸服务业。顺应网络时代和电子商贸发展新趋势，推动传统市场和商贸企业改造升级，建立县、乡、村三级电子商务服务体系，建成临夏县电子商务平台。规划建设具备“路企直通”专用线的物流园。配套社会化、专业化、现代化的物流服务体系，构建南来北往、东进西出的大平台。完善经济开发区基础设施，加快经济开发区建设。对工业集中区内的重要基础设施建设要列入年度发展计划，以利于提高项目的承载能力；各集中区要选择有项目意向的重点区域，以路、水、电“三网”为重点，完善功能配套，提升现代服务业形象和能力，切实增强工业集中区的吸引力和集聚力。

加大对专业市场的建设。加快我县农村市场体系建设，促进农民增收、引导农民消费，加大对农贸市场的建设，通过农产品营销推动农村经济结构战略性调整，促进农业和农村经济稳定增长和城乡经济社会的协调发展。服务“三农”

和满足农民群众消费为宗旨，提高农产品流通效率、扩大流通规模和保障流通安全为核心，以市场需求为导向，加快调整优化市场布局，完善商品集散、价格形成、信息传输等市场功能，提升市场档次，逐步实现农 贸市场的规范化和现代化，使农贸市场成为促进农村第三产 业快速发展的重要推动力。

依托青藏线上已有的 3 万多商贸流通大军，在稳固西宁、拉萨等长期活跃地域的同时，进一步扩大辐射面，做大做强贩运、加工、销售链条，贩养结合、以贩为主，实现青藏线商贸物流业从业人员和产值翻番。立足四通八达的高速公路、国道等交通枢纽区位优势，建设临夏州通往甘南、四川等区域的双城物流园区。加快农特产品品牌培育，积极申报入围“甘味”品牌，申报农特产品的“三品一标”认证，积极举办参加各类节会，唱响“河州塬”公共品牌。加快保鲜库、气调库、冷藏车等冷链物流设施建设，盘活现有农贸市场。依托甘肃成伯、百益、海特等农业龙头企业成熟的营销网络体系，借船出海、借鸡生蛋，组建成立临夏县农特产品专业销售公司，培养本土销售团队，走出去开拓市场。进一步健全电商营销网络体系，线上线下同步发力，有效解决全县农特产品卖难、滞销问题，5 年内占领周边县市 70%的农特产品销售市场，逐步向西北五省乃至全国市场拓展。

专栏 11：商贸物流体系重点建设项目

商贸物流体系重点建设项目：临夏县北塬 5000 吨冷链物流中心建设项目，临夏县农产品仓储保鲜冷链包装设施建设项目、临夏县西南片区农产品冷链物流园建设项目，循环产业链建设项目，奶牛数字化生产管理系统升级项目，牛屠宰、肉制品加工、冷冻储备项目，反刍饲

专栏 11：商贸物流体系重点建设项目

料生产线改扩建项目，年产 5000 吨速冻调理食品生产线扩建项目，恒温车间及制冷设备建设项目，临夏县伊康源清真食品有限公司改扩建，原料堆放场地和原料全封闭发酵棚项目，系列代用茶生产加工建设项目，年产 500 吨配制酒建设项目，年产 100 万件民族服饰和 1000 万顶民族帽，工艺品、旅游纪念品设计研发，河州民族民俗文化展示展演项目，伊康源清真食品有限公司，临夏县农产品综合交易及冷链物流园建设项目以及临夏县伊盛源清真牛羊肉食品有限责任公司恒温车间及制冷设备建设项目等重点建设项目。

第二节 推进拉面经济扩面增效

加大创业担保贷款、扶贫小额信贷等金融扶持力度，对经营状况良好、诚信良好、带动稳定就业的拉面馆进行扶持。依托县烹饪培训学校，加强对学员的拉面技术、炒菜技术、成本核算、原料采购、财务管理、礼仪接待、法律法规等经营管理方面的系统培训，形成一年打工仔，两年拉面匠，三年小老板的拉面经济发展格局。强化拉面产品的创新研发力度，根据不同地域当地饮食习惯、市场需求，以牛肉拉面为基础，研发“驴肉拉面”“卤肉拉面”“羊肉拉面”“蔬菜拉面”，走拉面经济多元化发展路子。县上成立拉面产业服务中心，在临夏县籍群众开办拉面馆较多的江西省、福建省、山东省、天津市等地成立拉面产业服务协会，提供市场需求和务工信息，建立专业的法律服务团队，为临夏县拉面产业提供强有力的维权保障机制，建立行业标准和运营模式，提升拉面产业的知名度和竞争力，培育像海底捞、沙县小吃、黄焖鸡米饭一样的国内知名品牌示范连锁企业，真正把临夏县的拉面产业做成行业名片、金字招牌，打造拉面产业名县。5年后达到 1.5 万家，带动就业 6 万人，产值达到 22 亿元。

第三节 加快劳务产业提档升级

坚持精准培训、精准输转、精准就业一体推进，提高劳务合作化程度和就业质量，实现劳动力从“苦力型”“分散型”向“技能型”“成建制”转变，打造劳务产业品牌县。系统摸排统计全县劳动力的学历、年龄、技能、意愿等要素，建立健全所有劳动力数据库，按照“六个一批”就业思路，坚持向外输转与就近就业相结合，精准分类、因人施策，“订单式”全覆盖开展劳动力精准培训，采取干部带队、能人带头等方式，多渠道搜集、掌握用工信息，清单式、组团式组织劳动力到省内外企业、建筑工地和周边龙头企业、合作社、产业基地务工增收，100 人以上的劳务团队安排专职干部全方位做好服务保障，解决干不好、稳不住、维权难的问题，做到输转精准、收益可期、相对稳定。每年稳定输转就业劳动力 10 万人次以上、年人均劳务收入 2.5 万元以上，做到应输尽输、应培尽培。

第四节 培育和发展其他服务业

一是继续抓好“老人妇女经济”。大力发展以半劳力、弱劳力就业为核心的妇女经济和老人经济。依托东西部扶贫协作地区帮扶力量和现有布鞋加工扶贫车间，推动布鞋产业优质发展，布鞋产量达到 1000 万双。依托县内企业合作社、村集体经济、庭院经济、家庭农场等县域实体经济，实现家门口就业，顾家增收两不误。

二是健全完善金融服务业。稳步推进金融行业的体制改革，创建信用乡镇、信用村、信用社、信用企业，进一步改

善金融信用环境。健全完善担保体系，增强县城投中心、融资中心、金融办实力，提供更为便捷、优质的担保服务。加快商业银行网点建设，争取中国银行、建设银行、兰州银行在我县设点的范围更加优化。到 2025 年，各类银行服务网点达到 100 家，乡乡设有银行服务终端，农村金融服务实现全覆盖，全面助力全县金融体优化。

三是提速发展信息服务业。实施“宽带乡村”、“城镇基础网络完善”工程以及 5G 基础设施建设，加强政府信息网站或门户等的建设，逐步实现农村科技信息服务热线、互联网、广播电视、5G 网络等多种服务的互联互通。推广以信息机为主的信息终端，力争每个中心村拥有 1 部以上的信息机，到 2020 年，全县村级信息化覆盖率达到 100%。完善移动、联通等 5G 基站建设，到 2023 年，自然村 4G 网络覆盖率达到 90%以上。到 2025 年，全县实现 5G 网络全覆盖的发展格局。

专栏 12：其他服务业重点建设项目

临夏县中小企业综合服务平台建设项目：以甘肃省中小企业公关服务平台网络清真食品和民族用品产业窗口平台为依托，以后台技术服务、网络技术应用、现代物流为手段，建成临夏县中小企业服务中心、名优特产品展销中心、中小企业快速融资平台、电子商务平台以及其他服务业重点建设项目。

第五节 全面优化旅游产业体系

突出打生态牌、休闲牌、文化牌，发挥区位优势、资源优势，把文旅产业作为朝阳产业、首位产业来打造壮大，成为全省文化旅游强省建设的重要节点。“十四五”末，我县旅游服务功能和旅游项目体系初步建设成型，通过精品项目建设带动第三产业的发展，将临夏县发展成临夏州旅游新标

杆。全县创建 1 个 4A 级旅游景区、建成 2 个 3A 级旅游景区，三星级及其以上宾馆达到 3 家，旅行社 2 家，农家乐 1000 家（星级农家乐 25 家）旅游示范村 20 个（省级专业旅游村 3 个），民宿 25 家，全县接待游客人次达到 206 万人次，旅游综合收入达到 10 亿元，到 2025 年末，打造成甘肃省生态休闲度假旅游新高地。

一是优化文旅产业开放式空间布局。按照“农村学甘南、城市学西安”的工作思路，坚持《临夏州全域旅游规划》引领，发挥资源禀赋和特色优势，坚持用旅游的理念整合资源、用景观的标准提升环境、用市场的视角打造产品、用经营的理念做大产业、用游客的眼光做好配套、用民生的理念共建共享为。构建“1115”的开放式空间布局，即“一轴、一廊、一核、五区”的空间布局，打造以北部环库山水风光游、中部农业休闲观光游、南部森林生态度假游、大夏河沿岸风情游为，打造集山水观光、休闲度假、健康养生、农事体验、吃住行游购娱一体发展的旅游产品体系，全力保障文化旅游发展。整体形成北部环库山水观光游、中部农业休闲采摘游、南部森林生态度假游、大夏河沿岸风情游的精品旅游路线，使临夏县成为回藏风情旅游线上的重要节点。

专栏 13：文化旅游产业“1115”开放式空间布局

1. **联动一轴**：联动临夏市、县一体化发展，构建市县一体化旅游发展轴。
2. **升级一廊**：依托太子山旅游扶贫大通道，升级打造太子山旅游发展廊道。
3. **强化一核**：强化以临夏县城为核心的临夏县旅游综合服务核。
4. **构建五大功能分区**：核心服务集散区、北部休闲度假区、太子山生态观光区、乡村民俗体验区、城市休闲配套区。

二是重点实施旅游基础设施建设工程。建立安全便捷的文化旅游交通体系，重点建设全县旅游扶贫大通道、三岔坪旅游景区道路临夏县段二级公路，完善旅游行业运营车辆安

全监管体系。加快旅游交通服务设施体系建设，全面提升交通设施旅游服务功能和完善旅游交通标识系统、自驾车服务体系、风景道绿道系统建设。继续深入推进“厕所革命”，提升旅游厕所建设质量与标准，提升旅游厕所管理服务水平。开展旅游饭店评星定级，大力发展主题酒店、养生度假酒店和生态庄园酒店，建设农家客栈、休闲农庄、古村民居等特色精品民宿。结合推进基层综合性文化服务中心建设，加强文化设施景区化建设，完善文化设施的旅游服务功能。推进临夏县社区全民健身中心、文化馆、图书馆、博物馆、解放军抢渡黄河纪念馆提升改造，建设临夏县非物质文化遗产保护中心、鲁瑞林将军故居、先锋赵关古寨等一批文化设施建设，利用中央广播电视节目无线数字化发射基站、临夏县应急广播指挥中心，创建规划建设具有旅游条件的广播电视设施等公共旅游服务站点，构建临夏县旅游大数据指挥中心，与省州系统实现对接联通。

专栏 14：基础设施重点建设项目

基础设施重点建设项目：临夏县游客服务中心、临夏县北塬塬头旅游基础设施改造提升项目、临夏县北塬、土桥片区田园综合体项目、临夏县龙首山景区新型文旅商业消费聚集区配套基础设施建设项目、莲花-河西旅游综合开发建设项目、临夏县太子山旅游区综合开发项目、临夏县马集镇杨台村乡村旅游开发项目、临夏县刁祁镇围场村天池乡村旅游建设项目、临夏县关滩沟景区综合开发项目、临夏县漫路乡龙虎弯旅游区建设项目、临夏县凤凰山休闲度假区综合开发项目、莲花水浴公园项目、莲花文旅康养小镇综合开发项目以及临夏县大夏河景区（北岸）旅游基础设施建设项目等重点建设项目。

三是探索多元融合发展产业体系。以（中荷）国际鲜花港为中心，建设大型游客服务中心和北塬、土桥片区田园综合体。以沿库区为重点，打造河西沿山沿湖公园、北塬塬头

公园，在莲花镇建设水上乐园、人工浴场。绿化美化县城面山，扮靓山水双城，充分利用地处甘南旅游通道区位优势，把河州苑打造成集餐饮、娱乐、住宿、商业于一体的“新茶马古市”。以关滩沟、三岔坪林场等生态景区为重点，完善配套服务设施和综合功能，争创4A级景区。坚持农旅为本、文化为魂，结合北塬片乡村公园和西南片“家在林中、人在花中”人居环境建设，打造乡村旅游专业村35个，标准化农家乐1000户，发展特色民宿25家。挖掘历史文化、农耕文化、民俗文化、红色文化、非物质文化遗产等文化内涵，增强吸引力。做大做强砖雕木雕、葫芦雕刻、民间刺绣等特色工艺产业，打响叫亮特色名优小吃品牌，创作一批以“花儿”、傩戏、眉户剧、秧歌为主的民俗演艺作品，形成吃住行游购娱为一体，全民全要素、全域全季节旅游格局。

第七章 夯实生态安全屏障

践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持生态优先、绿色发展，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展机遇，持续深化污染防治攻坚战，全面融入碳达峰和碳中和目标，加强生态系统保护，建设天蓝水碧山青的美丽家园。

第一节 推进流域生态安全保障

一是严格保护生态红线。依托国土空间规划，划定生态保护红线，重点将太子山国家级自然保护区、黄河三峡湿地省级自然保护区、水土流失和生态退化重点区域等主要区域纳入到生态红线范围，制定生态红线内开发建设项准入正面清单，明确红线内项目管控要求和严格执行，其中自然保护区内按照《中华人民共和国自然保护区条例》（国务院令 第167号）和《甘肃省自然保护区管理条例》、自然保护区规划及其管理条例进行管理。

二是加强黄河流域生态保护和治理。坚持山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理，重点实施大夏河、牛津河、老鸭关河、掌子沟、红水河、贾家沟、岗沟等流域综合治理和刘家峡库区综合治理，打造流域治理生态景观带和产业带。重点实施流域综合治理，针对大夏河、牛津河、老鸭关河、掌子沟、红水河等重点流域进行综合治理，以新建生态岸线、河道清理、生态隔离带建设为主，沿河建设生态绿廊，不断优化岸线；推进水旱灾害防御治理，重点包括川区、塬区水系堤防与沿河道生态建设；与周边东乡县、永靖县联动，实施刘家峡库区综合治理；至规划期末，大夏河达到或优于

III类断面比例达到100%以上。积极推行林长制，动员全民参与，开展大规模国土绿化行动，适地绿化全覆盖，森林覆盖率力争达到17%。延续生态护林员、草管员政策，加强天然林、公益林管护。

三是打好蓝天碧水净土保卫战。健全大气污染联防联控机制和大气环境质量管理体系，规范煤炭市场管理，有序推进农村土炕改造，严格管控秸秆焚烧，加强燃煤、扬尘、油烟、尾气污染源治理。严格落实河（湖）长制，加强饮用水源地保护和流域水污染综合治理，全力保障水环境安全。加强农业面源污染综合防治，推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加大危险废物、医疗废物收集无害化处理，有效管控土壤环境风险。强力禁止使用塑料袋，引导群众使用环保袋，“十四五”时期全面实现禁塑。加大生态环境保护督察检查力度，严肃查处破坏生态环境行为。

四是全面节约和高效利用资源。落实自然资源资产产权制度和法律法规，加强自然资源调查评价监测和确权登记，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。深入开展节水行动，实行最严格水资源管理制度，建设节水型社会。坚持开发与保护并重，科学有序推进集矿山开采、矿石加工、综合利用为一体的漠泥沟绿色建材生态产业园建设。

五是加快实施生态保育和生态修复。在太子山自然保护区和莲花山自然保护区加强天然林和野生动植物资源的保护，建设生态林，提高森林覆盖率，通过不断开展生态保护和建设活动，提升保护区森林品质，提高山区生态系统稳定

性，保障生物多样性保护功能，打造州域西南部的山体屏障；在南北两山实施破损山体修复、山体观瞻性提升，加强林地养护和草原养护；实施河流水体修复，优化生态廊道，加快大夏河一级河流生态廊道的建设，加强河道疏浚清淤工程，河道沿线实施绿化工程；优化川区、塬区绿地系统，加强公园生态建设与维护。“十四五”期间，力争完成退化林修复2.5万亩、草原生态治理修复2.5万亩；每年实施天然林管护面积14.19万亩、重点公益林管护面积13.82万亩，完成林业有害生物防治5万亩次，重点林区火灾预防和监测每年30万亩次，延续生态护林员、草管员管护政策。

六是推进县域城乡绿道建设。重点在川区、塬区沿乡村道路、田埂、水系，在补充和加强农田林网建设的基础上，构建城乡交融、蓝绿交织的城乡绿道网络。加快临夏县绿道与临夏市绿道不断融合，助力乡村旅游发展相融合，有效盘活绿道沿线自然和乡村旅游资源，同时依托绿道举办农民丰收节、啤特果节等大型乡村旅游活动，有效促进沿线民宿、餐饮、农家乐等农商文体旅产业发展，充分发挥绿道的商业价值。

专栏 15：黄河流域生态保护与生态安全屏障建设工程

1. 生态保护项目（11项）：临夏县黄河上游贾家沟流域水土保持综合治理项目、临夏县土桥镇西山水土保持综合治理项目、临夏县水土保持淤地坝改造提升、临夏县黄河上游贾家沟小流域水土保持综合治理工程牛尾沟示范点项目、临夏县坡耕地水土流失综合治理工程、临夏县黄河上游土桥镇西山水土保持综合治理工程牟家阳洼示范点项目、黄河支流大夏河一级支流哑沟流域生态综合治理水土保持项目、黄河支流大夏河二级支流董家沟流域生态综合治理水土保持项目、黄河支流大夏河一级支流杨舍沟流域生态综合治理水土保持项目、黄河支流大夏河二级支流沙楞沟流域生态综合治理水土保持项目、临夏县

专栏 15：黄河流域生态保护与生态安全屏障建设工程

水土保持淤地坝项目等重点建设项目。

2. 生态治理项目（9项）：临夏县沿刘家峡库区生态环境治理项目、临夏县农村生活垃圾综合整治项目、临夏县大气污染防治土炕改造项目、临夏市临夏县漠泥沟小流域生态环境综合治理项目、临夏县榆林河小流域生态环境综合治理项目、临夏县老鸭关掌子沟流域水环境综合治理项目、临夏县牛榆林沟流域水环境综合治理工程、临夏县槐树关河流域生态廊道可持续发展示范项目、临夏县黄河流域大夏河尹集段生态综合治理工程等重点建设项目。

第二节 提高水资源的保障能力

一是加大水利设施建设力度。全力实施石门滩水源保障工程，实施西北片、北塬农村饮水安全巩固提升项目，提高水资源配置和利用率。实施农村饮水安全工程自动化监控项目，21个站厂建立自动化控制装备，打造智慧水务，饮水安全得到全面巩固。谋划实施北塬灌区渠道维修改造、灌区节水改造、中小型灌溉泵站改造等项目。实施刁祁镇、尹集镇等抗旱应急水源建设工程。“十四五”末，全县农田灌溉面积达到18.5万亩，农田灌溉水利用系数达到0.6以上。继续巩固和加强水利基础设施建设，重点抓好水源工程、大中小型水库、灌区和农村“五小水利”等工程建设，切实满足人畜饮水、农业灌溉、新型工业化和城镇化发展的需要。在北塬灌区干支渠维修改造，重台塬灌区、大塬顶灌区、大寨子灌区、江家寨灌区、尹川灌区、东风灌区节水改造。继续深化水利改革，建立科学完善的水利发展体制机制，推进农业水价综合改革体系建设，形成人水和谐、科学发展的现代水利发展新格局，推动水利事业持续健康发展。

二是优化用水结构。优化水资源配置方案，合理将水权

分配到沿河沿库灌区、乡镇、协会和用水户。深化水权证书制度，建立完善乡镇、村、组三级水权划分制度，坚持以人定地，以地定水，以水定产业规模，根据人均灌溉面积和综合灌溉定额确定农田灌溉用水、根据农田灌溉用水的比例确定生态用水，实现水资源的集约节约利用。

三是加强水源保障。加强农业生产用水水源保障，面对近年来用水紧张的形势，应进一步超前谋划、科学调配，加快实施全县乡镇抗旱应急水源建设工程。加强农村饮水安全保障，实施农村饮水安全巩固提升工程，加强饮水安全自动化监控。实现规划期末，城乡安全饮水覆盖范围保持在 100%。加强水源地保护，深入强化全县关滩水源地、土沟台水源地、杨家河水源地、刘家峡水源地、卧龙沟水源地、山神沟水源地、槐树关水源地共 4 集中饮用水源地保护，严格按照省、州批复要求，全面落实一、二级保护区管控措施。强化饮用水水源保护区管理制度，严格水源保护区周边区域建设项目环境准入，有序开展水源地规范化建设，依法清理饮用水水源保护区违法建筑和排污口，全面建设完善隔离防护、警示标志、界标界桩、宣传牌等水源地环境保护设施并加强日常维护。在 2022 年前将全部完成水源地划定和批复工作。

专栏 16：水资源与水利设施建设工程

水资源与水利设施建设工程：临夏县石门滩水库至寺庄水厂输水工程、临夏县寺庄净水厂及北塬区供水工程、临夏县石门滩水库工程、临夏县西南片农村饮水安全巩固提升工程、临夏县红水河营滩乡大荒地村至红台乡蒋家滩村段河道、临夏县榆林沟河水旱灾害防御治理工程、水旱灾害防御治理工程、临夏县老鸦关河康家至中路村段防洪工程、程子河临夏县黄泥湾段防洪治理工程、临夏县中型灌溉泵站改造工程、临夏县北塬灌区总干渠倒虹管改造工程、临夏县大夏河土门关

专栏 16：水资源与水利设施建设工程

至双城段河道水旱灾害防御治理工程、临夏县河湖管理范围划定项目、临夏县东风中型灌区节水配套改造项目、临夏县北塬镇堡子村高效节水灌溉水源工程、临夏县北塬总干渠口子河至纬三路段改扩建工程、临夏县刘家峡库区南岸大淄水流域绿化给水工程、临夏县北塬灌区总干渠张家沟段渠道改建工程、临夏县卧龙沟水库、临夏县西北片农村饮水安全巩固提升工程、临夏县北塬农村饮水安全巩固提升工程、临夏县北塬灌区总干渠维修改造项目、临夏县北塬灌区干支渠及退(泄)水维修改造工程、临夏县重台塬灌区以及大塬顶灌区等节水改造项目、临夏县河西乡东风干渠安全供水盐碱水治理工程、临夏县小型灌溉泵站改造项目、临夏县漠尼沟河水旱灾害防御治理工程、临夏县水旱灾害防治雨情水情监测设施补充完善项目、临夏县刁祁等乡镇抗旱应急水源工程项目、临夏县北塬灌区干支渠管理自动化监控项目、临夏县农村饮水安全工程自动化监控项目、临夏县中小河流重点站点自动化监测监控项目、临夏县农村山洪沟道治理工程、临夏县西南片水源工程、临夏县多支坝水源工程以及临夏县移民区电灌维修等重点建设项目。

第三节 逐步探索城乡低碳发展

一是加快实施环境污染治理。严格落实《临夏州污染防治攻坚方案》，切实提升全区环境质量，实施重点污染行业集中治理工程，对污染物排放量大的工业企业加强监管，完善污集中污染防治设施建设，加大监管执法力度，严厉打击污染环境违法行为，坚决关闭取缔“十无小”企业，持续淘汰高能耗、高污染和落后产能企业，全面治理老污染企业和历史遗留污染问题，实现区域环境质量达标。严控项目环境准入，凡符合生态保护政策的项目坚决予以立项、审批，提供土地、接通水电，从源头上控制新增污染。加强农业面源污染防控，控制农业用水总量，减少化肥、农药的施用量，大力推进农业废弃物回收利用，完善产业链彻底解决畜禽粪便、地膜、秸秆等污染问题。加快农村畜禽养殖污染治理，

持续落实畜禽养殖禁养区划定和管理的规范化要求，推进畜禽养殖废弃物处理和资源化，推动畜禽养殖业绿色发展。完善环境监测预警系统建设。重点加强环境监测能力建设，以适应新形势下生态环境质量监测、企业污染排放管理监测及重点区域与项目监测等工作。深化生态文明体制改革。积极配合开展省以下环境监测监察机构垂直管理工作。“十四五”末，二氧化硫、化学需氧量主要污染物排放总量完成国家下达任务。辖区内工业污染源达标率 100%；工业固体废物得到合理处置，综合利用率大于 90%；危险废物、医疗废物和放射性废物得到安全处理处置，处理处置率达到 100%。饮用水源地水质达标率 100%；规模化养殖场和集中式养殖区粪便综合利用率大于 90%以上，彻底改变农村污染的现状。

二是推进低碳循环发展。鼓励涉农企业秸秆肥料化、饲料化、基料化、能源化、工业化利用。提高工业固废资源综合利用率，推进经济开发区废水、废渣、废气和余压、余热循环利用，实施工业循环化改造。全面节约和高效利用资源，严格落实目标责任，建立完善预警调控机制，坚决遏制能耗过快增长。严格淘汰落后产能，强化重点企业节能监管，有序开展水泥、钢铁等行业能效对标活动，重点实施一批节能改造项目。推广节能技术和产品，扎实推进工业、建筑、交通运输等领域节能工作。加大新能源公交车辆投放量，加快充电站等相关设施规划建设。

第四节 创新生态保护体制机制

着力创新生态保护机制，主动顺应推动国家及省级黄河

上下游生态补偿，推动建立市场化、多元化生态保护补偿机制；完善水沙调控机制，制定完善水权、水价、水市场的相关政策；深化自然资源有偿使用机制，探索自然资源管理机制，活化使用权，保障收益权，激活转让权；探索出一套符合市场规律和方向的合作机制，形成推进黄河流域生态保护和高质量发展强大合力。

建立生态环境区域联防联控机制。参与用能权、用水权、排污权、碳排放权市场交易，推行合同能源管理和合同节水管理；建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制，落实省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度；健全环境信息公开制度。开展环保督察巡视，严格环保执法；实行乡镇党委和政府领导成员生态文明建设一岗双责制，探索开展领导干部自然资源资产离任审计。

专栏 17：其他黄河流域生态环境保护与治理项目

节能环保与资源综合利用（13项）：临夏县城区生活污水处理厂扩建工程、临夏漫路、榆林生活污水管网及污水处理站建设工程、临夏县土桥镇生活污水处理扩建工程、临夏县生活垃圾收运系统工程、临夏县建筑垃圾处理厂、临夏县县城周边12个乡镇污水处理站项目、临夏县县城及重点集镇公共厕所项目、临夏县马集镇污水管网工程、临夏县环境安全防控项目、临夏县水源地保护项目、临夏县环境监测标准化建设项目、临夏县生物质综合利用防治大气污染项目以及临夏县乡镇污水管网工程等重点建设项目。

第八章 推进新型城镇化建设

坚持规划引领、建管并举，打造以人为核心的新型城镇化，加快推进“市县一体化、新旧县城一体化、塬上塬下一体化、城乡一体化”进程，“十四五”末，县城人口（包括韩集镇、新集镇）达到13万人，土桥镇人口达到5.5万人，马集镇、尹集镇、刁祁镇等6个一般建制镇人口达到6.5万人。

第一节 优化城乡发展格局

一、优化城乡空间格局

依托国土空间规划，推进城乡统一规划，通盘考虑城镇和乡村发展，构建“一心一轴三区”的城乡空间发展格局。

“一心”即临夏县城，应积极推进与临夏市的一体发展，实现就业与公共服务水平全面提升，共同打造州域发展核心。

“一轴”即“兰州至永靖快速通道—永靖至临夏高速—临合高速城镇发展主轴”，形成规划区对外联系主通道和重点城镇发展依托轴。“三区”即中心发展区、外围协调发展区和外围生态保护区。中心发展区主要为中部川区，强调市县一体化和塬上塬下的一体化发展，对于尹集镇、黄泥湾乡等城边村应采取城中村改造方式，重点加强基础设施建设，积极承担中心发展区部分职能，逐步融入市县一体化建设。外围协调发展区包括南部山区和北部塬区，重点强化与中心发展区在产业关联发展、基础设施延伸和公共服务覆盖等方面的密切联系。对于北塬乡、土桥镇、莲花镇等具备较好发展条件和潜力的乡镇，应积极发展乡村特色产业，完善公共服务

设施，统筹协调村庄发展、城镇建设、服务配套与产业发展之间的关系；对于榆林乡、井沟乡、漠泥沟乡等发展动力较弱的乡村，应采取适度发展策略，以就地整治改造或就近整合为主，合理控制规模，改善基础环境，同时强化农业发展，保障农产品生产底线。外围生态保护区即太子山自然保护区和三峡湿地自然保护区，应严格保护生态空间，持续开展生态环境综合整治，适度发展沿线旅游经济带。

二、协调推进多组团发展

统筹城乡开发布局，重点沿大夏河北岸向东发展，积极融入临夏市发展方向，同时向西推进老县城旧城更新改造。按照多组团的功能布局规划，积极协调推进县城综合服务组团、新集综合组团和经济园区组团的建设，加快市县一体化进程。促进建设用地的集约集聚、高效发展，处理好建设与生态、历史文化资源保护的关系。县城综合服务组团依托临夏县城，是以生活服务、商业商贸、行政服务等功能为主的综合功能区，应增加老县城配套服务功能，提升城市环境品质；新集综合组团依托新集镇，是以产业园区配套服务、生活服务为主的综合功能区，应沿河州大道向东发展，沿河建设配套生活服务设施；经济园区组团是甘肃临夏经济开发区和综合保税区，生产制造、研发服务、现代物流集中发展区，应立足现有经济开发区基础，加强经开区基础设施建设，强化与周边乡镇地区的联系，结合临合高速出入口配套建设适量物流用地，带动临夏县就业水平的提高。

三、统筹安排城乡建设用地

深化土地制度改革，坚持“管住总量、严控增量、盘活存量，节约集约”的原则，完善城乡统一的建设用地协调机制。合理预测城镇发展规模，积极盘活存量土地，强化土地监管，科学合理安排用地。加大南部山区的漫路乡、榆林乡、韩集镇等乡镇的易地扶贫搬迁力度，盘活农村闲置的大量集体建设用地，同时争取实施城乡建设用地增减挂钩项目，促进建设用地优化配置和高效集约利用，确保重点项目和民生项目落地。注意为城镇用地预留一部分用地作为弹性用地，用于不可预见的基础设施、扶贫民生、移民搬迁项目等。

四、加快推进县城均衡发展

通过老旧小区改造、公共租赁住房政策和房地产开发，建设一批交通便利、空间优化、基础设施完善、环境优美的住宅小区，五年内新建2万套。谋划实施双城立交桥、县城东区（新集镇）道路工程、停车场等市政建设项目。建设县三馆一中心（文化馆、图书馆、博物馆、非遗中心），沿快速通道、龙首山建设健身步道，提升公共服务能力。在县城实施共享单车项目，推进绿色环保出行。建设临夏县智慧城市运营中心，“十四五”期间，基本建成覆盖城乡的精品5G网络，促进行业应用深度融合、规模发展。

第二节 推进新型城镇化

一、统筹推进产城一体化建设

坚持把推进新型城镇化同调整产业结构、培育新兴产业、发展服务业、促进就业创业有机结合，提高城镇人口和产业集聚功能，建设各具特色的新型城镇。按照“以产兴城、

以城带产、产城融合”发展思路，充分发挥临兰（兰州）、面藏（西藏）、通甘（甘南）青（青海）的陆路交通区位优势 and 物流集散地优势，加快临夏民用机场和兰合铁路建设，促进机场周边和铁路沿线产业聚集，加快完善机场和火车站运输基础设施及物流中心建设，拓展货运和快件业务，有序发展航空货运，推动临空经济和临铁经济发展。同时依托甘肃临夏经济开发区和综合保税区，完善招商引资，延伸产业链条，吸引产业向城区、园区集中布局，将区域内外乡镇串联起来，形成特色产业集群和小城镇集群，促进人口和产业集聚。按照城乡衔接、共享共建、区域对接的要求，稳步推进基础教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、保障性住房等城镇基本公共服务常住人口全覆盖，推动基础设施向园区延伸、公共服务向园区覆盖，加强各乡镇和产业基地之间的联系，构建产业高端、人口集聚、配套设施完善、公共服务体系健全的现代化新城，形成“区域-县城-工业园区-乡镇-新乡村社区”的产城一体化的城乡网络。

二、推动农业转移人口市民化

坚持以人为核心，推进农村转移人口市民化。积极引导山区群众下山入川、出山进城，通过吸纳南部山区、周边村庄贫困群众从高深山区向川区转移，向产业园区和重点集镇聚集，从第一产业向二、三产业转移，从农村向城镇转移，逐步实现农业转移人口市民化。积极争取生态避让搬迁、征地搬迁、移民搬迁政策，引导群众搬迁到县城、土桥镇，城镇化率达到50%左右。加大租金、税收、用电、取暖、物业

等方面的优惠力度，鼓励更多市场经营主体落户县城、土桥镇，大力发展夜市经济、地摊经济，“十四五”期间全面解决商铺闲置、有城无业的问题。深化户籍制度改革，全面放开城市落户条件，不断加快农业转移人口市民化。促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民有同等权利和义务；增加保障性住房的供给，吸引农业户籍人口转为非农业户籍人口；落实易地扶贫搬迁政策，完善安置区配套基础设施和公共服务设施，鼓励通过闲置农房置换或长期租赁等方式，积极改善农业转移人口居住条件。健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制，建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，实现城市、城镇化落户“零门槛”。

三、加快推进园林式县城建设

沿大夏河北岸向东发展，按照多组团的功能布局规划，协调推进县城综合服务组团、新集综合组团和经济园区组团的建设和，加快市县一体化进程。在大夏河流域打造占地 300 亩、全长 6 公里的湿地公园，实现水系全覆盖，城镇绿化率达到 35%。加强城镇小区的绿化美化，让社区居民过上花园式生活。扩建提升县城污水处理厂规模，改造老旧管网，完善污水管网布局。加强城市网格化管理体系建设，完善城管综合执法体系，提升城市精细化治理水平，提高物业服务管理能力。积极创建文明城市、园林城市、卫生城市。

四、扎实推进智慧城市的建设

充分利用大数据与城市管理、城市建设、城市公交等方面的应用，积极探索时空大数据平台、多规合一、天地图、智慧城管、智能交通等项目，智慧城市建设运营中，政府和企业分别扮演着不同的角色，即政府为主导，企业为主体，更好地发挥国内外知名企业的高水平建设作用，扎实推进智慧城市建设，力争“十四五”期间，智慧城市建设取得重大成效。

专栏 18：智慧城市重点建设项目

智慧城市重点建设项目：临夏县智慧路灯建设项目、临夏县智慧城市建设项目、临夏县融媒体智慧平台建设项目、临夏县智慧城市运营指挥管理中心、临夏县应急管理平台建设、临夏县5G网络覆盖项目、临夏县智慧城市改造建设、临夏县“智慧住建”信息化建设项目等智慧城市建设项目。

第三节 深入推进人居环境改造

一、改善城市宜居环境品质

开展城市更新，延续文脉、强化功能、增绿提质、加密路网、整治环境，重点更新改造环城北路以南、滨河路以北、下姚川路以西、水管所水源1#井以东的地区。推动用地功能置换，变城市“灰空间”“棕地”为城市公共空间，强化面向区域的中心城市职能；加强基础设施建设，完善欠缺的社区服务功能，建设功能完善、符合现代城市生活需求的综合城区；改造材质落后、漏损严重、影响安全的老旧管网，完成供热老旧管网改造任务；强化城中村、老旧城区和城乡集合部的污水截流、收集、纳管工作；至少建成一个生活垃圾分类街道（社区）。交通需求管理与交通供给完善并举，倡

导绿色交通、健康出行理念控制旧城停车设施供给，提升公交与慢行交通设施服务水平，划定旧城外围截流环路，分离过境交通，增加旧城支路网供给。加强旧城区自然和人文环境建设，保护历史建筑、传统风貌和空间格局，传承老城历史记忆并提升生态环境品质，营造具有浓郁民族风情的特色城区。结合城乡环境整治、城中村改造、弃置地生态修复等，加大社区公园、街头游园、郊野公园、绿道绿廊等规划建设力度。

二、加强农村人居环境建设

促进城镇公共基础设施向周边农村地区延伸。进一步完善农村路、水、电、互联网、垃圾处理、污水处理等基础设施，大力实施农村公路畅通安全提升工程。加强农村危房改造、农村历史建筑保护、农村庭院整治。推动农村“厕所革命”和村庄清洁行动，积极推进农村垃圾、人畜粪便等统筹清理、收集和处理，推行“户分类、村收集、乡运转、县处理”模式，实现全域无垃圾。鼓励以农村社区的街道、广场、居民房前屋后为重点，统一规划设计、统一技术标准，组织群众开展绿化美化，突出抓好特色乡村、贫困村造林绿化，建设农田防护林，农村社区绿化、乡镇驻地绿化。实施农村环境连片整治和环境综合整治，统筹推进村容村貌整治提升和农村垃圾污水治理，建立城乡环境卫生综合整治长效机制，建设立足乡土社会、富有地域特色、承载田园乡愁、注重文化新风、体现现代文明的美丽宜居乡村。

三、加快推进城乡绿道建设

在川区、塬区沿乡村道路、田埂、水系，在补充和加强农田林网建设的基础上，逐年更新公路沿线、沿河沿渠、田间道路两侧种植的柳树、榆树等苗木，种植3万亩左右的红豆草、苜蓿等饲草料植被和景观花木，在重点主干道高标准打造生态廊道，构建城乡交融、蓝绿交织的城乡绿道网络。

专栏 19：城乡一体化重大建设项目

- | |
|--|
| <ol style="list-style-type: none">1. 移民区重大建设项目：临夏县移民区人居环境改造、临夏县移民区文化广场建设、临夏县移民区产业培育项目等重点建设项目。2. 人居环境重点整治项目：临夏县环境卫生综合整治项目、临夏县卫生户厕公厕新建改建项目、临夏县“清洁村庄”创建项目、临夏县乡村建设及农村人居环境整治提升工程等重点建设项目。 |
|--|

第九章 深化改革创新发展

第一节 营造和谐发展环境

加强顶层设计与制度配套，优化制度环境。聚焦临夏县域经济与社会发展面临的突出矛盾和问题，增强战略思维、辩证思维、创新思维、法治思维和底线思维，优化驱动区域经济高质量发展的顶层设计。理顺国家、省、州、县已有制度安排，围绕目标与问题导向，对标顶层设计，在深入调查研究的基础上，找准制度缺陷、挖掘制度需求，尽快建立相关配套制度，形成稳定高效健全的制度体系，为县域经济高质量发展营造优良制度环境。

全面推进放管服改革，优化营商环境。坚持“两个毫不动摇”，着力营造公平竞争的市场环境、便捷利民的服务环境、安全公正的法治环境、亲清友善的政商环境，激发各类市场主体活力，把临夏县打造成人流物流信息流的洼地、民营经济和民营企业发展的乐园。全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施，系统排查、清理各类显性和隐性壁垒。充分发挥政务服务平台作用，落实项目审批“一个本子管到底”，为项目建设开辟绿色通道。完善扶持中小微企业和个体工商户发展的政策措施，加大税费、融资等优惠政策落实力度，依法保护民营企业 and 企业家权益。进一步规范办事程序，简化办事流程，全面推行“不见面”办事，拓展“互联网+政务服务”、“最多跑一次”事项范围，提升办事服务效率。全面实施市场准入负面清单制度，实行企业开办业务在线全流程一次性办结，加快改变“以批代管”情况，推动从“严进

宽管”向“宽进严管”转变，坚持放管结合、并重推进，对取消下放的审批事项及时跟进监管措施，以公正监管促进公平竞争，完善“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+监管”、跨部门协同监管等有效做法，提高监管执法规范性和透明度。探索推行承诺制、容缺受理和模拟审批，深化“证照分离”改革，在生产许可、项目投资、证明事项等领域推行承诺制，实现政府定标准、企业或个人做承诺、过程强监管、失信严惩戒，提高审批效率。切实减轻企业负担，最大限度释放减税降费政策效应，降低企业融资、物流和用电用地用工成本。推进社会信用体系建设，持续加强信用信息归集共享，健全完善各行业守信联合激励、失信联合惩戒机制，降低企业合规成本，提高违规成本。践行亲清新型政商关系，认真贯彻落实《优化营商环境条例》，坚持“六个一视同仁”，营造亲商、安商、暖商的良好氛围，促进非公有制经济健康发展，建设人民满意的服务型政府。

推进财税金融改革，充分发挥市场的作用。加强财政资源统筹，盘活国有资产存量、用足用活金融政策，夯实财源建设基础，大力培植支柱财源，改善财政收入结构，增强政府可用财力。落实减税降费政策，减轻企业负担。牢固树立“过紧日子”的思想，调整优化财政支出结构，强化预算约束和绩效管理，保障“六稳”工作和“六保”任务，兜牢“三保”底线。争取国家投资项目资金、新增地方政府债券资金和专项债券。落实财政事权和支出责任划分改革工作，做到支出责任与财政事权相适应。完善现代税收制度，深化税收征管

制度改革。推进投融资体制改革，拓宽社会资本进入领域，大力发展普惠金融，有效支持实体经济发展。实施国企改革三年行动，做大做强乡村振兴集团、文旅投公司等企业，增强国有经济带动地方发展的能力。投资融资方面。加强与为小微企业服务的中小金融机构合作，拓展中小企业和农业经营主体融资渠道，建立推进企业上市融资的激励机制，设立专项资金用于培育、鼓励上市企业；优化金融环境，完善政税银企对接协调机制，推行无还本续贷，加大金融对实体经济和中小微企业的支持力度；在基础设施建设、新能源推广利用、社会事业服务提质增效等领域，完善市场化价格形成机制，拓展市场化融资渠道，加大市场化服务购买力度。财税金融方面。从严控制“三公”经费，优化调整支出结构，把节约的财政资金更多用于普惠性基础性兜底性民生建设和重点项目，大力压减一般性支出；严格执行“零基预算”，在“三保”基础上坚持“资金跟着项目走”，切实将有限资金真正用在刀刃上；大力培植财源，强化税收征管，确保财政收入应收尽收，积极争取上级转移支付和新增地方政府债券，增强财政保障能力。

积极发展混合所有制经济，全面落实鼓励民营企业发展的各项政策。抓好供给侧结构性改革降成本行动各项工作，减轻企业税费负担，清理、精简行政审批事项和涉企收费。改革和完善金融机构监管考核和内部激励机制，解决民营企业融资难融资贵问题。营造公平、透明、法治的发展环境，打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，帮助民

营企业实现创新发展，在市场竞争中打造一支有开拓精神、前瞻眼光、国际视野的企业家队伍。加强政策协调性，完善政策执行方式，制定相关配套举措，推动各项政策落地落细落实，持续优化和完善政商关系，关心民营企业发展、民营企业企业家成长。

第二节 实施人才强县战略

发挥政策优势，广开门路引进人才。全面深化人才发展体制机制，实行更积极、更开放、更有效的人才引进政策，探索实施市场化人才引进方式，推动人才管理部门简政放权，充分发挥用人单位在人才培养、使用中的主导作用，消除对用人主体的过度干预，全面落实企事业单位和社会组织的用人自主权。谋划建设人才自由港，探索组织“产业链组团招聘”，提供“成长链全程服务”，对急需紧缺的特殊人才，开辟专门渠道，实行特殊政策，实现精准引进。畅通非公有制经济组织和社会组织人才申报参加职称评审渠道，适当放宽县乡副高及以下职称职数限额，促进职称评聘向重点行业领域和基层一线倾斜。改进事业单位岗位管理模式，建立动态调整机制，打破户籍、地域、身份、学历、人事关系等制约，破除人才流动障碍，促进人才在党政机关、企事业单位和社会组织、非公有制经济组织之间有序流动、合理配置。

创新人才评价体系。坚持德才兼备、注重实绩的人才评价导向，建立以能力、业绩为导向的人才评价机制，突出德行、能力、业绩为主导的人才评价标准，着力克服唯学历、

唯资历、唯职称、唯论文等问题，做到以素质论高低，以能力比强弱，以业绩定优劣，进一步树立正确的人才发展导向，通过人才评价体系的有效建立，激励不同层次的人员岗位成才，推动优秀人才脱颖而出。

加强人才培养扶持力度。加大对人才创业的支持力度，推进临夏县农民工就业创业公共实训基地项目、农民工返乡创业信息化平台项目建设，完善落实培训指导、项目扶持、贷款贴息、税费减免等优惠政策，提高创业成功率。鼓励机关事业单位工作人员参加在职学历教育，提高人才综合素质。培育职业农民，发挥专家工作站和农广校等平台作用，坚持每年举办肉羊、肉牛、日光温室等特色优势产业培训，把农村实用人才培养与职业农民培育相结合。培养企业经营管理人才和高技能人才，每年举办企业经营管理人才培训班不少于2期，对领衔推动县内企业的个人（团队），给予奖励激励。实施人才素质提升计划，通过校地合作等形式，开展中省州县科研项目、科技合作与学术交流，每年选派不少于10名具有发展潜力的高层次人才赴高等院校、科研院所等机构进行中长期培训，选派不少于30名专业技术人才赴经济发达地区交流学习。

建立与市场接轨的激励机制。树立“尊重知识、尊重技术、尊重人才”的理念，通过加强思想政治教育、提高职务职级待遇、增加工资报酬等政策措施，引导人才向基层一线流动，使他们在政治上受重视、社会上受尊重、经济上得实惠。建立良好的选人用人机制，完善人才发展投入机制，加

大对新兴产业以及重点领域、企业急需紧缺人才支持力度。探索科技人才弹性“编制池”“弹性薪酬”和“创业券”制度，实现企业、院校人才双向流动。

第三节 提升创新发展环境

一是切实转变政府职能。深化“放管服”改革，加快推进“一窗办、一网办、简化办、马上办”改革。全面实行政府权责清单制度，压减行政许可事项，大力整治各类变相审批，落实“最多跑一次”。全面推行“双随机、一公开”，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管，优化市场、政务、监管、法治、人文等领域环境。扩大政务公开，推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化“互联网+政务服务”，实现一网通办。持续推进统计方法制度改革，提升统计工作现代化水平。加强与兰州大学等知名高校的交流合作，推行“政府+专家团队+群众”的助推发展模式，提高科学决策、民主决策、依法决策水平。

二是提升对外开放水平。持续深化与厦门市东西部扶贫协作和中央定点单位对口帮扶，推动形成资金支持、产业合作、企地协作、健康教育、文旅合作、劳务就业、人才交流、产销对接、科技创新、治理能力等全方位、多层次、宽领域合作协作新局面。加强与中央企业的跟踪对接，加快推进产业合作、项目建设，巩固拓展脱贫攻坚成果，为乡村振兴和现代化建设注入强劲动力。参加兰洽会、厦洽会、农博会等省内外重大节会，持续办好各类节会活动，扩大知名度和影响力，促进贸易、投资等领域交流合作。坚持招大引强，加

强项目包装、产业对接、商贸洽谈、资金引进,促成一批大项目、大企业、大产业落户临夏县,推动高质量发展。

三是着力提升企业自主创新能力。支持优势企业建立各类科技创新平台,形成有利于自主创新的组织体系和运行机制,开发具有自主知识产权的主导产品和核心技术,增强核心竞争能力。积极推进国家、省级、州级技术创新中心、高新技术企业等企业创新平台建设,“十四五”期间,争取培育申报技术创新中心、临床医学研究中心3家(省级1家,州级2家)以上,众创空间和星创天地3-5家,新认定高新技术企业5家以上、省级科技创新型企业2家以上。通过创新平台建设,进一步完善产学研结合机制,加强对新材料、先进制造等支柱行业共性、关键性、前瞻性技术的联合开发,促进主导产业结构优化和技术升级。

四是积极促进科技成果转移转化。鼓励领军人才依托省、州级重点科研机构、重点学科和重点实验室产业示范基地、企业技术中心等载体和平台,组织开展科学研究、技术攻关和成果转化,主持或参与重大项目和重点课题的研究实施。强化技术市场管理,健全技术转移机制,发展壮大技术市场人才队伍,促进科技成果资本化和产业化。研究对接《甘肃省十大生态产业技术引进指南》,围绕十大生态产业发展的技术需求,在引进技术、人才和企业以及开展合作交流等方面深入进行谋划和对接,积极组织开展技术引进、合作交流和科技成果转移转化。策划遴选临夏县重大科技项目,力争培育储备项目80项以上,组织申报省级科技计划项目50

项以上。推动企业与高等院校、科研院所加强技术合作交流，大力培育和发展技术市场及信息市场，繁荣技术贸易和技术咨询。

五是建设创新研发平台，加强“硬件”支撑。进一步统筹各类科研院所、高校、研发中心等，围绕“十大”特色产业和“五小”产业方面领域，联合建设关键核心共性技术创新平台，同时积极争取更多国家级、省级、州级创新平台和资源布局临夏，推动平台协同发展。构建“新型校企研发平台 + 校园众创空间 + 种子天使基金”三位一体深度合作模式，推动高校自由探索科研与企业目标导向研究有效对接，打通科技成果转移转化通道。主动服务好国家“一带一路”倡议，加快构建协同创新、优势叠加、产学研用一体的融合创新机制。

六是继续实施科技特派员基层创新创业行动。推行团体科技特派员制度，鼓励科技特派员联手结对、互帮互助，弥补专业不足，通过各种形式与农民结成利益共同体，促进科技特派员的服务与原单位业务工作紧密融合，实现互利共赢。选派“十大”特色产业和“五小”产业方面科技特派员，紧紧围绕派驻村、合作社、企业主导产业开展技术指导工作，促进派驻地产业提质增效。

第十章 强化发展支撑条件

第一节 补齐城镇设施短板

加强生活性基础设施建设，加快工程管理体系建设，补齐城乡发展短板。实施基础设施建设提升工程，保障城乡供应基础设施建设，有效解决基础设施老旧、公共服务设施不完善等问题，补齐城镇一体化和园林化建设过程中的短板，建成秩序优良、宜居宜业的城乡生活环境。

专栏 20：城乡一体化重大建设项目

城乡一体化重大建设项目：临夏县临贾路（崔家坡段）、塬头路连接段工程，临夏县临贾路（岗沟段）道路工程，临夏县临贾路（土桥镇段）、土井路道路改造工程，临夏县东城区（新集镇）道路工程，临夏县乡镇集镇道路改造项目，临夏县水尕路改扩建工程，临夏县北塬渠东路道路工程，临夏县集中供热管网改造工程，临夏县城市防涝工程，临夏县城北路建设项目，临夏县民兵街建设项目，临夏县科教路建设项目，临夏县姚川新路建设项目、临夏县2020年棚户区改造项目配套基础设施、临夏县综合服务站项目、临夏县公共服务配套提升项目、临夏县城区停车场项目、临夏县北塬片区停车场项目等重点建设项目。

第二节 加快交通强县建设

实现县上有机场、铁路、高速，乡乡通三级公路、通公交，村村“四好”公路全覆盖，北塬片“六纵六横”路网体系建设全面完成，达到半小时“铁公机”（铁路、机场、高速公路）出行交通圈。重点实施扶贫旅游大通道、环库公路、临夏（四家咀）至和政（三岔沟）二级公路、S322线临夏县漫路至双城公路改建工程、机场连接线公路、临夏市至北塬片连接线路等项目。实施农村公路提档升级和安全防护工程，全面做好管理养护工作，畅通农村“微循环”。完善公交车、出租车、定线客运等相互补充的城乡公共交通体系。

全力支持配合兰临合铁路、临夏机场、机场高速等省州重大项目建设。依托黄泥湾物流园、驾校和高速公路出口的区位优势，在黄泥湾镇建设一座占地 100 亩的汽车医院。

积极推进综合交通基础设施网络化和现代化。积极发展多式联运，加快铁路、公路、民航等多种运输相互融合的综枢纽建设。打通交通路网“断头路”“出口路”和“瓶颈路”。全面推进农村“四好公路”、扶贫通道和旅游大通道建设，提高通达通畅水平。加强综合客运枢纽、货运枢纽建设，提高物流运行效率，构建空铁联运服务模式和物流大通道。

专栏 21：交通强县重大建设项目

交通强县重大建设项目：S322 临夏县漫路至双城公路、积石山县银川至小关二级公路建设工程临夏机场连接线、临夏县农村公路提质改造、临夏州康乐莲麓至积石山大河家旅游扶贫大通道公路工程（临夏县段）、临夏市环北路邓家桥至北塬移民区道路工程、临夏县临贾路（崔家坡段）及源头路连接段道路工程、临夏县塬头路北塬镇松树至红台乡红水沟段、临夏县塬头路安家坡段、临夏县韩集至土桥公路工程、临夏县乡镇通三级及以上公路、临夏县建制村通双车道公路改造、临夏县滴水大桥、临夏县尹集大桥、临夏县长坡沿大桥、临夏县新寨大桥、临夏县林家河滩桥、临夏县双城立交桥、临夏经济开发区甘肃西南部综合仓储物流中心、临夏县黄泥湾镇货运站建设项目、临夏县土桥汽车站、临夏县双城货运站建设项目、临夏县槐树关河扶贫通道（西路）、临夏县槐树关河扶贫通道（东路）、临夏铁路物流园区双城火车站配套基础设施建设项目、临夏临空经济区机场场外配套基础设施建设项目、临夏县环库公路、临夏县移民村社道路硬化工程等重点建设项目。

第三节 推进城乡环卫设施建设

一是加强污水处理设施建设。扩建县城污水处理设施，惠及周边麻尼寺沟、漠泥沟、掌子沟、韩集、新集、马集、刁祁、尹集、榆林、漫路等乡镇 21 万人口。加强乡镇污水处理设施建设，推进莲花镇、红台乡、营滩乡、民主乡、路

盘乡、井沟东乡族乡、土桥镇建设污水处理厂，惠及人口 19.36 万。逐步完善行政村污水处理设施。力争到 2022 年，保证所有乡镇污水处理率达到 60%，到 2025 年，全县乡镇污水处理率能达到 90%以上。

二是提高城乡生活垃圾无害化处理水平。坚持城乡统筹、设施共享，集中处理为主、分散处理为辅，加强城乡生活垃圾收转运系统及垃圾处理工程建设，建立“户保洁、村收集、乡镇转运、县处理”体系。推进城区及各乡镇垃圾处理项目，建设乡镇生活垃圾磁化气化处理站，建设县城建筑垃圾填埋场。实施垃圾收集处理购买服务，至规划期末全县生活垃圾收集转运比例达到 95%以上。

三是积极创建清洁村庄。以建设美丽宜居村庄为导向，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，动员各方力量，整合各种资源，强化各项举措，加快补齐农村人居环境突出短板。动员广大农民群众广泛参与、集中整治，着力解决村庄环境“脏乱差”问题，确保村庄环境干净、整洁、有序，村容村貌明显提升，文明村规民约普遍形成，长效清洁机制逐步建立，村民清洁卫生文明意识普遍提高。至 2025 年全县创建清洁村庄 183 个。

专栏 22：城乡环卫设施重大建设项目

城乡环卫设施重大建设项目：县城生活污水处理设施改造提升工程、乡镇生活污水处理工程、县乡垃圾分类收运体系建设工程、卫生户厕公厕提升工程、“清洁村庄”创建项目等重大项目。

第四节 加快信息基础设施建设

加快网络基础设施建设步伐，加大城乡移动、宽带通信网络建设投入力度，加快信息基础设施升级改造，推进信息

化重点项目建设。响应国家“新基建”建设项目要求，加快“5G”网络部署力度，升级改造通信基站；新建5G通信基站，加快以5G网络和数据中心为重点的新一代信息基础设施建设，到2025年实现信息服务全覆盖。实施“宽带中国”、“宽带乡村”基础网络完善工程，推进电信、广播电视业务和互联网“三网融合”，实现城区光纤到户覆盖家庭达到100%，行政村实现村村通光纤，到2025年实现小区千兆全覆盖，农村区域300米全覆盖；加快智慧城市建设，积极应用物联网、云计算、大数据、空间地理信息集成等新一代信息技术，协同搭建一体化、基于云计算的电子政务与公共信息网络平台、企业信息管理平台和电子商务平台。建设临夏大数据服务平台，主要建设物联网、智慧党建、网络信息安全、电子政务内网建设、智慧生态、智慧交通、数字城市建设、应急管理、智慧环保、智慧医疗、智慧教育、智慧养老、智慧社保等，加快政府信息共享平台建设，力争到2025年底实现政府各部门、事业单位等非保密数据的共享互通。

专栏 23：信息基础设施重大建设项目

信息基础设施重大建设项目：临夏县5G网络覆盖建设项目、物联网应用建设项目等重大项目。

第五节 加强防灾减灾体系建设

加强防灾减灾体系建设，提高全民防灾抗灾意识，提高综合防灾减灾救灾能力。完善事故灾害综合风险评估技术标准体系，推进事故灾害综合风险评估和隐患排查治理。结合本地实际，推进实施灾害风险防控、监测预警、应急抢险救援、信息服务保障、救灾物资储备以及防灾减灾救灾科技支

撑、宣传教育等能力建设工程。大力推动大数据、人工智能、云计算等数字技术在防灾减灾预警预报、监测分析等方面的应用，构建完善防灾减灾大数据平台，开展常态化精密预警智控；建立防灾减灾救灾专家库，强化应急救援队伍战斗力和指挥体系建设，加强应急管理学科建设，培育壮大应急管理人才队伍；加强防灾基础设施建设，加大防灾减灾科普力度，推进安全风险网格化管理。

专栏 24：防灾减灾工程重大建设项目

1. 防灾减灾工程（8项）：临夏县韩集镇北山滑坡群治理工程、临夏县尹集镇尹家沟泥石流灾害治理工程、临夏县榆林乡榆河村高阳山滑坡治理工程、临夏县新集镇姬咀沟泥石流灾害治理工程、临夏县麻尼寺沟乡小黑沟泥石流灾害治理工程、临夏县刁旗镇石头沟、漂爱沟泥石流灾害治理工程、临夏县尹集镇马九川寺沟泥石流治理工程以及临夏县营滩乡小沟村十社滑坡治理工程等重点建设项目。

第六节 持续能源等基础设施建设

积极推进配电网改造行动和农网改造升级。推进天然气“进乡入村”建设工程，实现25个乡镇和各有条件的村主管道全覆盖，50%的农户接通天然气。大力推广新能源交通工具，实现电动公交车全覆盖，加快建设充电桩等基础设施。探索农光互补等新能源发展模式，强化光伏电站运营维护与监管，稳步发展太阳能、生物质能等新能源和可再生能源，渐进式构建水光生等多能互补的绿色能源体系。

第十一章 优化公共服务体系

坚持以人民为中心的发展思想，持续办好民生实事，深入开展文明创建，着力维护和谐稳定的发展环境，用心用情用力保障和改善民生，切实增强群众获得感和幸福感。

第一节 深入推动教育均衡化发展

贯彻落实党的教育方针，坚持“一切利益为教育让路”，优化教育资源配置，努力办好人民满意的教育。实现有需求的自然村幼儿园全覆盖、毛入园率达到 95.8%，大力推进标准化幼儿园建设、覆盖率达到 63%。谋划实施中小学厕所改造、温暖工程，谋划建设 1 所功能齐备、设施先进、师资力量雄厚的高标准九年义务教育一贯制学校，整合一批办学规模较小的初级中学，集中优化办学，全面推进寄宿制教育，实现规模化办学，持续抓好控辍保学工作，九年义务教育巩固率达到 98%。改善普通高中办学条件，积极引进 1-2 所省内外一流高中学校，开展联合办学，提升普通高中教育教学质量，力争高考上线率逐年稳步提高，争取教育质量整体达到全州前列。按照职业教育专业化、规范化、特色化、品牌化方向，在“十四五”期间实现一县一校一中心目标，推进中职教育与高中教育职普比达到 5:5。重视青少年身体素质和心理健康教育。重视发展特殊教育，关注关爱残疾学生。以信息化手段办教育，实施“互联网+教育”工程，实现优质教育资源共享。引进一批紧缺学科教师队伍，加强教师和校长队伍建设。加强“校风师风学风”建设。

加强义务教育学校基础设施建设，改善教学环境。科学

推进城乡义务教育公办学校标准化、现代化建设，新建县中学综合楼、宿舍楼及运动场建设；整体搬迁建设韩集镇姚川小学；新建振兴小学；新建韩集初中综合楼，并逐步配备各类教学设备；加强改善农村地区办学条件，全面落实农村中小学厕所和供暖工程，完善乡镇寄宿制学校建设、体育运动场和足球场建设等，提升乡镇办学环境。

加强教育教学资源共享，促进教育公平。推动各类学习资源开放共享，整合各类数字教育资源，健全县域教育教学资源库，逐步形成完善的教育信息化管理体系，通过引进优质教育资源，对接国家、州教育平台，开放地方特色资源，扩大优质资源覆盖面，搭建开放式、智能化的教育资源公共服务平台，实现县域校际资源均衡配置。到2025年，建成内容覆盖各类教育学习素材、教学课件、网络课程等数字化内容的教育资源网，为全县广大师生提供优质的数字信息资源。

专栏 25：教育方面重大建设项目

教育方面重大建设项目：临夏县高中改扩建工程、临夏县义务教育阶段标准化学校建设、临夏县幼儿园建设项目、临夏县职业技术学校建设项目、临夏县教师培训中心、临夏县青少年活动中心及中小学生研学实践教育基地项目、临夏县中小学厕所建设项目、临夏县智慧教育云平台建设项目、临夏县中小学温暖工程、临夏县科技馆、临夏县中小微科技型企业创新创业基地建设项目等重点建设项目。

第二节 提高社会保险居民覆盖率

持续推进全民参保计划，建立健全城乡统筹的社会保障体系，充分发挥社会保障“安全网”作用，保障县域居民在年老、失业、生育、疾病、工伤等情况下依法从国家和社会获得实质帮助。推动服务模式转型升级，加强公共服务设施

和信息化平台建设，扩大网上服务覆盖面，加强统筹协调，强化职责分工，着力攻坚，协同发力，科学高效的推进社会保险各项工作。力争“十四五”末，社会保险居民覆盖率达到99.96%。

健全完善统账结合的职工养老保险、医疗保险制度，健全包含企业年金、职业年金和商业保险的社会保险体系，完善社会保险资金筹集机制，拓宽社保基金投资渠道，逐步提高社保筹资水平。充实社会保险项目，完善生育、失业、工伤保险制度，加快推进商业养老保险和商业健康保险与财政补助的有机结合，形成多层次、多支柱的保障体系。加快推进城乡均等的社会保险公共服务体系建设，全面提升灵活就业人员、农民工等群体参加社会保险的比例。

第三节 全面推进健康临夏的建设

以人民健康为中心，健全公共卫生健康服务体系及保障机制，完善公共医疗卫生管理体制，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制，提高对重大疾病、重点传染病及突发性公共卫生事件的防控水平。

一是优化医疗服务体系。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主、防治结合，为人民群众提供全方位、全周期健康服务。做好常态化疫情防控工作，保障人民生命安全和身体健康。深入推进基层医疗体制改革，全面改善县级医院设施设备条件，发展社区医院，推进家庭医生签约服务。加强村医管理和村医能力建设，提升村级医疗服务能力。进一步加强医德医风建设，疏导医患关系，严厉打击

击骗保行为，净化全县就医环境。谋划实施临夏县中医疗养院、退役军人疗养院、3所中心卫生院改造提升、健康体检中心建设等项目，持续改善卫生基础设施条件。加快薄弱学科建设，加强县医院、县中医院等级创建工作。积极构建县乡村三级中医药服务体系。重视全科医生培养，加强医技人员招录培训。管好用好“互联网+健康扶贫”平台，实现医疗技术现代化信息化。深入开展爱国卫生运动，推进全民健身化风成俗，强化卫生健康教育和科学知识普及，提高群众公共卫生素养。

二是继续落实社区和乡镇基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务。加强医疗卫生服务基础设施建设。建设完成临夏县人民医院医技住院综合楼建设项目和临夏县中医院传染病区扩建项目。强化卫生服务人才队伍建设。优化医疗卫生技术人员队伍结构，扩充全县医疗卫生人力资源总量，着力解决重点科类的供需矛盾，增加基层医务人员岗位吸引力，合理配置利用卫生服务人力资源。

三是强化医德医风建设，完善纠纷调解机制，构建和谐医患关系。健全医疗卫生服务体系和网络化服务机制。继续落实分级诊疗制度，逐步建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度，支持县医院与乡镇医院建立县域医疗共同体，实行对口帮扶、巡回医疗和远程医疗机制，实现城乡基层医疗卫生服务机构标准化，提升基层医疗机构的服务条件及能力。健全完善妇幼保健，提升全民健康水平。落实妇幼保健计划生育服务中心普惠幼儿托育机构改扩建工程，配

备幼儿基本生活、开展活动、生长发育保健、开发智力及培养兴趣等设施设备。

四是倡导多元健康生活方式。持续推进健康临夏建设，倡导健康生活，加强老年人、妇女、儿童、残疾人、流动人口等人群健康服务管理，大力发展健康服务业，更好的满足群众日益多元化的健康服务需求。

五是促进人口均衡发展。坚持卫生与人口工作融合发展，提高生殖健康、妇幼保健等公共服务水平。落实优化生育政策，发展普惠托育，降低生育、养育、教育成本，提高人口素质。积极开展应对人口老龄化行动，建设村级老年人活动中心、老年公寓等工程和农村社区服务设施，支持社会力量兴办养老机构，在西南片、北塬片分别谋划建设两个大型康养基地，推动养老事业和康养产业协同发展。在县城和北塬片分别建设一个公墓区，同步配套管理服务机构。坚持男女平等基本国策，维护妇女合法权益，依法打击家庭暴力，积极开展“两癌”筛查，保障妇女和未成年人权益。

专栏 26：卫生方面重大建设项目

卫生方面重大建设项目：临夏县中医疗养院建设项目、临夏县3所中心卫生院强化建设项目、临夏县健康体检中心建设项目、临夏县中医院传染病区扩建项目、临夏县传染病医院建设项目、临夏县疾病预防控制中心检验检测楼建设项目、临夏县人民医院综合能力提升改造项目、临夏县中医医院医疗设备购置项目、临夏县妇幼保健站综合能力提升及设备购置项目、临夏县滴水名都社区卫生服务中心、临夏县中医医院医养结合康复楼等重点建设项目。

第四节 优化公共文化体育事业

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，整合临夏历史文化资源和当代特色文化资源，充分发挥比较优势，推动文化

体育事业和文化体育产业繁荣发展，为现代化发展提供软实力和支撑力。完善公共文化体育事业发展机制。加快构建覆盖城乡、实用高效、保基本、促公平的现代化公共文化体育服务体系，优化文化体育资源配置，健全城乡公共文化服务网络及其保障体系。

一是实施文化铸魂工程，推动文化繁荣发展。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，提升公共文化服务水平，加快建设文化强县。

二是筑牢意识形态安全防线。严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。实施习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育工程，加强党委(党组)理论学习，深化理论宣传宣讲。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，强化爱国主义、集体主义、社会主义教育。发展积极健康的网络文化，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，完善网络综合治理体系，增强网络治理能力。

三是提高社会文明程度。扎实开展社会主义核心价值观教育、爱国教育、感恩教育、诚信教育，定期开展比卫生、比锅灶、比和谐、比致富等“展赛评”活动。抓好新时代文明实践中心建设，广泛开展志愿服务关爱行动，深入实施各类精神文明创建活动。大力培育创建文明村镇、文明户，引领带动全社会文明程度提升。大力推进移风易俗、倡树文明新风，教育引导群众孝老敬亲、勤俭节约、诚实守信、致力

发展的新风尚，坚决抵制高价彩礼、薄养厚葬等陈规陋习。深化“扣好人生第一粒扣子”系列主题教育实践活动，开展“新时代好少年”选树学习活动、“传承红色基因”系列教育活动和中华优秀传统文化传承活动，努力培养担当民族复兴大任的时代新人。

四是加强公共文化基础设施建设。加快公共文化场馆标准化建设和达标升级步伐，建成 25 个乡镇图书馆、文化馆分馆，修建 14 个乡镇体育健身中心。推进媒体深度融合，加强用好县融媒体中心，提升主流媒体宣传服务能力，唱响主旋律、弘扬正能量。在全县所有自然村实现应急广播末端设备全覆盖，新建 15 个中央广播电视节目无线数字化覆盖补点基站 15 个，进一步提升农村宣传文化阵地建设。保护和传承好临夏砖雕、葫芦雕刻、傩戏、花儿、金氏接骨等非遗文化和红色文化。广泛开展群众性文体活动，不断满足群众日益增长的精神文化需求。

五是加大历史古迹、重点文物保护力度。依托杨家河、崔家庄等省级重点文物遗址，朱家墩、莲城村、北小塬等县级文物遗址，实施遗址修缮保护工程、遗址本体展示工程，建设非物质文化遗产博物馆及其配套旅游设施，结合文物保护工程发展人文景观旅游。加强精神文明建设，奠定文化旅游基础。依托强渡黄河纪念馆，讲好临夏故事，弘扬中华民族吃苦耐劳、坚定不移的传统优秀精神，开展群众性精神文明创建活动，提升民众文化素质。

专栏 27：公共文化体育重大建设项目

公共文化体育重大建设项目：临夏县文化馆建设项目、临夏县图书馆

专栏 27：公共文化体育重大建设项目

建设项目、临夏县博物馆建设项目、临夏县非物质文化遗产传承保护中心项目、临夏县木雕工艺品研发中心、河州民俗文化博物馆、临夏州葫芦雕刻艺术馆扩建项目、临夏县砖雕文化产业园建设项目、PU砖雕全自动化生产线项目、临夏县公共体育场田径跑道和足球场项目、临夏县综合体育（场）馆、临夏县纬三路健走步道和骑行道建设项目、临夏县室内游泳馆建设项目、临夏县东区公园、临夏县林家河滩体育公园等重点建设项目。

第五节 构建更加完善的社保体系

一是构建高质量的就业服务体系。加强高校毕业生、退役军人、残疾人等群体的创业就业服务。扩大公益性岗位安置，帮助零就业家庭成员、弱劳力就业。新建一批创意产业园，鼓励科技人员、高校毕业生、退役士兵、农民工等群体踊跃投身创新创业。探索推行农民工工资保证保险，加强工资欠薪治理，维护农民工合法权益，持续优化就业创业环境，完善促进创业带动就业，多渠道灵活就业的保障制度。

二是加大社保投入力度。以保障和改善民生为出发点，加大政策倾斜和资金投入力度，健全完善城乡一体社会保障制度体系，建立城乡低保标准与经济发展同步增长机制，逐年调增养老、医疗、工伤、生育、失业五项保险待遇，社会保障与经济发展水平相适应。在保障制度建立的基础上，加快城乡社会保障体制、制度整合，促进保障效果落地到位，最大限度保障受众权益，促进城乡社会保障的公平性。

三是加大特殊群体服务体系。以不断改善和提高全民生活质量为目标，健全特殊群体关爱服务体系。加强社会福利机构建设，加快残疾人综合服务设施建设，构建多层次农村养老保障体系，创新多元化照料服务模式，加快养老服务业

发展，全面提升社会保障和社会福利水平，全方位惠民利民。

二是加大社保管理体制机制。加强社会保障体系的管理机制，健全社会保障经办管理体制，建立更加便民快捷的服务体系，优化社会保障服务结构，做好社会保险关系转移接续工作。加强提升社会保障服务人员综合素质，专业化服务，建立全国统一规范的业务信息网络，建立以国家政务服务平台为统一入口的社会保险公共服务平台。

专栏 28：其他社保体系重大项目

其他社保体系重大项目：临夏县居家养老信息平台、临夏县综合养老示范基地、临夏县老年公寓、临夏县黄泥湾中心敬老院、临夏县红台中心敬老院、临夏县漫路中心敬老院、临夏县老年人活动中心、临夏县村级老年人活动中心、临夏县农村社区服务设施、临夏县乡镇民政工作站、临夏县流浪乞讨人员管理中心、临夏县荣誉军人修养院、临夏县烈士陵园项目等重点建设项目。

第六节 构建完善的市场监管体系

一是构建市场监管信息化、智慧化监管平台。深入实施临夏县“互联网+明厨亮灶”、“互联网+透明车间”、“互联网+药店”系统建设，针对食品药品生产经营监管的重要工程，逐步实现食品药品安全操作环节可视化、监管方式信息化、社会监督透明化、加工流程规范化的管理模式，市场主体诚信体系建设和贯彻食品安全监管法律法规要求落到实处，实现食品药品安全社会共治格局，保障和改善民生。着重开展信息服务、信息技术服务、数据处理服务和数据加工处理服务，实现市场监管数据中心处理能力。二是全面提升基层市场监管能力，维护公平市场秩序。结合我县市场监管工作实际，在办公场所不足的情况下，按照群众和企业到政府办事“最多跑一次”的理念和目标，根据“两集中、两到位”工作机制和“四办”要求，结合“放管服”改革，实行便民利民措施，新修建18个市场监督管理所办公场所，切实解决服务群众“最后一公里”问题。三是提升食品药品检验检测能力。建立无菌实验室、局标准化会议室和档案室，达标建设实验室硬件及配套设施，调配食品药品检验检测专业技术人员，尽早取得实验室食品药品检验资质。四是提升煤炭质量检验检测能力。修建煤质检测实验室及配套建设相关附属设施，配备检测人。

第十二章 提升社会治理能力

第一节 推进平安临夏建设

认真落实国家安全战略，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，积极防范和化解各类重大风险，全面提升平安临夏县建设科学化、社会化、法治化、智能化水平，确保人民安居乐业、社会安定有序。

一是坚持总体国家安全观。严格落实国家安全责任制，加强国家安全体系和能力建设，强化国家安全执法。始终把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。广泛开展国家安全宣传教育，增强全社会安全意识，巩固国家安全人民防线，形成保安全、护稳定、防风险合力。推进军民融合发展，开展双拥共建活动，不断巩固和发展军政军民团结。

二是确保经济安全。强化县乡村协同、政银企联动，加强创业担保贷款、扶贫小额信贷等各类贷款的监督管理，坚决守住不发生区域性经济风险底线。提升政府债务防范化解能力，及时有效处置重点领域金融风险。强化财政监督、审计监督工作。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。坚持藏粮于地、藏粮于技，严守耕地红线，牢牢把住粮食安全主动权。加强大宗物资战略储备，鼓励支持巨灾保险，增强抵御市场和自然灾害抗冲击能力。

三是保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，把

保护人民生命安全摆在首位，建立健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系，全面提高公共安全保障能力。落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，有效遏制重特大安全事故。强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。提升洪涝干旱、地质灾害等自然灾害防御能力，加强气象、地震监测预报预警。

四是全力维护社会大局安全稳定。全面实施“八五”普法和《民法典》法治宣传教育，推动形成全社会学法尊法守法用法的浓厚氛围，强化全民法治信仰，自觉维护法律权威。以全覆盖推进雪亮工程为抓手，全面提升公安系统智能化水平。依法打击农村赌博、吸毒贩毒、“两抢一盗”、村霸恶势力等违法行为，切实维护人民群众生命安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”，发挥党建引领的乡贤委员会、能人治理小组作用，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，做到小事不出村、大事不出乡。

第二节 加快民主法治建设

一是完善基层民主政治制度。首先推动人民代表大会制度与时俱进，支持人大及其常委会依法履行职能，加强县、乡人大工作和建设，夯实基层政权基础。其次，深化临夏县基层群众自治实践，从各个层次、各个领域扩大基层群众有序政治参与。全面推进村民自治制度化、规范化、程序化，积极扩大居民委员会直接选举覆盖面。围绕保证人民依法实

行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，改进工作机制，加强制度建设，丰富基层民主政治的实现形式。统筹推进城乡社区建设，促进社会组织健康发展，增强社会自治功能。

二是完善民主决策制度。改进和完善政府决策制度，规范行政决策程序。建立健全公众参与、专家咨询、政府决定相结合的行政决策机制，完善行政决策听取意见、专家论证、合法性审查、责任追究等制度，切实做到依法决策、科学决策、民主决策。认真贯彻《政府信息公开条例》，深入推进政务公开，提高决策的透明度和公众参与度，依法保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。坚决杜绝行政决策中的擅权、专权和滥用权力，避免和减少决策失误。

三是完善行政监督制度。进一步健全对行政权力监督的体制机制，建立政府绩效评估制度，提高行政效能。推行行政问责制度，强化政府内部层级监督和专门监督。建立健全决策权、执行权、监督权既相互协调又相互制约的权力结构和运行机制。加强对各级领导干部特别是主要领导干部人财物管理使用、关键岗位的监督，强化对重点领域、重点资金和重点部门的审计监督。在自觉接受人大监督、政协的民主监督、司法机关依法实施的监督的同时，更加重视和发挥好社会监督的作用，确保权力正确的行使和使用。

第三节 创新社会治理机制

一是推进多元共治，加强基层社会治理的统筹协同。加强基层党组织建设，提升基层社会治理的组织领导能力。通

过建立健全各级组织架构，强化政治引领功能和服务群众职责，有效推进党的组织覆盖和工作覆盖。要在基层党组织的领导统筹下，引导广大党员发挥先锋模范作用，增强党员教育管理针对性和有效性，引导居民自治组织、群团组织和社会组织共建互融、协同推进。

二是全面依法治国，强化基层社会治理的法治保障。面对社会利益格局深刻调整、社会矛盾纠纷和诉求表达日益多元的社会现实，要坚持用法治思维和法治手段化解城市基层社会治理中的矛盾问题。党委、政府带头严格依法办事，对重大公共决策广泛征求社会公众意见。法院和检察院要积极推进以审判为中心的诉讼制度改革，有效维护社会公平正义。大力发展法律援助工作，引导基层群众通过法律途径解决矛盾诉求。

三是坚持以德化人，深化基层社会治理的德治内涵。大力加强文化建设，落实意识形态工作责任制，广泛开展社会主义核心价值观教育，深化丰富基层社会治理的精神内涵，努力提高全社会的人文素养，从源头上预防和减少社会矛盾产生。挖掘区域内红色文化、传统文化、工业文化资源，把继承优秀传统文化和弘扬社会主义先进文化结合起来。

四是完善居民自治，充实基层社会治理的社会力量。打造群众自治平台，推进社区减负增效，让社区居委会回归居民自治本位，沉下心来抓治理、抓服务。以社区党组织为核心，根据居民需求，组建矛盾调解、设施维护、环境整治、文体活动等专业自治委员会，提升居民自我管理、自我服务

能力。强化居民自治主体地位，组织开展邻里守望、邻里关怀，促进邻里相亲、社会和谐。

五是大力创新“智治”，提升基层社会治理的专业能力。坚持点线面结合、打防管控结合、网上网下结合，建成立体化社会治安防控系统。全面推行城乡网格化管理，配强专职网格管理员队伍，第一时间收集群众诉求，第一时间解决群众问题。加强县、乡镇、社区（村）三级综治中心建设，整合政法、综治信访维稳、网格员、志愿者等工作力量，整合社会治理信息资源，建立信息汇总分流、矛盾排查分析研判机制，对各渠道各类信息及时进行数据分析、跟进处置、妥善化解，切实提高基层社会治理的智能化、专业化水平。

第四节 提升社会治理能力

加强社会治理制度建设，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平坚持把加强党建引领作为提升基层社会治理能力的根本路径，深化“党建引领+”体系建设，注重把党的政治优势和组织优势转化为基层社会治理优势，努力打造共建共治共享的社会治理格局。

一是增强基层社会治理的组织力。推动社会治理重心向基层下移，增强基层社会治理的组织力和政治引领力。深化“党建引领+组织建设”，发挥基层党组织对基层社会治理的领导核心作用，加强对基层社会治理的组织领导。学习先进地区经验，按照“一格一支部、支部建在网格上”的目标，实现网格党组织全覆盖，形成“县委-乡镇-村-网格党支部”

纵向管理链条。强化网格党支部的政治和服务功能，构建以网格党支部为核心，网联委主导、居民自治、社会力量参与共治的“一核多元”运行机制。完善党员议事会、民主生活会、党务公开、重大事项通报等制度，形成“组织联系党员、党员联系群众”的党群议事、调解工作方式，将基层党建工作与网格服务、社会治理、文化活动等在网底结合起来，构建起网格党员、居民共同参与的服务管理新格局，基层党建形成一池活水，充满生机。

二是深化“党建引领+依法治理”。增强基层社会治理的法治效力，把党建引领依法治理落实到基层。依托基层党组织工作体系，引导群众民主制定村规民约（居民公约），将环境保护等相关法律知识和基本道德规范纳入村规民约（居民公约）内容。落实“一乡镇一法律诊所”“一村（社区）一法律顾问”，构建县、乡、村三级法律援助体系，深入推进“法律七进（法律进乡村、社区、学校、企业、单位、寺院等）”，建设常态化宣传阵地，努力实现依法治理观念在基层扎根、问题在基层解决、服务在基层拓展、民心在基层集聚。大力培育居民参与力量。党领导基层治理的基本思路是坚持党对基层治理的全面领导，注重让人民群众广泛参与。

三是深化“党建引领+居民自治”，增强基层社会治理的感召力，充分激发群众参与基层社会治理的积极性，健全以基层党组织为核心，以群众自治组织为主体，社会各方广泛参与的新型社区治理体系，大力培育居民自治力量。充分

尊重村（社区）人民主体地位和能动作用，总结推广“大院长”“小物管”等行之有效的做法，引导群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。完善村（社区）居民议事会和理事会、监事会等自治组织，80%的网格建立居民议事室，引导居民共同制定自治章程、自治公约，凡公共事务和涉及居民切身利益重大事项，在网格支部引导下，均通过居民自主、自愿、自治方式讨论决定。

四是深化“党建引领+便民服务”，增强基层社会治理的凝聚力。以网格为单元，对基层社会治理“微单元”开展房屋信息、家庭基本信息、特殊人群信息等“三单”摸底，实行建立民情台账、精准掌握民情、现场协调处置、综合反馈信息、监督跟踪落实服务居民的“五步工作法”，有效提升基层特别是网格服务能力。结合“互联网+政务服务”推动民生服务事项“窗口前移”，依托微博、微信等平台构建党政移动快捷服务体系，在县區网格中心层面开通微信公众号，及时发布便民服务信息和网格工作动态。开通民心通APP，为居民提供民生事项便捷查询服务，让群众在掌心里、指尖上就能办成事、办好事。

五是多层次加强社区治理体系建设。深化“党建引领+社工组织”，增强基层社会治理的合力，利用网格系统提供的数据支撑，分析研判居民迫切需求，制定详细的“菜单式”服务，大力培育各类社会组织，推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”，使社会组织服务成为政府服务管理的有效补充和延伸。民政部门引进“12349”为老服务热线和“543”

社工中心等社会组织到网格开展助老扶困等工作，并通过政府购买公共服务的方式，按照“网格居民迫切需求、精准专业提供社工服务”的原则，为网格居民提供周到服务。

六是深化“党建引领+文化引领”，增强基层社会治理的价值。大力弘扬临夏县优秀传统文化，培育和践行社会主义核心价值观，深入开展“践行十爱”主题活动，引导人人爱党、爱国、爱临夏、爱社会、爱自然、爱家庭、爱学习、爱劳动、爱健康、爱人生，营造崇德向善、邻里相望、礼尚往来、和谐互助的社会文化氛围。围绕建设“我们共同的家园”，在基层党组织的带动下，在网格内组建各类居民兴趣活动团队，举办道德讲堂、健身舞展演等社区文化活动，实现社区居民“人与人之间不再冷漠、更多一份亲情和融洽”。

七是深化“党建引领+平安建设”，增强基层社会治理的效能。组织党员平安志愿者全面开展“五排查”工作，即消防隐患排查、矛盾纠纷排查、治安隐患排查、涉毒人员情况排查和其他有关重点人员情况排查，在邻里纠纷调解上坚持小事网格调、大事社区（村部）调、涉法涉诉专业调的“三调”机制，充分发挥党员在调解矛盾纠纷中的优势和作用，有效筑起化解矛盾纠纷的第一道防线，努力做到“小事不出网格、大事不出社区、矛盾不上交”。深入开展扫黑除恶专项斗争，持续深化“红色细胞工程”，做到“三清楚”：网格安全基本情况清楚、安全隐患重点问题清楚、隐患排除进度清楚，守牢社会稳定、安全生产、食品药品安全“三条底线”。

八是强化国防建设。加强国防动员和后背力量建设，聚焦完善国防动员体系，建强民兵和国防动员专业队伍，优化力量结构布局，不断提升应急抢险和支援保障做账能力。加强县军警民综合训练基地和基层武装部规范化建设，为民兵轮训备勤、专武干部集训、新兵役前教育训练和国防教育培训等提供基础支撑。

第十三章 规划实施保障

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导思想、推动工作，不断提高践行新发展理念、推动高质量发展的能力和水平，为深度融入新发展格局，全面推进现代化建设提供坚强保障。

一、坚持党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动各级党政组织和广大党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决推动党中央重大决策部署和省州安排要求落实见效。进一步加强农村、城市、机关、企业等各领域党建，五年内全部实现村党支部书记专职化，把好党员培养发展关口，优化党员结构，严格规范基层组织党内生活，加大党员关心关爱力度，不断提升基层组织政治功能和组织力。锲而不舍落实中央八项规定精神，严查深究出现的不担当不作为、高接低放、漠视群众利益等形式主义官僚主义问题，坚决防止各种形式的“四风”问题反弹回潮，以优良的党风带政风、促民风。强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

二、加强政治保障的建设

坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国

共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。重视发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障，坚决排除对执法司法活动的干预。

三、发挥民族团结的力量

以打造“沿黄河—洮河民族团结进步提升带”为抓手，突出创建主题，提升创建水平，努力把我县打造为全国民族团结进步创建示范县。继续推动宗教领域突出问题整改往深里走、往实里走，巩固已有整改成果，推进宗教场所建设与乡村振兴战略相结合，积极推进“六型”场所建设，努力把宗教场所建设成宣传社会主义核心价值观、传承中华优秀传统文化、推进新时代文明教育、弘扬脱贫发展社会正能量的主阵地。继续推进宗教依法管理制度体系建设，坚持推行教职人员搬聘任前谈话制度和宗教场所改扩建承诺制度，不断完善宗教依法管理制度体系。继续推进宗教界“三学一做”“四进”宗教场所“国好·法大”主题教育等活动，引导广大宗教界坚定中华文化自信，坚决抵御外来势力和宗教极端思想渗透，坚决禁止宗教干预世俗生活，把广大宗教界人士

紧密团结在党和政府周围，自觉做到“参与不干预，帮忙不添乱”，为不断开创全县民族团结、宗教和顺、社会和谐新局面凝聚人心、汇集力量。

四、发挥党员引领的作用

全面贯彻新时代党的组织路线，大规模组织党员干部走出去考察学习，开拓视野、转变观念，选好配好用好各级领导干部，优化领导班子知识结构和专业结构，不断提高适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。坚持好干部“二十字”方针，加强对敢担当、善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事导向。持续深化人才发展体制机制改革，推进高层次专业技术人才队伍建设，培养一批能够带领技艺传承、带强产业发展、带动群众致富、带头为民服务的乡村振兴人才。鼓励引导本县籍人才返乡投资兴业，实施企业经营管理人才选拔培养计划，提升企业经营管理人才能力素质。

五、加强“金融+保险”财力保障

充分发挥财政资金“四两拨千斤”作用，做大做强县级融资担保平台，加大政府贴息力度，用足用活金融政策，加强政银企对接，通过政府资金引导，最大限度撬动金融资本、全面吸纳社会资本，在政府资金担保贴息、撬动金融资金大额度投放的同时，加强信用村建设，优化金融环境，动员企业、群众积极在银行存款，增加金融机构存款量、降低存贷比，形成县域存贷良性循环，全面彻底打破临夏县高质量发展的资金瓶颈。树立保险托底思维，不断加强和保险机构的

衔接，进一步扩大保险范围，提高赔付额度和效率，争取实现风险行业保险全覆盖，为县域经济高质量发展保驾护航，最终实现县域经济发展和金融保险机构双赢。

六、健全规划制定和落实机制

制定“十四五”规划纲要和专项规划，要坚决贯彻党中央决策部署和省委、州委、县委工作要求，落实好本建议的指导思想、主要目标、重点任务和重要举措，形成定位准确、目标明确、功能互补、统一衔接的规划体系。坚持开门编规划，广泛听取各方意见，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中。坚持规划制定和规划实施有机衔接，健全政策协调和工作协同机制，加强对规划实施的动态监测、监督问效、评估考核，建立专班跟踪抓落实工作机制，实施清单台账管理，确保“十四五”发展决策部署和目标任务落到实处。