

# 临夏县 2024 年防止返贫监测对象产业 奖补项目实施方案（征求意见稿）

为深入贯彻落实中央、省、州农村工作会议部署和中央一号文件精神，坚持“守底线、增动力、促振兴”协同推进，健全完善防止返贫动态监测和帮扶机制，积极鼓励防止返贫监测对象通过发展产业实现稳定增收，有效防止返贫监测对象因产业发展因素致贫返贫，增强群众内生发展动力，长效巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴。根据甘肃省乡村振兴局关于印发《甘肃省健全防止返贫动态监测和帮扶机制工作指南》的通知（甘乡村振兴局发〔2023〕59号），结合我县实际，制定本实施方案。

## 一、工作目标

围绕产业结构调整 and 特色优势产业提质增效，对有意愿且具备发展产业条件的监测对象在引导持续发展现有产业的基础上，通过“以奖代补、先建后补”的方式，精准落实产业帮扶措施，鼓励监测户多种多养，扩大规模，实现稳定增收。同时，深入推进农村“三变”改革，通过鼓励支持龙头企业、合作社等新型经营主体，建立利益联结机制，优先吸纳监测对象劳动力参与产前产中产后环节，鼓励动员监测户积极参与发展，增加家庭收入，实现因产业发展因素致贫返贫的产业风险全部消除。

## 二、投资概算和资金筹措

概算总投资 100 万元，以乡镇为单位进行实施，资金来源为 2024 年财政衔接资金或县上多渠道筹措解决。

## 三、奖补对象

全县范围内 2024 年新识别认定并符合奖补标准的风险未消除监测对象和 2022-2023 年度已识别认定并符合奖补标准但尚未落实产业奖补政策且风险未消除监测对象，包括脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户。监测对象要有产业发展意愿，具备产业发展条件和发展能力，且产业达到奖补标准。监测对象主要依靠发展种养产业实现增收。今后通过防止返贫监测新纳入监测对象产业奖补按照本方案执行。

## 四、奖补标准

按照每户最高不超过 10000 元的标准和差异化奖补原则对监测户种养产业达到以下标准的进行奖补扶持。

（一）养殖业奖补标准。监测对象发展养殖业的，达到以下标准的，每户奖补 8000 元。**养牛户**稳定饲养牛 2 头以上所饲养的牛 10 月龄以上；**养羊户**饲养羊 10 只以上，所饲养的羊 5 月龄以上；**养猪户**饲养猪 7 头以上，所饲养的猪 3 月龄以上；**养鸡户**饲养鸡 200 只以上，所饲养的鸡 2 月龄以上。对于养殖 2 种及以上畜禽的农户，单个畜种养殖量达不到奖补标准，但折算后总养殖量达到 2 个牛单位以上的视为

达到奖补标准。折算标准为一只羊等于0.2个牛单位，一头猪等于0.33个牛单位，1只鸡等于0.01个牛单位。达标标准2个牛单位等于10只羊或7头猪或200只鸡。

(二) 种植业奖补标准。监测户种植油菜、中药材、蔬菜、经济林果等经济作物2亩以上，每户奖补2000元。单一作物不达标的可以两种以上作物面积折算。

## 五、奖补程序

对有意愿且具备发展种养产业达到奖补标准的监测对象，按照“先建后补、以奖代补”的方式进行奖补扶持；监测对象先发展种养产业，向村委会申请，再进行乡村验收、县级验收，然后落实奖补资金。

(一) 农户申请。村两委在做好政策宣传，动员符合条件的监测对象先发展产业，并向村委会提出申请(附件1)。

(二) 乡村验收。由乡镇负责，以村为单位，组织驻村工作队和乡镇村两级干部对申请户产业达标情况进行验收，填写乡村验收表，注明监测对象种植业、养殖业发展规模，并由参加验收人员和户主签字确认后，进行村级公示(10天)，公示无异议报乡镇政府复核。乡镇政府对本乡镇内各村上报的监测对象到户产业奖补初验情况进行复核汇总，对奖补对象进行逐户复核，确保奖补对象种植业、养殖业发展规模全部达到奖补标准。审核完成后进行乡级公示(10天)(附件2)。

(三) 县级验收。由县农业农村局牵头，从乡村振兴、财政和林草等相关部门中抽调人员组成县级验收组，对全县达到种养产业条件的监测对象进行全覆盖验收、审核（附件3），验收达标后汇总在县政府网站上进行县级公示（10天）。

(四) 资金报账。县乡村三级公示无异议后，乡镇以正式文件向县农业农村局申请拨付奖补资金；乡村振兴局再次审核奖补对象后将奖补资金通过“一折统”发放到户。

(五) 建立台账。建立2024年防止返贫监测对象产业奖补资金落实工作台账。

## 六、保障措施

(一) 加强组织领导。各乡镇要加强组织领导，组织乡村干部、驻村工作队和“联户长”，定期对各村所有农户进行跟踪监测，重点以因灾导致农作物、畜禽、圈舍和主要生产设施损毁、农产品大幅减产或绝收，以及产业发展失败造成农户经济严重受损为线索，排查因灾、因发展产业失败易返贫致贫人口，对监测对象产业发展情况进行全面摸排，评估分析存在返贫致贫风险隐患，建立到户产业帮扶措施落实工作台账。

(二) 加强资金监管。坚持“真种真养”“奖勤罚懒”原则，各乡镇要准确把握奖补程序和标准，做到资金精准落实到户，杜绝“一刀切”或平均分配。各乡镇党委政府要切实担负起资金落实的主体责任，加强资金监管，坚决杜绝挤

占、挪用、滞留等问题的发生。要充分发挥村级两委，驻村工作队日常监督管理作用，及时发现和排除资金使用不规范、挪用改变产业资金用途和恶意套取奖补资金等方面的苗头性、倾向性、隐患点和风险点，确保资金安全规范运行，真正发挥资金效益。同时，要做好资金项目公示公告工作，做到公开公正，阳光透明，自觉接受群众监督。

（三）加强指导培训。各乡镇制定辖区内“三类户”的种养产业培训计划，并主动对接联系县畜牧发展中心和县农技推广中心，做好养殖、种植技术指导及培训，通过采取入户指导、发放种养技术宣传资料等因地制宜的方式，及时解决监测对象种养产业存在的技术困难，并建立宣传培训台账。

（四）加强风险防控。各乡镇要加大保险宣传力度，持续推进落实农业保险政策，对监测对象的种养产业做到应保尽保，降低农业生产风险，建立全方位保障的风险防控体系，保障监测对象稳产增收。

（五）加强主体带动。通过逐步调整产业发展扶持政策重点，扶持壮大新型经营主体，发挥带农益农作用，鼓励支持龙头企业、合作社等新型经营主体优先吸纳监测对象中人员参与产前产中产后环节，通过吸纳务工就业、服务指导等方式增加监测对象收入。

（六）加强政策落实。通过实施农作物新品种引进试验示范、脱毒马铃薯良种示范推广、双低杂交油菜示范推广、

庭院经济及采摘观光农业示范推广，裹包饲料等到户类产业项目，对有种养殖意愿的监测对象优先发放脱毒马铃薯、双低杂交油菜、胡萝卜、油葵种子及辣椒、南瓜、西兰花等菜苗，做到优先落实应扶尽扶，并建立落实台账。

附件 2:

## 临夏县防止返贫监测对象产业奖补项目 申请书

\_\_\_\_\_村委会:

本人\_\_\_\_\_是\_\_\_\_\_社\_\_\_\_\_号,是\_\_\_\_\_户,家庭人口\_\_\_\_,身份证号码:\_\_\_\_\_,为自主发展产业增加收入,①本人已发展\_\_\_\_\_产业(养殖业:牛、羊、猪、鸡养殖业)\_\_\_\_\_ (头、只);②发展\_\_\_\_\_产业(种植业:油菜、中药材、蔬菜、经济林果等经济作物)\_\_\_\_\_ (亩)。现请求村委会协调落实产业奖补资金合计\_\_\_\_\_ (万元),本人承诺利用奖补资金,自主发展增收产业,做到“真种真养”,决心通过政府扶持和自身努力实现稳定增收。

申请人姓名: \_\_\_\_\_ (签名盖手印)

\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日





附件3:

### 临夏县2024年防止返贫监测对象产业奖补项目验收表

户主姓名			家庭住址		
身份证号			联系电话		
户属性			一折统账号		
养殖产业类型	养殖规模 (头、只)	奖补资金 (万元)	种植业类型	种植规模 (亩、株)	奖补资金 (万元)
奖补资金合计 (万元)					
村委会、驻村工作队验收意见	验收意见:  组长签字: _____ 年 月 日				
乡镇验收组意见	验收意见:  组长签字: _____ 年 月 日				
参加验收人员					
姓名	单位	职务	签名	户主签字	

注: 1、户属性为: 脱贫不稳定户、易致贫边缘户、突发困难户。产业类型按照奖补产业类型中该户发展的实际产业填写; 2、参加验收的人员由乡镇政府组织乡镇分管领导、乡镇包村领导、驻村工作队、和乡镇农业、畜牧、林业干部等进行验收, 验收人员不少于5人; 3、此表一式三份, 县、乡镇、村各存一份。



附件4:

# 临夏县2024年防止返贫监测对象产业奖补项目县级验收表

\_\_\_\_\_ 乡镇

验收时间:

\_\_\_\_ 年 \_\_\_\_ 月 \_\_\_\_ 日

序号	乡镇	村名	社名	户主姓名	户主身份证号	家庭人口	户属性	监测年度	落实奖补 资金合计 (万元)	养殖业类 奖补资金 (万元)	养殖业类 养殖规模 (头、只)	种植奖补资 金(万元)	种植业 类型	种植业规 模(亩)	备注

验收人员签字:

- 1、户属性为:脱贫不稳定户、易致贫边缘户、突发困难户。产业类型按照奖补产业类型中该户发展的实际产业填写;
- 2、县级验收人员由县农业农村局牵头,乡村振兴局、财政局等相关部门抽调验收人员进行验收,验收人员不少于5人;
- 3、此表一式三份,县、乡镇、村各存一份。





